

Warszawa, 16.03.2015

Pan Komendant
Nadinsp. Krzysztof Gajewski
Komendant Główny Policji

Szanowny Panie Komendancie,

Organizacje tworzące Koalicję na rzecz CEDAW zwracają się do Pana Komendanta z prośbą o informacje na temat działań, jakie Komenda Główna Policji podejmie w celu realizacji Zaleceń dla Polski zawartych w Uwagach Końcowych Komitetu ds. Likwidacji Dyskryminacji Kobiet (Komitet CEDAW) z listopada 2014 roku dotyczących sprawozdania rządu z realizacji *Konwencji w sprawie likwidacji wszelkich form dyskryminacji kobiet* (konwencja CEDAW).

Celem powstałej w 2011 roku Koalicji na rzecz CEDAW było włączenie organizacji pozarządowych w proces sprawozdawczy dotyczący realizacji przez Polskę konwencji CEDAW. Koalicja opracowała i przesłała Komitetowi pozarządowy raport alternatywny, uczestniczyła w spotkaniu jego grupy roboczej z organizacjami pozarządowymi oraz w 59. Sesji Komitetu CEDAW, podczas której rozpatrzone zostało sprawozdanie polskiego rządu. Obecnie celem działań Koalicji na rzecz CEDAW jest monitorowanie i wspieranie działań służących realizacji Zaleceń Komitetu.

W związku z tym pragniemy zwrócić uwagę Pana Komendanta na zaniepokojenie, jakie Komitet wyraził z powodu nasilenia się przemocy wobec kobiet oraz niedostatecznej ochrony kobiet doświadczających przemocy. Przejawia się to m.in. w ograniczonej skuteczności zakazu zbliżania się sprawcy do ofiary, w małej liczbie oskarżeń wniesionych w sprawach o przemoc domową i małej liczbie wyroków zapadających w tych sprawach. Za podobnie niepokojące Komitet uznał: niewielką liczbę postępowań wszczętych przeciwko sprawcom handlu ludźmi i przymusowej prostytutce, małą liczbę wyroków skazujących w tych sprawach oraz niedostateczną liczbę szkoleń dla funkcjonariuszy i funkcjonariuszek organów ścigania z metod śledczych uwzględniających kwestie równości płci. Komitet zwrócił również uwagę na konieczność uwzględnienia sytuacji kobiet szczególnie narażonych na dyskryminację.

Uwagi Końcowe Komitetu CEDAW zawierają szereg Zaleceń, do których realizacji Policja może się w istotny sposób przyczynić, a których wdrożenie jest niezbędne do realizacji międzynarodowych zobowiązań Polski dotyczących likwidacji dyskryminacji kobiet. Te Zalecenia obejmują w szczególności przytoczone poniżej:

9. *Komitet zaleca, aby Państwo-Strona:*
 - (a) *upowszechniło wiedzę o Konwencji, Protokole Fakultatywnym oraz Rekomendacjach Ogólnych Komitetu w całym społeczeństwie oraz ułatwiło dostęp do informacji na temat stanowisk i zaleceń Komitetu zawartych w poszczególnych komunikatach i zapytaniach, w tym poprzez programy szkoleniowe dla prawników, sędziów, prokuratorów, policji oraz innych funkcjonariuszy organów egzekwowania prawa;*
25. *Przywołując ponownie swoją poprzednią rekomendację (CEDAW/C/POL/CO/6, par. 19) oraz przypominając Rekomendację Ogólną nr 19 z 1994 roku dotyczącą przemocy wobec kobiet, Komitet ponagla Państwo-Stronę do:*

- (d) skutecznego wprowadzenia w życie i monitorowania stosowania zakazu zbliżania się sprawcy do ofiary, szczególnie w przypadku przemocy domowej;
- (e) systematycznego wszczynania postępowań karnych, zaprzestania stosowania mediacji pojednawczych w przypadku ofiar przemocy domowej oraz ścigania i karania sprawców takich czynów;
- (g) systematycznego gromadzenia, analizowania i publikowania danych na temat zgłoszonych przypadków przemocy domowej, wszczętych postępowań w tych sprawach i wniesionych do sądu aktów oskarżenia.

27. Komitet zaleca, aby Państwo-Strona

- (d) zapewniło skuteczne ściganie i karanie sprawców handlu ludźmi;
- (e) prowadziło szkolenia dla sędziów, prokuratorów, policji i przedstawicieli urzędu ds. cudzoziemców, jak również dla pracowników opieki społecznej na temat sposobów postępowania z ofiarami handlu ludźmi, uwzględniających perspektywę równości płci.

45. Komitet wzywa Państwo-Stronę do usprawnienia systemu gromadzenia danych i lepszej analizy takich danych we wszystkich obszarach, których dotyczy Konwencja, poprzez uwzględnienie podziału na płeć, wiek oraz miejsce zamieszkania na obszarach wiejskich i zurbanizowanych, tak żeby można było precyzyjniej ocenić aktualną sytuację kobiet i korzystanie przez nie z praw człowieka oraz określić trendy, jakie się w międzyczasie pojawiły, w tym formy dyskryminacji z powodu krzyżujących się przesłanek, jak również zaplanować i wdrożyć ukierunkowane polityki i programy mające na celu promowanie równości płci. Komitety wzywa również Państwo-Stronę do monitorowania za pomocą mierzalnych wskaźników skutków ustaw, polityk i planów działania oraz oceny postępu osiągniętego w zakresie rzeczywistej równości kobiet. Komitet domaga się, aby Państwo-Strona uwzględniło takie dane statystyczne i analizy w swoim następnym raporcie.

Ze względu na to, że realizacja Zaleceń Komitetu CEDAW jest niezbędna do likwidacji dyskryminacji kobiet w obszarze bezpieczeństwa, zwracamy się do Pana Komendanta z prośbą o udzielenie informacji, w jaki sposób Komenda Główna Policji planuje się włączyć do ich realizacji. W związku z tym, prosimy o skorzystanie z załączonej ankiety. Ankieta stanowi element działań monitoringowych Koalicji na rzecz CEDAW, prowadzonych w ramach projektu „CEDAW – narzędziem zwalczania dyskryminacji”, realizowanego przez Koalicję KARAT w ramach programu „Obywatele dla Demokracji” finansowanego z Funduszy EOG.

Z poważaniem,

Aleksandra Solik
Koordynatorka programu

Adres do korespondencji:

Stowarzyszenie Koalicja KARAT
Ul. Walecznych 26 m., 03-916 Warszawa
Tel. 22 628 20 03, aleksandra.solik@karat.org.pl

Do wiadomości:

1. Pełnomocnik Rządu ds. Równego Traktowania
2. Minister Spraw Wewnętrznych
3. Rzecznik Praw Obywatelskich

Załączniki:

1. Ankieta

2. *Uwagi Końcowe Komitetu ds. Likwidacji Dyskryminacji Kobiet w sprawie połączonego siódmego i ósmego sprawozdania okresowego Polski, 7 listopada 2014*
3. *Informacja na temat działań Koalicji na rzecz CEDAW*

**Ankieta w sprawie realizacji przez rząd
Zaleceń Komitetu ds. Likwidacji Dyskryminacji Kobiet
zawartych we Wnioskach Końcowych z 7 listopada 2014 roku**

Komenda Główna Policji

Pytania zawarte w poniższej ankiecie zostały opracowane na podstawie Zaleceń zawartych w pkt. 9, 25, 27 oraz 45 Uwag Końcowych Komitetu CEDAW skierowanych do Polski po rozpatrzeniu sprawozdania rządu z realizacji Konwencji w sprawie likwidacji wszelkich form dyskryminacji kobiet.

Odpowiedzi uzyskane w ankiecie zostaną wykorzystane przez Koalicję na rzecz CEDAW do monitoringu wdrażania Konwencji, w tym również do sporządzenia informacji alternatywnej dla Komitetu CEDAW podczas następnego procesu sprawozdawczego.

(Osoby zainteresowane uzyskaniem elektronicznej wersji ankiety prosimy o kontakt z Aleksandrą Solik, aleksandra.solik@karat.org.pl, tel.: 22 628 20 03)

1. *Jakie kroki zostaną podjęte w celu upowszechnienia w Policji wiedzy na temat Konwencji do spraw likwidacji wszelkich form dyskryminacji kobiet oraz Uwag Końcowych Komitetu ds. Likwidacji Dyskryminacji Kobiet?*

.....
.....

2. *Czy doświadczenia Policji wskazują, jakie rozwiązania powinny zostać wprowadzone w celu skuteczniejszej ochrony ofiar przemocy domowej, w tym skuteczniejszego wprowadzenia w życie zakazu zbliżania się sprawcy do ofiary, szczególnie w przypadku przemocy domowej? Jeśli tak, jakie?*

.....
.....

3. *Czy Policja może lub zamierza zaproponować rozwiązania, które zwiększą skuteczność stosowania takiego zakazu?*

Tak

Jeśli tak, kiedy i jakie?

.....
.....

Nie

Jeśli nie, dlaczego?

.....
.....

4. *Jakie działania zostaną podjęte w celu skuteczniejszego ścigania sprawców przemocy domowej?*

.....
.....

5. *Jakie działania zostaną podjęte w celu zapewnienia dostępu do danych statystycznych dotyczących zgłoszonych przypadków przemocy domowej i wszczętych postępowań w tej sprawie, które dostarczą danych segregowanych pod kątem płci nie tylko osób podejrzanych, ale również pokrzywdzonych?*

(system KSIP nie dostarcza takich danych; dane publikowane przez Komendę Główną Policji i segregowane pod kątem płci dotyczą procedury tzw. Niebieskiej Karty i nie są tożsame z danymi w zakresie wszczęcia postępowania przygotowawczego)

.....
.....

6. *Czy, Państwa zdaniem, Policja dysponuje wystarczającymi zasobami osobowymi, strukturalnymi i finansowymi, aby skutecznie ścigać sprawców handlu ludźmi?*

.....
.....

Czy komórki organizacyjne Policji zajmujące się ściganiem handlu ludźmi składają się z odpowiednio wykwalifikowanych funkcjonariuszy Policji i są zróżnicowane pod kątem płci?

.....
.....

7. *Jakie kroki zostaną podjęte w celu zapewnienia wczesnej i prawidłowej identyfikacji kobiet i dziewcząt jako ofiar handlu ludźmi?*

.....
.....

8. *Jakie działania zostaną podjęte w celu przeszkolenia funkcjonariuszy Policji na temat sposobów postępowania z ofiarami handlu ludźmi, uwzględniających perspektywę płci?*

.....
.....

9. *Jakie działania zostaną podjęte w związku z potrzebą dostarczania danych segregowanych ze względu na płeć dotyczących osób pokrzywdzonych przestępstwem, które umożliwią właściwą analizę przestępstwa handlu ludźmi?*

.....
.....

4. *Czy Policja zamierza usprawnić system gromadzenia danych i ich analizy w obszarze przemocy wobec kobiet, w tym przemocy domowej, w celu uwzględnienia podziału na płeć, wiek oraz miejsce zamieszkania na obszarach wiejskich i zurbanizowanych, tak żeby można było precyzyjniej ocenić aktualną sytuację kobiet i korzystanie przez nie z praw człowieka oraz określić trendy, jakie się w międzyczasie pojawiły (pkt. 45)?*

Czy zamierza w tej sprawie współpracować innymi resortami/institucjami?

Tak

Jeśli tak, kiedy i na czym będą polegały usprawnienia?

.....
.....

Nie

Jeśli nie, dlaczego?

.....

5. *Jakie działania władze Policji zamierzają podjąć w celu promowania równości kobiet i mężczyzn wśród funkcjonariuszy i funkcjonariuszek?*

.....
.....

Jakie kroki zostaną podjęte w celu zwiększenia liczby kobiet w Policji?

.....
.....

.....

Imię, nazwisko, numer telefonu i e-mail osoby wypełniającej ankietę

Prosimy o odesłanie ankiety na adres:

aleksandra.solik@karat.org.pl

lub:

*Stowarzyszenie Koalicja KARAT,
Ul. Walecznych 26 m. 5
03-916 Warszawa*