

Warszawa, 16.03.2015

Pan Minister
Teresa Piotrowska
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych

Szanowna Pani Minister,

Organizacje tworzące Koalicję na rzecz CEDAW zwracają się do Pani Minister z prośbą o informacje na temat działań, jakie Ministerstwo Spraw Wewnętrznych podejmie w celu realizacji Zaleceń dla Polski zawartych w Uwagach Końcowych Komitetu ds. Likwidacji Dyskryminacji Kobiet (Komitet CEDAW) z listopada 2014 roku dotyczących sprawozdania rządu z realizacji *Konwencji w sprawie likwidacji wszelkich form dyskryminacji kobiet* (konwencja CEDAW).

Celem powstałej w 2011 roku Koalicji na rzecz CEDAW było włączenie organizacji pozarządowych w proces sprawozdawczy dotyczący realizacji przez Polskę konwencji CEDAW. Koalicja opracowała i przesłała Komitetowi pozarządowy raport alternatywny, uczestniczyła w spotkaniu jego grupy roboczej z organizacjami pozarządowymi oraz w 59. Sesji Komitetu CEDAW, podczas której rozpatrzone zostało sprawozdanie polskiego rządu. Obecnie celem działań Koalicji na rzecz CEDAW jest monitorowanie i wspieranie działań służących realizacji Zaleceń Komitetu.

W związku z tym pragniemy zwrócić uwagę Pani Minister na zaniepokojenie, jakie Komitet wyraził z powodu nasilenia się przemocy wobec kobiet oraz niedostatecznej ochrony kobiet będących ofiarami przemocy. Przejawia się to m.in. w małej liczbie oskarżeń wniesionych w sprawach o przemoc domową i małej liczbie wyroków zapadających w tych sprawach. Za podobnie niepokojące Komitet uznał: niewielką liczbę postępowań wszczętych przeciwko sprawcom handlu ludźmi i przymusowej prostytucji, małą liczbę wyroków skazujących w tych sprawach oraz niedostateczną liczbę szkoleń dla funkcjonariuszy i funkcjonariuszek systemu wdrażania prawa z metod śledczych uwzględniających kwestie równości płci. Komitet zwrócił również uwagę na konieczność uwzględnienia sytuacji kobiet szczególnie narażonych na dyskryminację.

Uwagi Końcowe Komitetu CEDAW zawierają szereg Zaleceń, do których realizacji MSW i podległe mu instytucje mogą się w istotny sposób przyczynić, a których wdrożenie jest niezbędne do realizacji międzynarodowych zobowiązań Polski dotyczących likwidacji dyskryminacji kobiet. Te Zalecenia obejmują w szczególności przytoczone poniżej:

9. *Komitet zaleca, aby Państwo-Strona:*
 - (a) *upowszechniło wiedzę o Konwencji, Protokole Fakultatywnym oraz Rekomendacjach Ogólnych Komitetu w całym społeczeństwie oraz **ułatwiło dostęp do informacji na temat stanowisk i zaleceń Komitetu zawartych w poszczególnych komunikatach i zapytaniach, w tym poprzez programy szkoleniowe dla prawników, sędziów, prokuratorów, policji oraz innych funkcjonariuszy organów egzekwowania prawa;***
25. *Przywołując ponownie swoją poprzednią rekomendację (CEDAW/C/POL/CO/6, par. 19) oraz przypominając Rekomendację Ogólną nr 19 z 1994 roku dotyczącą przemocy wobec kobiet, Komitet ponagla Państwo-Stronę do:*

- (b) przyjęcia kompleksowej strategii mającej na celu zapobieganie i likwidację wszelkich form przemocy wobec kobiet, w tym wobec kobiet starszych i kobiet z niepełnosprawnościami, w życiu publicznym i prywatnym oraz ustanowienia odpowiedniego mechanizmu koordynującego i monitorującego w celu skutecznego zapobiegania i likwidacji wszelkich form przemocy wobec kobiet;*
- (d) skutecznego wprowadzenia w życie i monitorowania stosowania zakazu zbliżania się sprawcy do ofiary, szczególnie w przypadku przemocy domowej;*
- (e) systematycznego wszczynania postępowań karnych, zaprzestania stosowania mediacji pojednawczych w przypadku ofiar przemocy domowej oraz ścigania i karania sprawców takich czynów;*
- (g) systematycznego gromadzenia, analizowania i publikowania danych na temat zgłoszonych przypadków przemocy domowej, wszczętych postępowań w tych sprawach i wniesionych do sądu aktów oskarżenia.*

27. Komitet zaleca, aby Państwo-Strona

- (d) zapewniło skuteczne ściganie i karanie sprawców handlu ludźmi;*
- (e) prowadziło szkolenia dla sędziów, prokuratorów, policji i przedstawicieli urzędu ds. cudzoziemców, jak również dla pracowników opieki społecznej na temat sposobów postępowania z ofiarami handlu ludźmi, uwzględniających perspektywę równości płci.*

45. Komitet wzywa Państwo-Stronę do usprawnienia systemu gromadzenia danych i lepszej analizy takich danych we wszystkich obszarach, których dotyczy Konwencja, poprzez uwzględnienie podziału na płeć, wiek oraz miejsce zamieszkania na obszarach wiejskich i zurbanizowanych, tak żeby można było precyzyjniej ocenić aktualną sytuację kobiet i korzystanie przez nie z praw człowieka oraz określić trendy, jakie się w międzyczasie pojawiły, w tym formy dyskryminacji z powodu krzyżujących się przesłanek, jak również zaplanować i wdrożyć ukierunkowane polityki i programy mające na celu promowanie równości płci. Komitet wzywa również Państwo-Stronę do monitorowania za pomocą mierzalnych wskaźników skutków ustaw, polityk i planów działania oraz oceny postępu osiągniętego w zakresie rzeczywistej równości kobiet. Komitet domaga się, aby Państwo-Strona uwzględniło takie dane statystyczne i analizy w swoim następnym raporcie.

Ze względu na to, że realizacja Zaleceń Komitetu CEDAW jest niezbędna do likwidacji dyskryminacji kobiet w obszarze bezpieczeństwa, zwracamy się do Pani Minister z prośbą o udzielenie informacji, w jaki sposób Ministerstwo Spraw Wewnętrznych planuje się włączyć do ich realizacji. Niniejsza prośba stanowi element działań monitoringowych Koalicji na rzecz CEDAW, prowadzonych w ramach projektu „CEDAW – narzędziem zwalczania dyskryminacji”, realizowanego przez Koalicję KARAT w ramach programu „Obywatele dla Demokracji” finansowanego z Funduszy EOG.

Z poważaniem,

Aleksandra Solik
Koordynatorka programu

Adres do korespondencji:

Stowarzyszenie Koalicja KARAT
Ul. Walecznych 26 m., 03-916 Warszawa
Tel. 22 628 20 03, aleksandra.solik@karat.org.pl

Do wiadomości:

1. Prezes Rady Ministrów
2. Pełnomocnik Rządu ds. Równego Traktowania

3. *Rzecznik Praw Obywatelskich*

Załączniki:

1. *Ankieta*
2. *Uwagi Końcowe Komitetu ds. Likwidacji Dyskryminacji Kobiet w sprawie połączonego siódmego i ósmego sprawozdania okresowego Polski, 7 listopada 2014*
3. *Informacja na temat działań Koalicji na rzecz CEDAW*

**Ankieta w sprawie realizacji przez rząd
Zaleceń Komitetu ds. Likwidacji Dyskryminacji Kobiet
zawartych we Wnioskach Końcowych z 7 listopada 2014 roku**

**Bezpieczeństwo kobiet
(Ministerstwo Spraw Wewnętrznych)**

Pytania zawarte w poniższej ankiecie zostały opracowane na podstawie Zaleceń zawartych w pkt. 9, 25, 27 oraz 45 Uwag Końcowych Komitetu CEDAW skierowanych do Polski po rozpatrzeniu sprawozdania rządu z realizacji Konwencji w sprawie likwidacji wszelkich form dyskryminacji kobiet.

Odpowiedzi uzyskane w ankiecie zostaną wykorzystane przez Koalicję na rzecz CEDAW do monitoringu wdrażania Konwencji, w tym również do sporządzenia informacji alternatywnej dla Komitetu CEDAW podczas następnego procesu sprawozdawczego.

(Osoby zainteresowane uzyskaniem elektronicznej wersji ankiety prosimy o kontakt z Aleksandrą Solik, aleksandra.solik@karat.org.pl, tel.: 22 628 20 03)

1. *Jakie kroki zostaną podjęte w celu upowszechnienia w Ministerstwie oraz podległych mu służbach i urzędach wiedzy na temat Konwencji do spraw likwidacji wszelkich form dyskryminacji kobiet oraz Uwag Końcowych Komitetu ds. Likwidacji Dyskryminacji Kobiet?*

.....
.....

2. *Czy Ministerstwo, w tym podległe mu służby i urzędy, ma wpływ na realizację Zalecenia Komitetu, które wskazuje na konieczność przyjęcia kompleksowej strategii mającej na celu zapobieganie i likwidację **wszelkich** form przemocy wobec kobiet, w tym wobec kobiet starszych i kobiet z niepełnosprawnościami, w życiu publicznym i prywatnym?*

Tak

Jeśli tak, w jaki sposób może przyczynić się do realizacji zalecenia?

.....
.....

Nie

Jeśli nie, dlaczego?

.....
.....

3. *W jaki sposób Ministerstwo przyczyni się do skutecznego wprowadzenia w życie stosowania i monitorowania stosowania zakazu zbliżania się sprawcy do ofiary, szczególnie w przypadku przemocy domowej?*

.....
.....

4. *Jakie działania zostaną podjęte w celu realizacji Zalecenia Komitetu w sprawie systematycznego ścigania i karania sprawców przemocy domowej?*

.....
.....

5. *Jakie działania zostaną podjęte w celu zapewnienia dostępu do danych statystycznych dotyczących zgłaszanych policji przypadków przemocy domowej i wszczętych postępowań w tej sprawie, które dostarczą danych segregowanych pod kątem płci nie tylko osób podejrzanych, ale również pokrzywdzonych?*

(system KSIP nie dostarcza takich danych; dane publikowane przez Komendę Główną Policji i segregowane pod kątem płci dotyczą procedury tzw. Niebieskiej Karty i nie są tożsame z danymi w zakresie wszczęcia postępowania przygotowawczego)

.....
.....

6. *Jakie kroki zostaną podjęte w celu zapewnienia wczesnej i prawidłowej identyfikacji kobiet i dziewcząt jako ofiar handlu ludźmi i takiego postępowania z ofiarami, które uwzględni perspektywę płci?*

.....
.....

7. *Jakie działania zostaną podjęte w związku z potrzebą dostarczania danych segregowanych ze względu na płeć dotyczących osób pokrzywdzonych przestępstwem, które umożliwią właściwą analizę przestępstwa handlu ludźmi?*

.....
.....

4. *W jaki sposób zostanie usprawniony system gromadzenia danych i ich analizy w obszarze przemocy wobec kobiet, w tym przemocy domowej, w celu uwzględnienia podziału na płeć, wiek oraz miejsce zamieszkania na obszarach wiejskich i zurbanizowanych, tak żeby można było precyzyjniej ocenić aktualną sytuację kobiet i korzystanie przez nie z praw człowieka oraz określić trendy, jakie się w międzyczasie pojawiły (pkt. 45)? Czy Ministerstwo zamierza w tej sprawie współpracować innymi resortami/instytucjami?*

Tak

Jeśli tak, kiedy i na czym będą polegały usprawnienia? Jakich instytucji będzie dotyczyć współpraca?

.....
.....

Nie

Jeśli nie, dlaczego?

.....
.....

5. *W jaki sposób Ministerstwo będzie promować i monitorować wdrażanie zasady równości kobiet i mężczyzn w podległych mu służbach i urzędach?*

.....
.....

6. *Jakie działania Ministerstwo zamierza podjąć w celu oceny i zwiększenia skuteczności środków służących zwalczaniu negatywnych stereotypów dotyczących społeczności romskiej, kobiet LGBTI i kobiet niepełnosprawnych?*

.....
.....

.....
Imię, nazwisko, numer telefonu i e-mail osoby wypełniającej ankietę

Prosimy o odesłanie ankiety na adres:

aleksandra.solik@karat.org.pl

lub:

*Stowarzyszenie Koalicja KARAT,
Ul. Walecznych 26 m. 5
03-916 Warszawa*