



Отчет

Доступ Женщин к Правосудию

в Республике Азербайджан

Гендерная Ассоциация "Симметрия"

В Сотрудничестве с Международной Коалицией Карат

При поддержке организации Оксфам Новиб



Благодарность

Составление данного отчёта было бы невозможным без участия большого количества юристов, активистов и представителей НПО. Мы выражаем особую благодарность Региональной Женской Сети НПО, Центру Женской Психологической Помощи и организации "Чистый Мир" за предоставление необходимой информации, интервью и помощи в проведении исследований, обсуждений с целевыми группами. Благодарим Гюльнару Мамедову, Камиллу Дадашеву, Гюльнару Рзаеву и Гюлару Эфендиеву за координацию, предоставление экспертной помощи и скрупулёзную работу по сбору, обработке данных и помощь в составлении данного отчёта. Также мы благодарим нашего партнёра Karat Coalition за инициацию проекта, составленную ими методологию для данного проекта. Мы бесконечно благодарны и всем тем людям, принимавшим участие в опросах или обсуждениях с целевыми группами и предоставившим нам ценную информацию, без которой написание данного отчёта было бы невозможным.

Краткое содержание отчета

Gender Association Symmetry в рамках международного проекта при поддержке Karat Coalition начало осуществление шестимесячного оценочного проекта (Май-Ноябрь 2011), направленного на изучение доступности правосудия в Азербайджане. В данном документе проводится анализ существующей гендерной правовой системы, законодательной основы и системы, её реализации, а также юридических практик и того, в какой степени женщины имеют доступ к правосудию на государственном уровне. Отчёт был составлен в основном посредством статистического анализа законов Азербайджана а также опроса и обсуждений в целевых группах, изучения имеющихся исследований и юридических практик, международных документов на государственном уровне.

Отчёт является основным результатом оценочного проекта и составлялся при сотрудничестве с GAS, Региональной Женской Сетью НПО, организацией "Чистый Мир", Центром Женской Психологической Помощи и др. Он состоял из интервью с экспертами, исследований на примере конкретного случая и работы с целевыми группами для более всеобъемлющего понимания проблем, с которыми сталкиваются женщины. Проведение анализа было составлено и контролировалось со стороны Karat Coalition и осуществлялось в соответствии с предложенной ими методологией.

В целом, Gas провёл 7 опросов и около 5 исследований на примере конкретных случаев. Результаты исследования представляют обзор правовых проблем в стране и функционирования правовой системы, а также указывают на основные трудности в доступа к правосудию.

Нижеследующие проблемы были определены как самые основные, с которыми сталкиваются женщины нашей страны:

1. Развод и бракоразводный процесс
2. Насилие над личностью / насилие в семье
3. Регистрация документов / прения с чиновниками: полиция, прокуратура

Как видно, основные проблемы связаны в основном с бракоразводным процессом (при котором основное оспаривание касается детей, денег или имущества), регистрацией документов и насилием в семье. Эти проблемы также были затронуты в наших целевых группах. Женские целевые группы указали на широкое распространение насилия в семье и препятствий при бракоразводном процессе. Участники данных групп также объяснили, как эти проблемы ещё более усугубляются документальным оформлением вопросов, касающихся имущества или замужества.

Жители регионов, напротив, были склонны считать социальные вопросы как наиболее основные проблемы. Это вопросы, связанные с трудоустройством, образованием, социальными службами. Несмотря на то, что они и не являются правовыми, они, тем не менее, включают в себя правовые компоненты.

Несмотря на признание существования данных проблем, процент тех, кто обращается за помощью к правительству и требует проведения расследований весьма низок. Это связано с низким уровнем доверия к властям со стороны населения, пониманием тщетности споров с судебными органами или полицией, нежеланием вовлекать другие стороны в решение споров, плохим знанием законов и прав, отсутствием финансовых и человеческих ресурсов, коррупцией, предвзятости в правовой системе.

Это и объясняет почему большинство местного населения даже и не ищет справедливости в местах первой инстанции, но и в том случае, когда они пытаются это сделать они просто могут не получить физического доступа к ней. Наконец, коррупция объясняет тот факт, почему даже получив доступ к правовым учреждениям, результаты чаще всего оказываются несправедливыми.

Мнение почти всех экспертов сводится к тому, что местные семьи предпочитают не прибегать к помощи органов власти в решении семейных проблем или в случаях домашнего насилия во избежание нежелательной огласки или распространения слухов, что может отрицательно сказаться на репутации семьи.

Вторым препятствием к правосудию является незнание своих прав. Результаты оценки свидетельствуют о том, что женщины плохо осведомлены о своих законных правах, законах и о том, какие действия следует предпринимать в случае домашнего насилия. Например, много женщин пишут заявления, касающиеся испытываемых ими проблем в Комитет Государственной Безопасности и Президентскую Администрацию. Ещё одно препятствие по мнению жертв домашнего насилия, участников целевых групп и экспертов связано с тем, что юридические услуги чрезвычайно дороги и не по карману большинству женщин.

Анализ, проведённый в регионах указывает на то, что даже если люди хотят обратиться в суд они не могут этого сделать ввиду трудностей, связанных со структурой судебных учреждений, расположенных только в больших и густо населённых районах. В случае развода, женщины, не имеющие официальной регистрации брака испытывают проблемы в разрешении споров, связанных с тем, кем будет воспитываться ребёнок или выплатой алиментов. Коррупционированность судебных чиновников и представителей полиции также является преградой в доступе к правосудию.

С учётом всего вышеизложенного, в данном оценочном исследовании была представлена общая картина правовых проблем, с которыми сталкивается население страны и средства, к которым люди чаще всего прибегают для их решения. Оценочное исследование проводилось в Баку и 3 регионах: Гянджа, Губа, Закаталы.

В рамках данного исследования мы попытались описать комплекс проблем по защите прав женщин, с которыми сталкиваются сами женщины, эксперты и юристы. Данный отчёт не ставит целью охватить все возможные решения, связанные с обеспечением доступа женщин к правосудию. Напротив, он намечает определённую повестку дня тех, кто занимается принятием решений и представителей гражданского общества, заинтересованных в обеспечении нормы права и получении ощутимых результатов в ближайшей перспективе. Нижеследующие рекомендации были разработаны в разделе 6:

- Женские НПО в Азербайджане должны мобилизовать свои усилия для привлечения внимания донорских организаций и правительства к вопросам по правам женщин с тем, чтобы наступило осознание того, что проблема с доступом к правосудию является существенным тормозом для долгосрочного и устойчивого развития Азербайджана.
- Нужно способствовать созданию разветвлённой системы НПО, занимающихся правами женщин для координирования совместных усилий. Увеличенное координирование может обеспечить решение проблем на уровне государства и донорских организаций.
- Для обеспечения эффективности законов и реализации государственных программ необходимо начать осуществлять Программы по Наращиванию Потенциала в области разработки концепции стратегии достижения полового равенства с привлечением госработников всех уровней и рангов в особенности тех, кто занят в разработке гендерных законов.
- Комплексные программы по обеспечению доступа к системе правосудия для женщин, осуществляемые в сотрудничестве с Правительственными учреждениями должны обеспечить наличие служб быстрого реагирования, включая юридическую помощь, центры по оказанию психологической помощи, приюты,

горячие линии, программы по повышению уровня информированности и проведение тренингов во всех регионах Азербайджана.

- Необходимо осуществлять поддержку в обмене гендерными данными и информацией между Государственным сектором и сектором гражданского общества, особенно, что касается случаев преступлений против женщин и последующих судебных действий, с тем, чтобы осуществлять многолетнее наблюдение за случаями реагирования на подобные преступления и изменением статуса женщин в Азербайджане в целом.
- Для сотрудников Соответствующих Государственных учреждений, полиции, судебной системы необходимо проводить тренинги по наращиванию потенциала и тренинги, связанные с профессиональной деятельностью с тем, чтобы повысить их внимание, подчеркнуть их роль и ответственность в решении вопросов, связанных с гендерными законами, способствовать их более активному сотрудничеству с представителями гражданского общества и общественности.
- Необходимо широко распространять имеющуюся информацию и данные, касающиеся нарушения прав женщин с тем, чтобы помочь НПО, государственным и другим соответствующим структурам концептуализировать объём проблем и разработать меры для борьбы с ними.
- Донорским организациям следует обращать больше внимания на организацию и развитие центров и приютов по оказанию психологической помощи женщинам с предоставлением бесплатной юридической помощи. В противном случае, без наличия таких центров сложнее будет обеспечивать устойчивую реализацию гендерных законов и женщины будут продолжать находиться незащищёнными и подверженными риску насилия.
- Во всех регионах Азербайджана необходимо проводить кампании по повышению информированности, объясняющие основные положения гендерных законов и других гендерных концепций.
- Для юристов, представителей общественности и активистов движения необходимо проводить программы по защите прав женщин, включающие гендерный мониторинг и планирование, а также составлять аналитические отчёты.
- Воздействовать на членов правительства с тем, чтобы задействовать большее количество женщин в работах, связанных с реализацией гендерных законов в особенности в правоохранительных и судебных учреждениях.
- Лоббировать изменение политики и установления необходимых механизмов для реализации законодательных актов и улучшения доступа женщин к системе правосудия.
- Лоббировать необходимые реформы в гендерных законах
- Проводить больше тренингов по правам женщин для сельских жителей.
- Проводить ежегодный мониторинг наличия служб правосудия для женщин, их эффективности и случаев нарушения прав женщин.

Оглавление

Благодарность	-2 стр
Краткое содержание отчета	2-4 стр
Абревиатура	5 стр
Введение	6-8 стр
Презентация Структуры Доклада	9 стр
Описание проблемы	9-12 стр
Методология	12 стр
Результаты Исследования	13-29 стр
Анализ Законодательной базы	13-19 стр
Анализ барьеров на пути женщин к правосудию	19-29 стр
Заключение и рекомендации	29-32 стр

Аббревиатура

FGW: Focus Group Women- Женская Фокус Группа

GBV: Gender-Based Violence- Гендерное насилие

IDP: Internally Displaced Person-Вынужденно-переселенный человек

OSCE: Organization for Security and Co-operation in Europe / ОБСЕ-Организация защиты и сотрудничества в Европе

SPPRED: State Programme on Poverty Reduction and Development/ ПРСП- Государственная Программа предотвращения бедности

UNDP: United Nations Development Program/ ПРООН- Программа Развития Организации Объединенных Наций

UNFPA: United Nations Population Fund- Фонд Народонаселения ООН

VAW: Violence against Women- Насилие над женщинами

GAS-Gender Association Symmetry- Гендерная Ассоциация Симметрия

SCWI-State Committee on Women Issues- Госкомитет по делам Женщин

NGO- Non-Governmental Organization\ НПО-Неправительственная Организация

CEDAW-Convention on Elimination of all forms discrimination against of women

Конвенция по предотвращению всех форм дискриминации в отношении женщин

OP-Optional Protocol to CEDAW\ Факультативный Протокол Конвенции

OSI-Open Society Institute \Институт Открытое Общество

Введение

Коалиция KAPAT считает, что важно выявить причины, из-за которых механизмы, предусмотренные Факультативным протоколом к CEDAW в недостаточной мере применяются жертвами дискриминации и женскими НПО в регионе. При сотрудничестве с партнерскими организациями в странах региона KAPAT намерен изучить барьеры, мешающие женщинам использовать средства правовой защиты, на местном уровне в отдельных областях нарушения прав женщин. На основе изучения случаев, отражающих женский опыт, особенности внутреннего законодательства и практик, будут исследованы возможные решения, а также разработаны соответствующие адекватные рекомендации.

Знания, полученные в ходе данного процесса, будут предоставлены защитникам прав женщин на международном и национальном уровне, в том числе и членам Комитета CEDAW, и другим органам по правам человека. Они будут использованы с целью привлечения внимания на необходимость принятия мер и изменений, направленных на то, чтобы критерии для коммуникации с органами по защите прав человека были бы более реалистическими для женщин. Государства должны нести ответственность за внедрение политики и мер, позволяющих улучшить доступ женщин к правосудию на национальном уровне. Комплексные рекомендации Комитета CEDAW и других органов по защите прав человека, которые определили бы обязанности государств в этой области, могут внести существенный вклад в изменение ситуации также путем предоставления женским организациям и общественным деятелям инструментов, позволяющих пропагандировать и лоббировать расширение прав и возможностей женщин при использовании внешних и внутренних средств правовой защиты.

Общая цель: Расширить возможности женщин по отстаиванию своих прав путем продвижения гендерной проблематики в отношении доступа к правосудию и пропаганды мер, позволяющих женщинам использовать все имеющиеся внутренние средства правовой защиты и международные механизмы по правам человека.

Инициатива KAPAT в области доступа женщин к правосудию является частью проекта по выполнению Конвенции CEDAW в пяти странах региона (2010-2012). Это является своего рода продолжением проекта, осуществляемого KAPAT в 2008-2009 гг., направленного на продвижение Факультативного протокола к CEDAW в восьми странах региона. На основании полученного опыта KAPAT пришел к выводу, что следует уделять больше внимания условиям, определяющим доступ женщин к правосудию на национальном уровне, поскольку это имеет большое влияние на доступ к международным механизмам по правам человека. Поэтому Коалиция KAPAT и ее партнеры намерены провести пилотное исследование, которое отобразило бы реальные возможности женщин по применению законов и процедур в рамках национальной системы правосудия. В связи с ограниченными ресурсами и узкими временными рамками, исследования будут проводиться только в некоторых областях нарушений прав женщин. Эти области будут определяться индивидуально в рамках проекта непосредственно организациями-партнерами в Азербайджане, Кыргызстане, Польше, Таджикистане и Узбекистане¹.

Данное исследование не стремится показать полную картину доступа женщин к правосудию в странах, охватываемых проектом. Оно направлено на выявление необходимости гендерного подхода к этому вопросу (а следовательно, на действительность исчерпания внутренних средств правовой защиты женщин) путем применения

¹ Хотя Таджикистан и Узбекистан пока еще не ратифицировали Факультативный протокол к CEDAW, вопрос доступа женщин к внутренней системе правовой защиты, и, следовательно, международным органам по правам человека (напр. Комитет по правам человека), не менее важен для рассмотрения.

анализа опыта женщин в области нарушения их прав, где их способности защищать и требовать свои права с помощью правовых мер серьезно ограничены за счет их зависимого и уязвимого положения в обществе.

Организации, координирующие реализацию проекта на национальном уровне:

Азербайджан – Азербайджанская гендерная ассоциация «Симметрия»;

Кыргызстан – Форум женских НПО Кыргызстана;

Польша – Коалиция KAPAT;

Таджикистан – Общественный фонд «Панорама»;

Узбекистан – «Поколение будущего».

Настоящий проект включает в себя следующие этапы:

1. **Выявление областей нарушений прав женщин** – по одному для каждой страны проекта – **в которых будет изучен доступ женщин к правосудию** (*проблемные области*).
2. **Документирование гендерных аспектов доступа женщин к правосудию** (в том числе причин отказа от использования правовой системы) **в избранных критических областях нарушений прав женщин путем:**
 - a. Исследования конкретных ситуаций, с которыми пришлось столкнуться женщинам в избранной области нарушения прав человека, которые особенно трудно разрешить с помощью средств правовой защиты по причине либо социально-политических/религиозных табу, либо глубокого укоренения в обществе, из-за чего не рассматриваются как дискриминационные в отношении женщин. Такие проблемные области будут идентифицированы местными организациями.
 - b. Анализ опыта женщин, который поможет защитникам прав женщин разработать рекомендации и предложения для решений, направленных на расширение прав и возможности для женщин отстаивать свои права в проблемных областях. Такой анализ также предоставит комплексную информацию о рисках и страхах, которые испытывают женщины, сталкиваясь с традиционными социальными структурами и властными отношениями.

Указание областей, в которых предрассудки, обычаи, религия и традиции делают женщин, отстаивающих свои права, особенно уязвимыми для остракизма и последующей дискриминации, а также представление фактических подтверждений существующих препятствий, с которыми сталкиваются женщины и последствий, с которыми им придется считаться, может помочь членам международных органов по защите прав человека, включая Комитет CEDAW, лучшим образом понять потребности женщин, связанные с доступом к правосудию в конкретных областях нарушений прав женщин и представить такую информацию государствам-участникам.

- c. Изучения возможностей применения законов и процедур, которые могут быть использованы для защиты женщин от дискриминации по признаку пола в рассматриваемой области, а также анализа их качества и реализации.

Данная информация поможет определить законы и процедуры на национальном уровне, которые могут быть использованы женщинами, их юристами и защитниками при подаче жалобы в суд о гендерной дискриминации. Это также позволит выявить слабые места и пробелы в законодательстве и процедурах, которые могут ограничивать доступ женщин к правосудию в рассматриваемой области нарушений прав женщин. В случае необходимости, на основе такого анализа можно предоставить практическую информацию о положении Конвенции CEDAW в национальной законодательной системе.

- d. Оценки доступа к правовой защите, адекватной для конкретного случая гендерной дискриминации.

Будут рассмотрены возможности предоставления (бесплатной и/или платной) юридической помощи женщинам, связанной со случаями гендерной дискриминации и отвечающей потребностям женщин. Такая оценка должна принимать во внимание гендерную чувствительность поставщика услуг, а также их знания международного законодательства в области прав человека, в частности CEDAW и Факультативного протокола.

3. **Разработка рекомендаций и предложение для возможного решения проблем и стратегий**, направленных на расширение прав и возможностей женщин в области применения средств национальной защиты для защиты своих прав. Рекомендации будут направлены в соответствующие национальные и местные органы власти и будут нацелены на:
 - a. разработку всеобъемлющей, гендерно-чувствительной системы поддержки для женщин, отстаивающих свои права, что позволит добиться справедливости на национальном уровне за счет использования всех доступных средств правовой защиты (такие барьеры, как неравноправные отношения в семье, экономическая зависимость женщин, гендерные стереотипы в обществе, угроза социальной изоляции и т.д., должны быть приняты во внимание);
 - b. при необходимости регулирование национального законодательства в соответствии с международными стандартами в области прав человека, а также ликвидация правовых положений и практик, закрепляющих дискриминацию в отношении женщин.
4. **Пропаганда и лоббирование улучшения доступа женщин к правосудию на национальном и международном уровне**, в частности:
 - a. повышение осведомленности общества и ответственных лиц в странах, охваченных проектом, в области гендерных аспектов доступа к правосудию;
 - b. укрепление поддержки со стороны общества и ответственных лиц в области внедрения всеобъемлющей политики и решений, позволяющих расширить права и возможности женщин в сфере защиты от дискриминации по половому признаку и нарушений прав человека;
 - c. привлечение внимания комитета CEDAW к Гендерным аспектам доступа к правосудию в регионе;
 - d. содействие обсуждению необходимости разработки набора рекомендаций по обязательствам государств в отношении доступа женщин к системе правосудия.
5. **Обмен опытом в области доступа к правосудию в целях:**
 - a. обеспечения НПО, занимающихся защитой прав женщин, инструментами пропаганды и лоббирования для изменения законодательства и практик, ограничивающих доступ женщин к правосудию;
 - b. предоставления потенциальным заявителям информации, позволяющей более успешно использовать средства правовой защиты или эффективно оспаривать причины их неисчерпания, в случае если заявитель считает это невозможным, либо данный процесс не принесет действенного эффекта;
 - c. дополнительного изучения гендерных аспектов доступа к правосудию на национальном и международном уровне и определение потребностей женщин в этом контексте.

Презентация структуры отчета

В первой части данного отчёта объясняются методологические инструменты, использовавшиеся группой экспертов во время проведения исследования. Вторая часть данной работы основана на общем обзоре проблем, существующих на государственном уровне, их форм и влияния на статус женщин в стране. В ней описываются социально-культурные, религиозные и иные препятствия, с которыми сталкиваются женщины в стране. В ней обсуждается как, и на каком уровне женщины получают доступ к правосудию и в какой степени правовые и социальные условия влияют на принятие ими решений.

Анализ качественных результатов данной главы исследования был написан с юридической точки зрения и представляет обширную информацию для активистов гендерного равноправия. Юристы и чиновники судебной власти могут узнать о международной правовой системе, которой Азербайджан обязался придерживаться, а также о налагаемых её обязательствах. Это будет также очень полезно для судей и чиновников судебной власти, представляющих сторону государства и являющихся уполномоченными субъектами. Более того, активисты гендерного равноправия, действующие в правительстве и гражданском обществе, законодатели и разработчики законов могут использовать этот анализ эффективности действующего гендерного законодательства и его влияния на статус прав женщин на государственном уровне с целью дальнейшего усовершенствования законодательства и механизмов его реализации. Далее в отчёте, в особенности в той его части, где отражены препятствия, с которыми сталкиваются женщины в получении доступа к правосудию, мы предоставляем активистам гендерного равноправия важную информацию, мнения женщин и экспертов, касающиеся юридических практик, а также предлагаем практические решения проблем, с которыми сталкиваются женщины при получении доступа к правосудию или связанные с государственным законодательством. В отчёте не делаются какие-либо предписания к действиям, а предоставляются методические материалы и рекомендации для заинтересованных сторон, на которые следует опираться при решении проблем женщин, приобретающих всё более значительные масштабы, включающие и ограничения в доступе к правосудию.

Описание проблемы

Население Азербайджана составляет 8,016,200 человек². Количество женщин составляет 51.1%³ из числа всего населения в целом. Большая часть статистических данных, собранных правительством не предоставляет разбивку по половому признаку и набору данных, в частности, касающихся женщин и проблемы женщин трудно определить. Тем не менее, основная информация относительно женщин в Азербайджане представлена. Вообще, женщины и мужчины имеют равный доступ к образованию и имеют одинаковый уровень образования, хотя женщины более склонны к окончанию гуманитарных, медицинских учебных заведений и университетских программ и реже, чем их коллеги-мужчин участвуют в последипломном образовании. Женщины составляют 45 %⁴ рабочей силы, не задействованных в сельскохозяйственной сфере. Тем не менее, работающие женщины, как правило, тяготеют к более приемлемым секторам здравоохранения и образования, вознаграждения за которые исторически ниже средней по стране. В дополнение, Женщины обычно зарабатывают на 45%⁵ меньше, чем мужчины на этих же самых рабочих местах. Женщины зарабатывают меньше в политической сфере, только 2 % женщин возглавляют министерские должности, и только 11%⁶ женщин имеют места в парламенте. Средняя продолжительность жизни

² Программа по снижению нищеты и Экономического развития Республики Азербайджан, Баку, 2003

³ Программа по снижению нищеты и Экономического развития Республики Азербайджан, Баку, 2003

⁴ Программа по снижению нищеты и Экономического развития Республики Азербайджан, Баку, 2003

⁵ Программа по снижению нищеты и Экономического развития Республики Азербайджан, Баку, 2003

⁶ UNDP, Отчет по Человеческому Развитию, 2003

женщин составляет 75.2 лет с пожизненным коэффициентом рождаемости приблизительно 2.1⁷ детей на одну женщину. В то время как средний уровень рождаемости снижается во всех возрастных группах, уровень рождаемости женщин в возрасте 15 - 19 увеличился в два раза. Наиболее широко используемая форма ограничения рождаемости - вызванный аборт. Государственная статистика представила процент аборт 7 на 1000⁸ женщин, но последние исследования показывают, что процент аборт гораздо выше 116 на 1000 женщин; это примерно трое женщин из четырех на уровне Государства. В 2003, было зарегистрировано Правительством 100 245 рождений, зарегистрированных правительством, из них 9275 родились от одиноких женщин или же от женщин, не состоявших в официальном браке. Согласно Азербайджанскому законодательству насилие незаконно и облагается максимальным сроком 15 лет тюремного заключения. Правительство сообщило о 35 случаях насилия за 2009. Правительство сообщило о 16 случаях изнасилования или попытки изнасилования, выдвинутые против 15 человек и еще 48 случаев гендерного насилия в отношении 40 человек⁹. Большинство жертв изнасилования знали своих нападавших, но не сообщали о случаях из-за страха и стыда. Нет никаких законов о жестоком обращении супругов или конкретных законов о супружеском изнасиловании, хотя эти преступления могут быть привлечены к ответственности по другим разделам Уголовного кодекса, в случае подачи жалобы супруги. Насилие в отношении женщин, включая бытовое насилие, по-прежнему является проблемой. В сельских районах у женщин не было эффективных средств обращения за помощью в случаях нападения на них мужьями или каких-либо других лиц. Существует несколько программ, спонсируемых правительством для жертв насилия или домашнего насилия, но их количество не достаточно для женщин в стране.

Кроме этого, согласно интервью экспертов предоставлено очень мало информации о деятельности этих кризисных центров и программ, да и эффективны ли они. В Баку женский кризисный центр, управляемый Институтом Мира и Демократии, предоставляет бесплатную медицинскую, психологическую, и правовую помощь женщинам. Центр также работал над рядом проектов, финансируемых международными донорами по борьбе с гендерным насилием и торговлей людьми в Кавказском регионе. Представители Института регулярно появлялись на популярных телевизионных ток-шоу для обсуждения женских вопросов. Другой центр, действующий для жертв насилия и торговли людьми организован НПО «Чистый мир», несмотря на то, есть ли финансовая поддержка, или нет. Закон запрещает сексуальное домогательство, однако, правительством редко соблюдается этот запрет.

Согласно информации неправительственной организации случаи сексуального преследования широко распространены по стране, однако из-за нежелания большинства жертв вовлекать других в такие виды случаев такого рода жалобы не регистрируются не в одних официальных организациях. Супружеские пары и индивидумы имеют свободное право на количество, интервал и время рождения детей. Однако, с тех пор как существует УЗИ, которая позволяет узнавать пол будущего ребенка, много семей, следуя гендерным стереотипам, существующим в обществе приходят к решению прервать беременность, которое может привести к рождению девочки. Женщины, которые приняли решение о рождении дочери часто страдают от предрассудков и унижения, не говоря уже о финансовом бремени обеспечения приданым, когда их дочери выходят замуж. Те, кто принимает решение сделать аборт, будучи беременной девочкой часто, совершают это под давлением своих мужей. Контрацепция широко доступна, но демографические опросы показали низкий уровень их использования. Согласно оценкам, собранным международными организациями, материнская смертность составила приблизительно 38 смертельных случаев из 100 000 новорожденных за 2008 год. Женщины и мужчины имели равный доступ к обследованию и лечению инфекций, передаваемых сексуальным путем, включая ВИЧ инфекцию. Однако, патриархальные нормы,

⁷ UNDP, Отчет по Человеческому Развитию, 2003

⁸ USAID Отчет о состоянии репродуктивного здоровья в Азербайджане, 2001

⁹ Министерство Юстиции

основанные на культурных, исторических, и социально-экономических факторах, в некоторых случаях ограничил репродуктивные права женщин. Из-за роста религиозных тенденций по всем регионам Азербайджана некоторые родители держат своих девочек дома и не разрешают им ходить в школу по достижению юношеского возраста, ссылаясь на те факты, что Министерство Образования запрещают ношение хиджаба в школах и университетах. Государственный комитет по вопросам женщин, а также международные и местные неправительственные организации сообщили о растущей проблеме ранних / детских браков. Они заявили, что статистические данные были недоступны через государственные органы. Государственный Комитет по Делах Женщин сообщил, что проблема распространилась на южные и северные районы страны. В соответствии с национальным законодательством, ранние браки могут быть привлечены к ответственности на основании статьи 34 Конституции и статьям 152 и 153 Уголовного кодекса, но ни одно дело не было возбуждено. Недавно, СМИ объявили о предстоящих поправках к уголовному кодексу, который назначит определенное наказание за принудительный брак. Согласно неправительственной организации девушки из сельских регионов выходят замуж в восьмых и девятых классах. Девушки, выходящие замуж, заключая религиозные брачные контракты (kabin или kabin-nama) уклонялись от государственных законов, процитированных выше, не имеющие право на признание статуса в случае развода. Изнасилование запрещено законом и определяется как «половое сношение или иные действия сексуального характера, совершенные лицом, достигшим 18 лет, с лицом, не достигшим 16» и карается тюремным заключением сроком до трех лет. Закон гласит, что девушка может выйти замуж в возрасте 17 лет, а с разрешением местных властей в 16 лет. В законе также говорится, что юноша может вступить в брак в возрасте 18 лет. В 2002 году Совет мусульман Кавказа издал fitva (фетву), который установил, 18 лет, как брачный возраст, но fitva не оказала большого влияния на религиозные браки Кабин. Местные НПО, работающие в области охраны труда утверждают, что дискриминация по гендерному признаку увеличилась намного в течение последних 5 лет. Беременные женщины или женщины в семьях, являются первыми жертвами при сокращении на работе. Кроме того, НПО отметили, что женщины, работающие в большинстве отраслей промышленности в значительной степени осведомлены о своих правах и боятся возмездия, в случае, если они были инициаторами жалоб. Это было особенно достоверно для всех рабочих женщин в общественности и частных секторах. Согласно Статье 25.2 конституции Республики Азербайджана, все члены нации, и мужчины и женщины, должны получать равную защиту в соответствии с правовой системой и пользоваться всеми политическими, экономическими, социальными, культурными правами и правами человека. Несмотря на то, что конституция рассматривает всех людей одинаково, правовые рамки не предоставляют женщинам равенство и правосудие. Один из большинства преобладающих факторов, которые препятствуют реализации прав женщин, является традиции, за которыми следуют жесткие гендерные стереотипы. К примеру, мужчина предпочитает убить свою жену, чем вынести отказа жить с ним. Аналогично, если женщина решится на самоубийство, или убийство мужа, во избежания «позорного» развода. Коррупция правительственных чиновников также играет большую роль, и, следовательно, женщины в неблагоприятных ситуациях, оказывается, еще более беспомощными. Коррупция вступает в силу, когда следственные и судебные органы, помогают тем, кто готов платить большие деньги за "правосудие". В этом смысле, проблема защиты прав женщин является частью более широкой проблемы; проблемы, которая связана с беззаконием в стране, порожденное коррупцией и отсутствием контроля за правительственным аппаратом. Размышляя над спектром проблем упомянутых выше, мы пришли к мысли изучить реалии с которыми сталкиваются женщины, когда обращаются к юридической системе Азербайджана. Наша цель состояла в том, чтобы проанализировать опыт обычных женщин, которые были вовлечены в уголовную систему, а также услышать мнения судей, полиции, рабочих, поверенных, претендентов и активистов неправительственных организаций относительно препятствий и возможностей, с которыми они сталкиваются на своей работе, касающиеся вопросов женщин, и типов проблем, с которыми женщины сталкиваются при доступе к правосудию, чтобы понять интеграцию закона Азербайджана в систему правосудия и проблемы, вовлеченные при получения права на правосудие для женщин в

Азербайджане. Мы надеемся, что это исследование внесет свой вклад в формирование гендерного чувствительного законодательства, которые отвечают потребностям и интересам женщин в Азербайджане и которое, в свою очередь, увеличит законное участие женского населения. будет способствовать формированию гендерных правовых рамок, которые реагируют на потребности и интересы женщин в Азербайджане, которые, в свою очередь, увеличат участие женского населения в законодательстве.

Методология

Для сбора данных на всём протяжении исследования были задействованы качественные методы. Был проведён обзор исследований и документации по гендерным вопросам и проблемам доступа женщин к правосудию. Были проведены интервью с работниками, экспертами из государственных организаций и НПО, представляющие важность для исследуемой темы. Были проведены встречи с целевыми группами, участниками которых были женщины, проживающие в районах страны. Во время каждой встречи были представлены тематические презентации, за которыми следовал полуофициальный опрос по схеме вопрос-ответ по каждой теме. Исследование состояло из трёх частей: опыт в правовой сфере, интервью с экспертами и жертвами насилия и целевые группы. Изучение всех этих данных сочеталось с анализом законов и проведением интервью с экспертами с тем, чтобы более глубоко понять причину существования сложностей, связанных с доступом к правосудию. Для определения сущности и объема выполненных до настоящего времени оценок и деятельности был проведён обзор результатов исследований и документации по гендерным вопросам в Азербайджане.

Интервью с экспертами были проведены на всём протяжении процесса планирования и осуществления оценки с июня по октябрь 2011, и охватывали обзор 2 законов по гендерным вопросам: закон о Возможностях на Равные Права и закон о Домашнем Насилии. Анализ интервью позволил измерить уровень информированности местного населения о своих правах и доступа к системе правосудия. В июле 2011 были проведены предварительные интервью с НПО. Участников интервью попросили поделиться своим мнением о том, в какой области и в каком объёме может потребоваться оказание помощи, определить существующие проблемы и возможности их решения, а также рассказать о собственном опыте, связанном с получением доступа к правосудию или защиты прав других женщин. Интервью варьировались в зависимости от того, какую организацию представляли участники интервью, а также от степени их вовлеченности в данный вопрос.

Обсуждения с представителями НПО помогли составить полную картину деятельности НПО в правовой сфере и понять весь спектр проблем и препятствий. Эксперты по правовым вопросам указывали на невидимые для обыкновенных людей проблемы, помогая понять общий контекст правовой структуры, минусы и плюсы действующей нормативно-правовой системы и законодательства страны. Выбор мест формирования целевых групп основывался на Symmetry's и опыте других НПО. Женщин из выбранных регионов приглашали на обсуждения, посвящённые вопросам доступа женщин к правосудию. Для предоставления возможности женщинам почти всех возрастных групп выразить своё мнение возрастная планка участниц составляла от 18 до 45 лет.

Целевые группы и интервью с жертвами насилия над личностью помогли нам детально разобраться с проблемами и категориями женщин, которые не были достаточно хорошо представлены в оценочном исследовании. С помощью Региональной Сети НПО по работе с женщинами GAS организовала целевые группы из сельских женщин и НПО в каждом регионе.

Представление результатов исследования

Обзор правовых рамок, с помощью которых может быть решена проблема нарушения прав женщин

В последствии участия Государства и неправительственных организаций в конференциях в Пекине и Пекине+5, Азербайджанская Республика улучшила многие национальные законы, повышая соблюдение Европейских договоров и UN. Азербайджан ратифицировал Конвенцию о Ликвидации всех форм дискриминации против Женщин (CEDAW, принятые Государственной Ассамблеи UN в 1979) от 10 Июля 1995 и присоединился к Факультативному

Протоколу к Конвенции в 1999 году. На сегодняшний день, Государство Азербайджана подготовило 3 регулирующих документов (второй доклад включает в себя второй и третий доклады) по реализации Конвенции (в 1996, 2007 и 2009 соответственно). Доклады были составлены специальными силами представителей государственной власти. Кроме того, представителями НПО были подготовлены несколько альтернативных докладов по CEDAW в 2007 и 2009. В 2009 году, несколько альтернативных договоров были представлены CEDAW от имени различных НПО. Как показано в комментарии доклада ниже от 2009 года, Комитет CEDAW выразил обеспокоенность по поводу отсутствия закона о семье, отсутствие интеграции гендерного равенства в концепции национального законодательства, неравного возраст вступления в брак, небольшого представительства женщин в процессах принятия решений, распространенности гендерных стереотипов, положение сельских женщин, сексуальных меньшинств, увеличение насильственных действий в отношении женщин, связанное с ростом ранних и принудительных браков. Отсутствие специального законодательства по охране репродуктивного здоровья и прав, случаев изнасилования в браке, дискриминации и насилия в отношении детей в Азербайджане.

Азербайджан еще больше привержен решению проблемы дискриминации по признаку пола и насилие в отношении женщин в соответствии с пунктом 25.2 Конституции страны, который заявляет, что граждане Азербайджана могут иметь равные права и возможности независимо от пола. Статья 148 Национальной Конституции уверяет, что международные договоры и документы являются неотъемлемой частью национального законодательства. Таким образом, законодательная система Азербайджанской Республики позволяет применять CEDAW, в случае отсутствия закона, регулирующего проблемы, связанные с женщинами, которые отражены в Конвенции. Национальное законодательство Азербайджана «Об обеспечении гендерного равенства» (от 2010) и далее «Закон о предупреждении насилия в семье» (от 22 июня 2010 года), предусматривает также такие определения, как пол; гендерное равенство; равные права и возможности; дискриминация по признаку пола, таких как сексуальное домогательство; ограничение прав на базе пола; равное вознаграждение; домашнее насилие; жертвы домашнего насилия; отличие насилия в семье от насилия физического, психологического, экономического; сексуального; меры по предотвращению домашнего насилия; кризисные центры; судебные иски. Тем не менее, закон не делает различий дискриминации по признаку пола на открытые и скрытые. Принцип равенства мужчин и женщин закреплён не только в Законе об исполнении гендерного равенства, но и в ряде других правовых норм. Например, Уголовный кодекс, в соответствии со статьей 154, санкции нарушения принципа равенства граждан, когда их права и законные интересы страдают, в том числе акты дискриминации по признаку пола. Тем не менее, закон по обеспечению гендерного равенства не содержит определения дискриминации в соответствии со статьей 1 Конвенции, охватывающее как прямую так и косвенную дискриминацию и распространяется на акты дискриминации со стороны государственных и частных субъектов в соответствии со статьей 2.

Статья 3.2 Закона «Об исполнении гендерного равенства» предусматривает принятие временных специальных мер, направленных на обеспечение равного социального статуса мужчин и женщин. Однако правительство не приняло конкретных мер по ускорению достижения фактического равенства между мужчинами и женщинами. В результате, женщины по-прежнему незначительно представлены в политической жизни и на других руководящих должностях.

Конституция Азербайджана предусматривает равные права для мужчин и женщин при вступлении в брак и создания семьи. Статья 17 (1) Конституции гласит: "Семья как основная ячейка общества находится под особой защитой государства". В соответствии со статьей 34 Конституции "(1) Каждый имеет право вступать в брак по достижении возраста, установленного законодательством. (2) Браки заключаются на добровольной основе. Никто не должен быть принужден к вступлению в брак. (3) Семья и брак находятся под защитой государства. Тем не менее, некоторые положения закона по обеспечению гендерного равенства, описываемые как меры "позитивной дискриминации", на самом деле являются в этом отношении дискриминационными и нарушают CEDAW. Например,

различный возраст вступления в брак для мужчин и женщин (18 лет и 17 лет соответственно).

Другие дискриминационные положения включают в себя: разный возраст выхода на пенсию для женщин и мужчин; наложение различных предложений и режимов заключения в зависимости от пола человека, обязательное ведение военной службы, предусмотренных законом исключительно для мужчин; декретный отпуск для отцов; конкретные сферы деятельности и услуг, которые могут быть выполнены только женщинами или мужчинами. Важным источником информации о масштабах насилия поступает от отраслевой статистики таких органов, как НПО, судебная система, и прокуратура.

Материнство, отцовство и детство находятся под защитой закона. Государство оказывает помощь многодетным семьям. (4) Права жены и мужа являются равными. Уход и воспитание детей является правом и обязанностью обоих родителей ". На самом же деле, такие решения, как выбор фамилии и места жительства, остаются патриархальными. В случае развода, женщины и мужчины имеют равные права, а также в ответственности за сохранность своих детей. Тем не менее, нет законодательства, касающегося прав несостоящих в браке пар. Это включает в себя вопросы, касающиеся раздела имущества.

Двоеженство и многоженство было наказуемо в Азербайджане по старому Уголовному кодексу, однако, эти статьи были удалены. Случаи многоженства (как правило, двоеженство) широко распространены среди азербайджанских мигрантов-мужчин, которые часто имеют одну семью в Азербайджане, а другую, где-то в Содружестве Независимых Государств (СНГ). Иногда такие браки в Азербайджане зарегистрированы мечетью, что создает проблемы в случае поломанных браков.

В соответствии со статьей 42 Конституции Азербайджанской Республики, женщины и мужчины имеют равные права на образование. Статья 3 закона об образовании подтверждает это право. По мнению азербайджанских активистов из региональных НПО, девочки подвергаются большим ограничениям их свободы передвижения, чем мальчики. Одним из следствий этой ситуации является то, что в сельских районах девочки посещают школу реже, чем мальчики, особенно если школа расположена далеко от их домов. Законодательство существует для того чтобы защищать трудящихся и их семейные обязанности, которые также поддерживают женщин и в то же время служит укреплению традиционных гендерных стереотипов. Преимущества и декретный отпуск, связанные с уходом за детьми и рождением ребенка являются превосходством для тех, кто задействован в программах социального страхования и пособия, обеспечивающие безопасность сети для тех, кто не застрахован. Тем не менее, вообще они также доступны и для отцов, если мать не в состоянии заботиться о детях, например, в результате смерти; лишения свободы или госпитализации в психиатрическую больницу. Усиление поддержки по уходу за детьми может переложить бремя заботы со стороны женщин и позволит более широкому ее участию на рынке труда. Сейчас больше детей в Азербайджане посещают дошкольные школы, хотя отсутствует доступ к средствам, предоставляемые государством и высокая стоимость частных дошкольных учреждений ограничивает доступ для многих людей.

Азербайджан ратифицировал ряд международных стандартов по обеспечению равных возможностей и равного обращения в сферу занятости в том числе Конвенцию о равном вознаграждении, 1951 г. (№ 100) и дискриминации (в области труда и занятости) 1958 года (№ 111). В настоящее время женщины составляют почти половину рабочей силы, есть системы квот в целях поощрения трудоустройства инвалидов и регулярных рабочих-мигрантов которым предоставлены широкие защиты. Тем не менее, ряд проблем еще предстоит решить. Гендерный разрыв в заработной плате составляет 57 процентов, и он вырос еще больше. В то же время, на рынке труда имеет место гендерной сегрегации, несмотря на то, что у женщин и мужчин почти равный уровень образования, женщины

работают на должностях низко оплачиваемых и не дающих возможность идти вверх по лестнице. Доля женщин на руководящих должностях составляет около десяти процентов в течение последнего десятилетия.

Статья 3.2 Закона «Об исполнении гендерного равенства» предусматривает особую защиту женщин во время беременности, родов и кормления. Он, в частности, предусматривает требования по обеспечению безопасности работ, направленных на защиту здоровья женщин и специальных программ созданные для охраны репродуктивного здоровья женщин. Однако другие положения в этой статье, хотя, направленных на защиту женщин, которые воспитывают детей, на самом деле являются дискриминационными. Например, женщины, которые имеют 3 и более детей и заботились о них до 8 лет, может претендовать на пенсию в 45 лет. Данный подход укрепляет стереотипы о роли женщин и закон в таком формате требует реформирования и применения гендерного подхода. Комплексная программа Республики по борьбе с ежедневным насилием в демократическом обществе" была утверждена постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики приказом от 25 января 2007 года, который предусматривает разработку стратегических планов в каждой сфере в целях ликвидации насилия в семье, гендерные и другие виды неравенства и насилия в обществе, выработку предложений по разработке закона по защите женщин от насилия, а также законами, регулирующие реализацию CEDAW. Комплексная программа предусматривает также организацию социальной реабилитации беженцев и вынужденных женщин-переселенцев и детей подвергающиеся насилию в условиях вынужденного переселения и увеличение случаев насилия в семье; организации курсов переподготовки для того, чтобы уменьшить уровень безработицы среди женщин; определение критерий насилия в отношении женщин; разработки учебных программ в вузах о равенстве, и особенно по вопросу о насилии в отношении женщин и т.д. Азербайджанская Республика присоединилась к кампании Совета Европы по борьбе с насилием в отношении женщин, включая бытовое насилие в 29 ноября 2006 года и с тех пор выразил обязательства по сокращению насилия в отношении женщин, включая насилие в семье: посредством разумных мер, таких как укрепление законодательной базы; проведение мер поддержки жертвам насилия; повышение уровня информированности всех слоев общества.

В результате целенаправленной политики правительства Азербайджана, был выделен отдельный бюджет на мероприятия, которые проводились по предотвращению борьбы против женщин. Таким образом, Азербайджан твердо привержен к сокращению масштабов насилия в отношении женщин и детей, также и после окончания кампании Совета Европы. Результаты параллельного мероприятия, организованного Советом Европы совместно с Постоянным представителем Азербайджанской Республики в Организации Объединенных Наций в рамках 52-й сессии Комиссии по положению женщин на тему "Гендерное равенство стандартов и механизмов в Европе: финансирование и эффективное функционирование" показал, что эта политика имеет важное значение для Азербайджана для дальнейшего определения основных задач в обеспечении гендерного равенства, а также борьбы с насилием в отношении женщин. Проект был реализован в течение 20 месяцев в 2009 году и охватывает все регионы Азербайджана.

Целями проекта были:

- Создание дополнительных возможностей для использования женщинами своих прав;
- Соответствующие материалы;
- Повышение осведомленности о торговле людьми и ранние браки в средних школах;
- Осведомленность посредством ТВ или радио программ;
- Разработка стратегии по услугам для жертв гендерного насилия;
- Совершенствование механизмов сотрудничества между координаторами по гендерным вопросам в государственных организациях и т.д.

Среди основных достижений этого проекта являются:

- Оценка Правовых основ, являющиеся доступными по борьбе с гендерным насилием
- Определение пробелов и несоответствий в действующем законодательстве

Одним из важнейших шагов правительства Азербайджанской Республики по ликвидации насилия в семье является адаптация Закона "О предотвращении бытового насилия". Проект закона был подготовлен местными и международными экспертами и представлен на рассмотрение Национального парламента.

Закон подробно описывает такие вопросы, как защита и реабилитация жертв насилия; наказание виновных и т.д. Он был широко обсужден между парламентариями, экспертами из правительственных и неправительственных и международных организаций.

Закон о Домашнем насилии определяет насилие в семье как любое умышленное действие одного члена семьи, который нарушает законные права и свободы другого члена семьи; экс-партнеров; родственников, живущих вместе или близких родственников, наносящих физическое; сексуальное; экономическое; психологическое и моральное повреждение или представляющих угрозу физического или психологического вреда. Закон определяет механизм предварительной и судебной охраны заказов, тем самым обеспечивая как прямую защиту жертв бытового насилия, а также выступает в качестве предупреждения лицам, которые угрожают применением насилия. Кроме того, закон о насилии в семье предусматривает следующие меры по реабилитации жертв домашнего насилия: защита конфиденциальности; сбор статистических данных и информации; бесплатная реабилитация в государственных кризисных центрах; юридическая и медицинская помощь; помощь в профессиональной деятельности; изменение в профессиональной деятельности; помощь в сборе документов, необходимых для социальной защиты и доступа к социальной защите; обеспечение жильем от 2 до 3 месяцев, в зависимости от возраста жертвы. Полиция; прокуратура; определенные местные органы власти; государственный комитет по вопросам семьи, женщин и детей; государственное статистическое управление и т.д.-это органы, несущие ответственность по реализации закона. Согласно этому закону следующие меры пресечения и наказания, применяемые к нарушителям: короткий и длинный срок предварительного задержания от 30 до 180 дней; письменное предупреждение; штраф, и в случае уголовных дел- наказание в соответствии с уголовным кодексом. Закон о социальной и правовой защите от насилия в семье был вторым гендерно-ориентированным законом, принятым в Азербайджане.

Этот закон был первый документ, подготовленный в соответствии с концепцией CEDAW и понимание проблемы насилия в отношении женщин. Тем не менее, некоторые его статьи вызывают вопросы о реализации и механизмов контроля; наказания и ответственности различных государственных органов по реализации этого закона. Эти документы показывают, что среди других видов деятельности, ГосКомитет по делам Женщин будет гарантировать распространение информации по проблемам женщин, подвергшихся насилию в семье предоставлять медицинские, юридические и психологические консультации и поддержку, а также инициировать программы по защите девушек и молодых женщин. Следует отметить в этих документах, что реализация государственной деятельности, вероятно, будет сильно поддерживаться через деятельность государственных и неправительственных организаций.

Несмотря на благие намерения, есть опасение, что большая часть деятельности правительства по вопросам женщин до сих пор были только на словах. В ответ на первоначальный доклад государств-участников, представленные Азербайджаном в Комитет Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет выражает обеспокоенность по поводу "несоответствия между де-юре и де-факто равенства женщин" и "недостаточные усилия по борьбе с насилием в отношении женщин ». Комитет рекомендовал тесное сотрудничество с НПО по направлению деятельности гендерной проблематики и инициализирование предотвращения насилия и ответных мер. Те же рекомендации нашли отражение в законе о бытовом насилии, однако, как эти рекомендации будут работать совершенно неопределенно, поскольку нет плана действий по

реализации закона и некоторые определения ответственных органов и механизмов наказания, особенно в отношении нарушений. Отсутствуют также показатели экономического и психологического насилия в числе утвержденных показателей Государственного статистического управления. Госкомитет по делам Женщин не являются эффективными в продвижении закона о насилии в отношении женщин и профилактики кампании по информированию общественности. Также, Госкомитет по делам Женщин не достаточно хорошо распространяет и популяризирует документы и указы, относящиеся к делу, среди населения в целом. Исследование Правительством относящийся к VAW (насилие против женщин), либо отсутствует, либо не проводились вообще.

Кроме того, статистические данные о положении женщин в Азербайджане, в основном являются демографическими и существенно отсутствует. Помимо права, некоторые положения уголовного кодекса также могут быть применены в этой области, например: Общие положения о физическом насилии в Уголовном кодексе, статья 125 которая ссылается на то, что жестокость и угрозы или систематические унижения, ведущие к самоубийству или к попытке самоубийства официально либо другим путем, наказываются лишением свободы сроком от 3 до 7 лет. Статьи 126, 127 и 128 Уголовного кодекса рассматривает разные степени умышленного причинения телесных повреждений, результатом которых являются различные степени расстройства здоровья и инвалидность. Статья 133 рассматривает причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев или актов насилия. Эти положения не принимают во внимание особые отношения и взаимозависимость между жертвой и лиц, совершивших насилие в семье, и, таким образом, их особые потребности. Кроме того, помимо статьи 125, которая занимается психологическим насилием, связанных с самоубийством или попытками самоубийства; психологическое насилие не принимается во внимание.

Национальное законодательство предусматривает наказания за такие преступления, как: изнасилования, содержат положения, предусматривающие защиту женщин от всех видов насилия. Уголовный кодекс Азербайджанской Республики предусматривает также наказание за агрессивное поведение сексуального характера. В последние годы в связи с повышением внимания к вопросам защиты прав женщин, насилие в отношении женщин и другие вопросы; законодательство совершенствуется в этом направлении. Включение этих вопросов в законодательные акты способствовали лучшему пониманию масштабов и серьезности проблемы. Благодаря сквозному характеру насилия в отношении женщин, они нашли широкое отражение в законодательных актах, касающиеся решения других проблем.

В Уголовном Кодексе нет конкретной статьи, относительно изнасилования в браке или партнером в гражданских отношениях. Отношение общества к изнасилованию в браке показывают, что многие люди не считают это преступлением.

В соответствии со статьей 149 (1) Уголовного кодекса, изнасилование; половая связь с применением силы или угроз, включая применение силы в отношении к потерпевшей или третьих лиц, или с использование беспомощного состояния потерпевшей, наказываются лишением свободы сроком от 4 до 8 лет. В соответствии со статьей 149 (2), если изнасилование, совершено группой лиц, с последствием венерических заболеваний; если жертва была в возрасте до 18 лет и насильник знал об этом; если жертве угрожали убийством или были причинен тяжкий вред здоровью; если изнасилование, совершенное с особой жестокостью; если изнасилование было совершено неоднократно: такого рода изнасилования наказываются лишением свободы сроком от 5 до 10 лет. В соответствии со статьей 149 (3) изнасилование, которое привело к смерти потерпевшего или заражение потерпевшей ВИЧ, либо было совершено в отношении лица, не достигшего 14-летнего возраста, наказываются лишением свободы сроком от 8 до 15 лет. В соответствии со статьей 152 Уголовного кодекса, возраст сексуального согласия -16 лет. Похищение карается согласно статье 144 Уголовного Кодекса Азербайджанской Республики; похищение несовершеннолетних жертв поддается наиболее суровому наказанию. Нарушение половой

Неприкосновенности женщины подлежит также наказанию в соответствии со статьями 149-153 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики. Есть также ряд конкретных мер, в правовой системе Азербайджанской Республики, способствующие выполнению обязательств правительства по борьбе с насилием в отношении женщин: Важно отметить, что Уголовный кодекс Азербайджанской Республики указывает наказание за следующие преступления:

- Пункт 106: Рабство / вербовка людей с целью эксплуатации
- Пункт 108: Сексуальное насилие
- Статья 108-1: Принудительная беременность
- Пункт 109: Дискриминация
- Пункт 144: Похищение человека
- Пункт 148: Оскорбление
- Статья 149. Изнасилование
- Статья 150. Насильственные действия сексуального характера
- Статья 151. Понуждение к действиям сексуального характера
- Статья 152. Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16 лет
- Статья 164. Нарушение трудовых прав беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до трех лет
- Статья 171. Вовлечение несовершеннолетней в занятие проституцией, либо совершение аморальных действий
- Статья 243. Вовлечение в занятие проституцией

В дополнение к законодательной базе, важным аспектом национальной политики по борьбе с насилием в отношении женщин является сбор официальных данных и статистики. Многочисленные многоуровневые консультации и обучающие программы с участием правоохранительных органов, организаций гражданского общества и международных организаций (таких как OSI, UNFPA, UNIFEM и другие) были проведены в этом направлении. Одним из результатов этой деятельности стало внесение показателей насилия против женщин и детей в сбор данных NSC «Женщины и мужчины в Азербайджанской Республике».

1. Число официально зарегистрированных преступлений в отношении женщин и несовершеннолетних, в том числе избиения; изнасилования и принуждение к браку.

2. Количество обращений в кризисные центры; суды и другие специализированные учреждения.

31 марта 2006 года Верховный суд подтвердил необходимость применения основ Европейского суда по правам человека в ходе судебных процессов. Национальный план действий по защите прав человека был одобрен Указом Президента страны от 28 декабря 2006 года. План действий предусматривает усиление борьбы с насилием в отношении женщин, включая бытовое насилие; обеспечение правовой защиты; компенсацию; реабилитацию; медицинскую и психологическую помощь жертвам насилия; проведение широкомасштабной информационно-просветительской работы среди населения. Национальный план действий по вопросам семьи и женщин был подготовлен национальными экспертами; представителями правительственных; неправительственных и международных организаций.

План действий будет принят в конце следующего года. Существует отдельная глава, посвященная вопросам профилактики насилия в семье, насилие в отношении женщин и ранних браков включенная в План действий. Глава предусматривает случаи бытового насилия и насилия против женщин, для своевременного выявления таких случаев; возбуждение уголовного дела в отношении нарушителей; усиление мер по восстановлению прав жертв; улучшение правовой защиты и социально-психологической реабилитации жертв насилия; проведение исследования о причинах и факторах, способствующих насилию; обучение специалистов по реабилитации жертв насилия; обеспечения профилактической работы с правонарушителями; повышения информированности населения о причинах и последствиях насилия в отношении женщин.

Азербайджан является участником Конвенции по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции других людей, действующий с 31 мая 1996 года, а также участником Конвенции против Транснациональной организованной преступности, а также участником дополнительного Протокола о предупреждении и пресечении Торговли людьми, особенно женщинами и детьми, действующий с 12 декабря 2000 года. После долгих лет отрицания проблемы торговли людьми, 6 мая 2004 года Азербайджан принял "Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми". Следовательно, по крайней мере 8 законов и нормативных актов по борьбе с торговлей были приняты как уголовная ответственность за преступление. В частности, Закон № 274 «О борьбе с торговлей человека» был утвержден 4 августа 2005 года. Основной отдел, ответственный за реализацию этого закона в рамках Министерства внутренних дел. Торговля людьми утверждена в Уголовном кодексе в соответствии со статьями 1441 (торговля людьми); 1442 (принудительный труд); 3161 (Распространение конфиденциальной информации о жертве торговли людьми). Статьи 144 (похищение человека); 145 (незаконное лишение свободы); 149 (изнасилование); 150 (насильственные действия сексуального характера) также могут быть применены в некоторых делах. Проституция не считается преступлением и карается как административное правонарушение в соответствии со статьей 308 Кодекса об административных правонарушениях. Нарушением является штраф. В качестве дополнительного наказания проститутки-женщины могут быть принудительно помещены в клиники для лечения венерических заболеваний. Нежелание лечения СПИДа и венерических заболеваний также наказывается штрафом в соответствии со статьями 163 Кодекса. Преднамеренное заражение других людей этими заболеваниями является уголовно наказуемым согласно статьям 139 и 140 Уголовного кодекса. Эксплуатации проституции является уголовно наказуемым согласно Уголовному кодексу, статьи 243 (вовлечение в занятие проституцией) и 244 (содержание публичных домов).

В целях поддержки реализации Указов Президента, распоряжения, вынесенные по вопросам женщин, правительство Азербайджана разрабатывает государственные программы учета гендерной составляющей. Государственная Программа по сокращению бедности и устойчивого развития (2008-2015) полностью включает в себя гендерный компонент в программе. Вопросы повышения участия женщин в обществе; борьбу с насилием в отношении женщин, включая насилие в семье; предотвращение ранних браков и просвещения населения в области гендерных вопросов также учитываются в программе. Основные положения программы по борьбе с бытовым насилием; разработка Национального плана действий и Закона о борьбе с насилием в семье; повышение уровня информированности по этой проблеме среди населения и т.д. Нет точных статистических данных о насилии в семье. Женщины и дети, подвергающиеся насилию не сообщают о случаях насилия по социально-психологическим причинам. В результате, очень мало информации о официально зарегистрированных случаях насилия в семье. Отсутствие официальных данных является серьезным препятствием для эффективной аргументации о важности борьбы с данной проблемой. Для этого, под общим руководством и под руководством Управления UNFPA, и национальным партнерам; будут созданы системы мониторинга и оценки, которые обеспечат эффективные и своевременные действия по обмену информации, отчетность и согласованность показателей

Анализ барьеров, возникающих на пути доступа женщин к правосудию

Доступ к правосудию- является одним из неотъемлемых элементов права на справедливое судебное разбирательство, предусмотренное статьей 6 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод. После прецедентного права Европейского суда по правам человека, право на справедливое судебное

разбирательство занимает важное место в демократическом обществе. Тем не менее, не будет иметь никакого смысла, если доступ к суду будет отказан.

Право на доступ к правосудию в Азербайджане было предписано в документе высшей юридической силы, которой является Конституция. Основной закон гарантирует государственную защиту прав и свобод человека, а также право на судебную защиту и получение квалифицированной юридической помощи. Эффективность судебных средств правовой защиты, основывается на реализации каждого из вышеуказанных прав, а также наличия достаточного количества судей и судов, а также упрощенный и дифференцированный судебный порядок. Эффективное функционирование судебной системы также имеет огромное значение в плане доступа к правосудию. Судопроизводство Азербайджана было значительно реформировано в сотрудничестве с Советом Европы для того, чтобы люди могли иметь облегченный доступ к судам, а также должна быть увеличена эффективность управления правосудием. Важнейшим моментом реформы, достижения модернизации и большей доступности судебной системы, стало-создание шести региональных апелляционных судов, взамен одного в масштабах всей страны апелляционной инстанции; расширение сети специализированных судов, и на пятьдесят процентов больше числа судей и сотрудников, работающих в судах. Между тем, особое внимание было уделено мерам по укреплению юридической независимости и повышению доверия населения к судам. С этой целью, были разработаны и внедрены процедуры по прозрачной и эффективной проверки судей с тем, чтобы самые достойные кандидаты в судьи были бы выбраны и значительно увеличено бы вознаграждения судей. Были предприняты эффективные меры по достижению большей прозрачности и открытости судебного процесса, чтобы избежать волокиты и других препятствий в судах, а также улучшение качества юридической помощи, предоставляемой лицам, а также для повышения информированности общественности о процессуальных правах. Нет сомнений, что эффективная и независимая судебная система; нормативные и процессуальные гарантии прав человека; ясное и последовательное применение законодательства, являются основными требованиями, без которых невозможно обеспечить равный доступ к правосудию для всех. Оказание квалифицированной и эффективной юридической помощи для заинтересованных лиц также имеет значение.

Конституция Азербайджанской Республики, обеспечивая право на получение квалифицированной юридической помощи предусматривает также, что она должна быть предоставлена бесплатно. На практике, бесплатная юридическая помощь государства, как правило, предоставляется в тех случаях, когда участие адвоката является обязательным. Уязвимые группы населения, например женщины, мигранты и дети, имеющие серьезные проблемы, редко имеют возможность получить полный доступ к правосудию, даже в тех случаях, если есть внутреннее законодательство.

Закон Азербайджанской Республики О равных правах и возможностях обеспечивает равные права и возможности для женщин и мужчин. Он запрещает все формы дискриминации по признаку пола. Таким образом, большинство женщин, в частности, выходцев из неблагополучных семей, в том числе беженцев и внутренних переселенцев (ВПЛ); отсутствие надлежащей осведомленности о своих правах к средствам правовой защиты и правовой помощи, на которые они имеют право. Кроме того, женщины сталкиваются с трудностями при попытке возбудить уголовное дело самостоятельно. Часто встречаются многочисленные препятствия, например такие как отсутствие механизма для бесплатной правовой помощи или помощи в гражданском судопроизводстве и т.д. С нашей точки зрения, широкий спектр согласованных мер необходим для того, чтобы решить вышеуказанные проблемы и сопутствующие в отношении доступа к правосудию групп. Это- разработки и реализации национальных программ по защите прав женщин; предотвращение насилия в семье;

повышение уровня информированности; правовое образование и курсы, а также совершенствование механизмов относительно независимого доступа в суды.

Национальный план действий по защите прав человека, которая осуществляется в настоящее время, в частности, выделяет права женщин, в исполнении которых ключевую роль играет Государственный комитет по проблемам женщин. Наряду с этим, недавно принятая Государственная Национальная Концепция, поддерживающая неправительственные организации предоставляет приоритет программ, направленных на повышение правовых знаний населения, а также на защиту и развитие женщин. В целях обеспечения эффективного доступа к правосудию важно также пересмотреть ряд традиционных представлений и практики, а также создание новых международно-правовых стандартов. Существует необходимость в разработке международных договоров для обеспечения некоторых процедурных и иных гарантий, связанных с доступом к правосудию с акцентом на уязвимые группы населения, особенно женщин, и улучшение инструментов, независимых принятий судебных разбирательств и предоставления профессиональной юридической помощи. Реализация непрерывного мониторинга прав женщин и разработкой новых механизмов оценки эффективности международных стандартов с целью их дальнейшего совершенствования, также считается важным.

Согласно статистики полиции и неправительственных организаций количество подач в оба учреждения с различными случаями такими как:

- Развод
- Споры по поводу имущества после развода
- Споры, касаемые детей во время развода и после
- Насилие дома

Все вышеупомянутые проблемы были отмечены, как самые большие проблемы, с которыми сталкиваются женщины на национальном уровне, особенно в регионах. Однако, в связи с отсутствием систематического сбора данных в отношении женщин в Азербайджане, получение информации о насилии в отношении женщин, является сложной задачей. Трудности в получении конкретной информации относительно насилия усугубляется и воспринимается как стыд, связанные с общественным обсуждением таких тем.

Тема Насилия в семье со всеми его видами и вопросы репродуктивного здоровья здоровья неизвестна, непонимаема и редко поднимаемая. Тем не менее, популяризация женских вопросов гражданским обществом, которые были поддержаны и продвинуты Государством медленно достигают различных групп населения и приносят свои результаты.

В настоящее время люди признают проблемы селективных аборт; ранних браков и насилия в отношении женщин и широко обсуждают их друг с другом. Тем не менее, общий подход к проблемам женщин в регионах-это борьба с безграмотностью, в частности касающиеся сексуального здоровья женщины. Это происходит потому, что существуют еще много азербайджанских женщин и мужчин, которые никогда не обучались по вопросу о насилии в отношении женщин. Тем не менее, на сегодняшний день, были предоставлены несколько исследований различных НПО и международных организаций, которые предоставили довольно существенные данные о насилии в отношении женщин.

Согласно официальным данным Государства в 2010 году, 35,6% женщин заявили о себе как о жертвах той или иной формы насилия; 3500 из них подали в полицию для расследования случаев насилия. В 2009 году полиция

зарегистрировала 107 уголовных дел, связанных с убийством женщин и девочек. Статистика НПО показывает, что было зарегистрировано 872 запросов женщин в кризисные центры в 2010 году, связанные с делом насилия, 20% из которых в итоге расследования привели к разводу или официальному расследованию. В течение 2010 года, 109 женщин находились в приютах и в 2011 году - 50 женщин. Женщины могут остаться в этом убежище от 3-90 дней. Приют существует в основном благодаря усилиям сотрудников НПО «Чистый Мир» при финансовой поддержке время от времени различных доноров. Горячая линия открыта при поддержке ОБСЕ, которая регистрирует 60-68 звонков ежемесячно, и все они, связаны с различными случаями насилия.

По данным предыдущих исследований, проведенных Симметрией около 45% опрошенных женщин были жертвами насилия; 59% случаев насилия в семье, 36% случаев, совершенных мужем. Другие исполнители, указанные в исследовании Симметрии включают братьев, родителей и родственников мужа. Независимо от того, что статистические данные, указывают что психологическое, физическое и сексуальное насилие происходит в Азербайджане, женщины не желают сообщать об этом. Большинство женщин в ситуации насилия считают насилие в семье "нормальным" и не воспринимают необходимость обращаться за помощью. Социальный позор, стыд и зависимость от мужа и его семьи с точки зрения экономической, строго ограничивает понимание женщины о подаче жалобы. Отсутствие полицейских, защиты и поддержки со стороны полиции, в целом, медицинские обследования и судебная тяжба еще больше осложняет желание женщины подать жалобу. Это сочетается с широко распространенными стереотипами экономической зависимости; страха, стыда, которые способствуют практически отсутствию заявок.

В нашем экспертном интервью- бытовое насилие и справедливое урегулирование развода были выделены в качестве основных проблем, а также и доступ к вопросам правосудия в Азербайджане. По этой причине, мы создали ряд вопросов в нашей анкеты и для их решения провели фокус-группы с женщинами из женского кризисного центра. Мы задали те же самые вопросы участникам фокус-группы в регионах. Неудивительно, что многие из жертв насилия в семье, в кризисных центрах отметили, насилие в семье как одну из основных проблем, с которыми сталкиваются женщины в стране. Как правило, женщины подвергались насилию не только близкими членами семьи, но и различными родственниками с обеих сторон, таких как мужем; свекровью; сестрой и братом мужа; двоюродными братьями; отцами и матерями; дядями и тетями.

Результаты нашей оценки показали, что бытовое насилие не ограничивается только семьями бедных или малообеспеченных, но также влияет на семьи, у которых «нет финансовых проблем». Большая часть опрошенных нами жертв женщин и членов НПО подчеркнули измену; отсутствие детей и споры по поводу имущества и детей в качестве основных причин насилия в семье. Они также отметили, что упомянутые причины являются последствиями этих причин, которые скрыты и редко лежат на поверхности и признаны в качестве ключевых, которые приводят к низкому статусу женщин в семье и обществе среди которых низкий уровень образования среди женщин; повышение экономической зависимости женщин; изменения городской культуры и распространения традиционных стереотипов; безработица; изменение традиционного понимания ролей между мужчинами и женщинами. Все наши интервьюеры упомянули о растущем числе женщин, подвергающихся насилию в семье и связанные с ними барьеры в доступе к правосудию. Это было ясно из многих интервью, что когда женщины попадали в трудные условия, их мужья и семьи чувствовали смелость относиться к ним как им заблагорассудится, не опасаясь возмездия или убыток.

Юридическое образование, Консультация и услуги

По данным интервью, проводимые НПО, ряд государственных услуг, связанных с насилием в отношении женщин недостаточны, и плохо оборудованы, чтобы обеспечить безопасность и справедливость для жертв насилия.

Полиция провела минимальную подготовку по вопросам насилия в отношении женщин, которое было включено в качестве темы для учебных программ Полицейской Академии. Сотни юристов, полицейских и прокуроров проходили этот курс, а также и другие обучающие программы по созданию потенциала международных и местных неправительственных организаций, в том числе и крупный проект по реализации прав женщин в полиции, ODIHR, OSCE, OSI, ABA CEELI и агентств ООН. Несмотря на это полиция по большому счету не в состоянии обеспечить поддержку и безопасность жертвам, оставшимся в живых и инициировать разговор с женщинами-жертвами насилия. Кроме того, закон о бытовом насилии, не был отражен в другом, связанном с осуществлением первого закона, остаются пробелы в правовом кодексе по защите женщин и уголовного преследования за преступления, касающиеся насилия в отношении женщин, особенно в отношении насилия в семье. Многие законы, в частности, в отношении беременных женщин демографичны, в отличие от обычных женщин. К сожалению, статистика о случаях подачи жалоб в полицию по насилию носит неофициальный характер по сравнению со случаями, успешно расследуемые. Как правило, считается, что женщины не воспринимают, что правительство в состоянии обеспечить безопасность или судебное возмездие посредством правовой системы. Внутренним препятствием к поиску справедливости является то, что преступления на уровне бытового насилия не является результатом серьезных физических травм которые бы подвергались судебному преследованию на уровне местного самоуправления. Не существует никакой гарантии конфиденциальности в суде, расположенный в областном центре, и единственное наказание-это взимание небольшого штрафа с нарушителя. Неуплата штрафа подвергается заключением в тюрьме, но нет никаких доказательств того, что этот процесс востребован женщинами воспринимаются незначительные нарушения. Государственное здравоохранение доступно посредством любой государственной клиники в крупных городах и поселках. Однако большинство медицинских работников не обучены тому, как рассматривать дела о насилии в отношении женщин, не готовы начать переговоры с женщинами с признаками насилия в семье, и не в состоянии диагностировать ранние признаки насилия и оказанию помощи семьям на начальных этапах по предотвращению насилия. Дополнительно, государственные клиники обязаны сообщать полиции о любых подозрительных повреждениях, которые поступают в клинику, таким образом делая анонимные заявления государственным медицинским службам, фактически невозможным.

Это требование строго воздействует на то, действительно ли женщина справедливо рассказывает сврему врачу о случаях плохого обращения. Дополнительно, женщины в селениях, возможно, даже не имеют адекватного доступа к медицинскому обслуживанию, в случае даже если они пытались найти помощь впоследствии от насилия.

В настоящее время есть только один известный центр, открытый государством, обеспечивающим психо-социологические услуги в случаях VAW (насилие в отношении женщин). Этот центр был открыт в Ленкоране. Однако, согласно мнению неправительственной организации работа этого центра не эффективна и неизвестна на региональном уровне. Из-за формального подхода по вопросу прав женщин, предоставляемые государством, много женских неправительственных организаций были вовлечены в работу по предотвращению насилия против женщин и привлечены в исследования и кампании по повышению осведомленности. Инициативы были прежде всего ограничены центром в Баку, без конкретных действий по предотвращению и ответных мер, установленных в регионах. В общем, больше внимание уделялось кампании по повышению осведомленности, чем другим инициативам, но результаты нашего исследования показывают, что женщины в областях редко вовлекались в деятельность; знали о насилии против женщин или обладали любой информацией. Действуют 6 самых доступных услуг по получению конфиденциальной юридической помощи, помимо прямого обращения к адвокату- это посредством Кризисного Центра для Женщин; Кризисного Центра Жертв Торговли, координирующий Организацией «Чистый Мир»; Организацией Молодых Юристов «Praxis»; Союзом по правам и защите прав Нефтяников, а также Организацией Д. Алиевой по защите Прав Женщин. Три из этих организаций имеют горячие телефонные линии и работающих юридических консультантов в организации, по предоставлению советов для женщин. К сожалению,

адвокаты этих центров не могут подать в суд от имени своих клиентов. Кроме того, Центр Юридической Помощи Мигрантам обеспечил содействие суда женщинам, подвергшимся насилию, хотя и не специально созданные для этого. На сегодняшний день существует нехватка предоставления юридических консультаций специально для женщин, переживших насилие, которые бы являлись легко доступными, материально возможными, позволяющие обращаться за советом; консультацией, и последующей юридической помощью в судебном процессе.

Периодически проводились курсы для полицейских работников на протяжении нескольких лет, организованные «Симметрией» и UNFPA. В Азербайджане не существует убежищ для женщин, вынужденных скрываться от насилия. Женский Кризисный Центр и Кризисный центр по продаже женщин пытаются содействовать пребыванию женщин в центре сроком от 3 до 90 дней, но вместимость центра очень мала по причине нестабильной финансовой поддержки. Они также имеют соглашение с Центром планирования Семьи о предоставлении гинекологических услуг для женщин, находящихся в центрах, так как врачи не имеют право на осмотр женщин в кризисных центрах и вынуждены осматривать пациентов в клинике, где они практикуют. Существует опасение, что женщины, обращающиеся в государственные медицинские клиники не могут быть уверенными в анонимности обследования по причине требования полиции о предоставлении им официальных отчетов. Например, следующий случай отражает как обидчики обычно используют эту ситуацию в личных целях:

«Мой муж подталкивал меня купить корову, так как семейным бюджетом распоряжались мои родители. Вся семья зависела от них. Они не дали согласие на такие расходы, так как я была на 8 месяце беременности и нам нужны были бы деньги в ближайшем будущем. Муж избивал меня и начал угрожать ножом и обвинять, что я беременна от моллы. Я посещаю мечеть. Он избивал и насиловал меня, его мать все видела, но не вмешивалась. Я родила раньше срока и мой ребенок родился с многочисленными травмами и без одного глаза и умер через 2 дня после рождения. Мои родители подали заявление в полицию и согласно процедуре нас обоих отправили на медицинский осмотр в клинику. В клинике меня не восприняли как жертву насилия, наоборот муж был признан безумным. Никто не признавал его болезнь до того, как он завершил военную службу. Тем не менее, полиция закрыло дело без дальнейшего расследование.» Солмаз, 25 лет, проживает в Ленкорани.

Согласно мнению регионального НПО, после подачи иска полиция послала жертву в клинику для прохождения медицинского обследования и в то же самое время позвала обидчика в полицию. В течении этого времени у обидчика и членов его семьи было время решить «проблему» в клинике. Существует всего лишь несколько НПО, которые предоставляют непосредственную психологическую помощь жертвам насилия, оставшимся в живых, но нет уверенности о квалифицированности; опытности тех, кто предоставляет эти консультации. Тем не менее, свидетельством является то, что женщины пользуются этими услугами. Кризисный центр женщин имеет персонал психологов. Большинство жалоб были по причине «проблем с мужем», в «результате изнасилования» и развод. Нет центров, которые бы предлагали услуги мужчинам; женщинам или детям, так же как предлагали бы женщинам оказать медицинские и юридические услуги. Существует нехватка доступных квалифицированных и подготовленных психологических услуг в Азербайджане, в целом. Несмотря на то, что в стране есть психологи и социальные работники, большинство получили образование много лет назад и никогда не практиковали или же имели мало опыта в социальной сфере, в частности, касающиеся особых потребностей женщин, переживших насилие. Однако, несмотря на то, что услуги доступны не всегда, женщины знают когда и где их можно получить. Кроме того, из-за отсутствия поддержки со стороны доноров число кризисных центров снижается и их деятельность становится мало эффективной. Правовые и другие препятствия, с которыми сталкиваются женщины в процессе развода и после него, связано с тем, что женщина претерпевает оскорбления, пытаясь развестись с мужем. Более или менее все эксперты и участники фокус-групп согласились в том, что препятствиями для развода являются культурные, практические и правовые ценности. Первым препятствием является то, что, если женщина не зарегистрирована в браке, то она не имеет никаких юридических прав, как жена, и поэтому не может получить

развод. Это является большой проблемой в сельской местности, потому что многие женщины не склонны запрашивать официальных документов и зачастую не думают, что они понадобятся им в будущем.

« Родители вынудили Парвану выйти замуж за ее двоюродного брата, когда ей было всего лишь 16 лет. Они жили в селении Марнеули, Грузии (в селении в основном проживает азербайджанское население). Брак не был зарегистрирован не в загсе, не в мечети. После брака, они переехали в Баку и жили в арендованной квартире. Парвана пошла работать в детский сад и вся ее зарплата уходила на покупку продуктов, муж собирал деньги на квартиру. Она пыталась несколько раз уйти от мужа, но каждый раз ее родители останавливали ее. Муж избивал ее, прибывая в алкогольном состоянии, а ночью заставлял ее вставать на колени в углу, угрожая ее убить. Он изменял ей и даже приглашал в дом женщин, заставляя Парвану прислуживать им. Когда он купил квартиру он записал ее на свое имя. Его сестра спровоцировала скандал и ее сын избивал ее несколько раз. Ее родители советовали ей терпеть, так как разведенная женщина всегда является изгоем общества. После повторного избиения Парвана пыталась покончить жизнь самоубийством. Ей удалось выжить. Однако, когда ее брат попытался объяснить ему все, что он сделал тот попытался убить их обоих, Парвану и ее брата. Им удалось сбежать. После этого они подали иск в полицию. Полиция не отправила Парвану в клинику на обследование. Они просто арестовали ее мужа на трое суток, а потом отпустили его, сделав предупреждение. Полиция не открыло дело по этому случаю. Парване удалось забрать с собой свою дочь, но сын остался жить с отцом. Она не имеет право претендовать на собственность, так как их брак официально не зарегистрирован и она живет в тяжелой ситуации и постоянном страхе за себя и свою дочь». Парвана, 35 лет, проживает Баку.

Основной проблемой женщины, состоящей в законном браке, в случае развода является позор в обществе и экономическая ущемленность. Первая причина, почему пострадавшие от насилия женщин остаются со своими мужьями, по словам пострадавших, в том, что существует огромное давление со стороны общества. Вторая причина-это страх. Поскольку женщины не чувствуют себя защищенными законом или верят в справедливость, в большинстве своем они не имеют достаточно финансовых средств, чтобы начать и пройти через бракоразводный процесс, угрозы, которыми они подвергаются со стороны мужей кажутся правдоподобными, женщины не имеют поддержки со стороны собственных семей и общества. Третья причина-это экономическая. По мнению всех фокус групп, пособие на ребенка очень трудно получить. Кроме того, в то время как женщины имеют право на половину коммунальной собственности при разводе относительно легко является для мужчин избежать отказа от этой коммунальной собственности. При отсутствии гарантии дохода или имущества, единственная надежда женщины, бросая мужа, является если она может получить работу; но, как показывает статистика НПО намного труднее региональным женщинам получить работу, поскольку они, как правило, не очень хорошо образованы и имеют проблемы с регистрацией и проживанием в городе, где сосредоточено большее количество рабочих мест.

«Мой муж преследовал меня с идеей иметь ребенка, однако, после 10 лет брака у нас так и не получилось этого. Я несколько раз проходила медицинское обследование и проводила лечение, после которого врач заверил нас, что мы можем продолжать, но все напрасно. Мой муж никогда не проходил никакие обследования так как он был уверен, что проблема была связана со мной. Его родственники также затравливали меня и моих родителей этой идеей и подвергали несколько раз оскорблению. Муж начал изменять, и я решила развестись. Мы развелись, и суд разделил нашу квартиру на две части, одна комната для меня, а другая досталась ему. Мой бывший муж-прокурор. Он и его семья требовали от нас отказаться от квартиры, в противном случае они обещали нам, что покажут нам «жизнь». Я не могла продать квартиру, так как мне необходимо было его согласие на это. Его семья приходили и избивали меня, оскорбляли меня и насмехались надо мной. Мой бывший муж стал приводить женщин и заниматься сексом, так чтобы я это слышала. Однажды, когда он ушел из дома его сестра пришла и избивала меня; это было последней каплей. Я не помню, что именно произошло, но я взяла

водку и выпила ее на некоторые вещи и подожгла все, покинув квартиру. В квартире случился пожар. Я помню, что мужчины соседи пытались взять ключ и оскорбляли меня, тем временем когда женщины меня понимали и поддерживали. Все знали о моей проблеме. Мой муж позвонил в полицию и вызвал психушку. Меня осмотрели и признали нормальной, но находясь в такой ситуации мой бывший муж предупредил меня, что если я не откажусь от квартиры, он посадит меня в тюрьму. Мои родители настаивали, чтобы я отказалась и, к сожалению, у меня не было другого шанса. Я отказалась от квартиры и подписала все документы. Сейчас я живу с родителями и преподаю в школе. Уголовное дело было закрыто. Ирана", 40 лет, проживает в Баку.

Те же проблемы на права и пособие ребенка и имущество усложняет жизнь брошенных жен. Еще одной проблемой является традиционное отношение к разведенным женщинам, как к человеку второго сорта, как это было названо одним из наших жертв. Все это является ловушкой для наших женщин, которые вынуждены предпочесть неудачный брак свободной жизни с огромным грузом обязанностей и вмешательством общественности в общем обсуждении всех плюсов и минусов их семьи.

"Для меня участие в свадьбе-это пытка ... Мне обычно выдается самое невидимое и худшее место рядом с дверью, люди обычно начинают разговоры о неудачном браке, обвиняя женщин в разводе ... мы всегда виноваты! Даже если, как в моем случае муж оставил меня с 3-х месячным ребенком на иждивении своих родителей, мне пришлось ухаживать за ребенком, а также и за его мамой. Он не давал мне развода, я никогда и не просила, но через 2 месяца после того, как он уехал в Украину я узнала, что он уже официально женился там ... как это произошло, никто не знает. У меня забрали все и я была вынуждена выживать самостоятельно. Женщины боятся разведенных женщин, поскольку они могут привлечь внимание их мужей, поэтому я никогда не смотрю по сторонам на свадьбах. Мужчины смотрят на нас, как на объект для приключений ... это судьба разведенных женщин. Я понимаю женщин, которые пытаются спасти брак, если у вас есть муж никто не может обидеть вас и ваши родители счастливы за вас." Пери, 45 лет, врач, проживает в Баку.

Краткое изложение проблем женщины сталкивающихся с доступом к правосудию:

Как уже упоминалось выше, существуют следующие проблемы, мешающие женщинам реализации своих прав, среди них такие, как:

1. Нежелание привлечению к судебному процессу и отсутствие доверия к правовой системе и закону
2. Отсутствие правовых знаний и осведомленности о своих правах
3. Отсутствие финансовых ресурсов
4. Препятствия подачи в суд на практике
5. Коррупция

Среди других причин:

- Отсутствие профессиональной подготовки государственных юристов, полиции и других государственных органов
- Отсутствие информации о государственных юридических услугах для женщин
- Полиция не может войти в дом, если нет официального разрешения суда или возбуждено уголовное дело

- Отсутствие солидарности между женскими НПО
- Ограниченная финансовая поддержка инициатив гражданского общества
- Страх перед насильником и его родственниками
- Отсутствие случаев, когда дело имело позитивное завершение и закончилось наказанием
- Отсутствие компенсации жертвам насилия
- Отсутствие женщин в системе полиции
- Страх стать изгоем общества
- Отсутствие профессиональных тренингов для юристов, правозащитников, полиции и государственных чиновников
- Отсутствие информации о доступной для женщин общественной юридической службе
- Полиция не имеет права входить в дом без официального разрешения суда или наличия зарегистрированного уголовного дела
- Государство недостаточно предпринимает необходимые действия для предотвращения дискриминации по гендерному признаку
- Международные стандарты и нормы недостаточно нашли свое место в национальном законодательстве
- Государство не пересмотрело национальное законодательство с точки зрения нового закона о Равных Правах и Возможностях, а также Закона о Домашнем Насилии
- Отсутствует национальный план и бюджет для осуществления принятых гендерных законов и указов
- Закон о Домашнем Насилии имеет расплывчатое описание органов ответственных за исполнение, а также механизмов наказания, в частности в отношении ордеров
- Отсутствуют показатели экономического и психологического насилия среди показателей утвержденных Государственным Статистическим Комитетом;
- Государственные чиновники, законодатели и юристы зачастую не имеют никакого понятия о антидискриминационных актах существующих в национальном и международном законодательстве
- Государство поддерживает стереотипные представления о первичности материнской роли для женщин;
- Судьи, юристы, государственные чиновники и полиция воспринимают домашнее насилие, как частное дело;
- Государство недостаточно предоставляет соответствующую юридическую помощь и другие услуги необходимые жертвам гендерного насилия ;
- Число жертв насилия, получивших юридическую помощь очень мало;
- Гендерная программа высшей школы требует изменения и адаптации
- Отсутствует гендерная статистика и база данных в юридической системе, при проведении гендерной проверки и гендерных исследований в юридической практике.
- Отсутствует предоставление юридической службы для женщин переживших насилие, которое было бы доступно и предоставляло бы консультативную помощь и соответствующую юридическую помощь в течении всего судебного процесса.
- Отсутствуют постоянно действующие кризисные центры для женщин, которым необходимо укрыться в случаях насилия над ними.
- Женщины, обращающиеся за помощью в государственные клиники не уверены в анонимности консультаций из-за существующих юридических требований в полицейской отчетности;
- Нет анонимности судебного процесса
- Малое количество НПО предоставляющих психологическую помощь жертвам насилия и не имеющих никакой квалификации, опыта и экспертизы, как должны действовать подобные центры и работники в них.

- Женщины редко обращаются в полицию и суды по причине возможного общественного осуждения или отсутствия необходимых финансовых средств, отсутствия знаний своих прав или информации о доступе к правосудию, а также административных препон, существующих в судах в следствии существования коррупции.
- Отсутствие женщин в системе полиции, в особенности занимающихся вопросами домашнего насилия

Нежелание привлекаться в судебный процесс является отчасти результатом отсутствия доверия к системе, следствие которого является коррупция и структурные ошибки в системе. Недостаток знаний законов отражает неуместность судебной системы для многих людей. Отсутствие ресурсов порождает нежелание юристов начать судебную парктику. Нежелание вовлечения в процесс и отсутствие знаний делает маловероятным, что люди попытаются быть вовлеченными в судебный процесс. Отсутствие денег означает, что даже люди желающие начать процесс, зачастую не могут сделать этого. В конечном счете, наличие коррупции и структурных ошибок показывает, что несмотря на то, что люди смогли преодолеть препятствия, результат не может быть беспристрастным.

« Муж начал изменять мне и я начала ругаться с ним. Он начал меня избивать и угрожать мне: «Я обвиню тебя в воровстве и посажу в тюрьму. Я поломаю тебе руки и ноги и заберу детей». Я была избита со следами крови на лице, когда меня нашли мой отец и дядя. Мой дядя вызвал полицию, после того как мой муж ворвался к нему в дом. Полиция приняла заявление, но не предприняла никаких последующих мер. Они кормили нас обещаниями. После 6 месяцев полиция закрыла дело, так как мой муж работал в КГБ. Они также предупредили моего дядю, что он может жаловаться кому угодно, если ему что-то не нравится.» Рена, мать 2 детей, проживает в Баку.

Структурные ошибки в правовой системе

Аналазы и проводимые интервью с юридическими консультантами кризисных центров; жертвами; поилицейскими работниками и юристами предоставляет нам некоторые полезные и практические знания о работе правовой системы, а также отношение населения к этому предмету. Однако, в дополнение этих вопросов некоторые доклады были подготовлены местными и международными НПО по правам человека, показывающие проблемы с доступом к правосудию, которые вытекают из структуры самой системы. Эти проблемы могут привести к отсутствию доверия или систематическим ошибкам, даже если они не были замечены людьми, которые пытаются воспользоваться этой системой. Однако, они очень важны, так как они могут дать представление о том, как улучшить доступ к правосудию. Ниже будут рассмотрены проблемы главным образом, упомянутые в интервью: Первым структурным препятствием для правосудия является общее предвзятость системы в пользу прокурора. Прокурор и следователь устанавливают сроки расследования и оказывают значительное влияние на меры предварительного задержания и допроса. Хотя подследственный имеет право на адвоката, это право не всегда осуществляется по целому ряду причин. Даже если это имеет место, адвокат назначается государством, то они будут назначены следователем, который часто является ответственным за подписание документов, необходимых для обеспечения выплат. Также, государственные юристы могут меняться в ходе процесса. Кроме того, полиция обладает крайне низким уровнем следственных навыков и в значительной степени зависят от допроса свидетелей в качестве основы для любого случая. В случае насилия в семье, как правило, ожидается, что пара договориться. К примеру, после того, как полиция получает заявку по случаю насилия, при отсутствии криминала полиция пытается собрать обе стороны, чтобы они договорились между собой. Еще одним препятствием для полиции, расследующей дело о домашнем насилии это препятствие к доступу в дом, даже если они получили звонок, информирующий о совершение домашнего насилия. Если нет уголовного дела, они должны обратиться в суд, чтобы получить разрешение на вторжение в дом. Зачастую, следствием этой маленькой проблемы является то, что полиция теряет часы и дни жизни женщины. По мнению представителей

гражданского общества и жертв существует отсутствие соответствующих навыков со стороны судей, адвокатов и прокуроров необходимых для расследования случаев домашнего насилия, а также отсутствие профессиональных навыков, подсказывающих как вести себя с жертвами. В целях повышения доверия к этому институту, необходима комплексная программа обучения, для работников всех органов правосудия в Азербайджане и требуется привлечение большего числа женщин в систему полиции и суда.

Документация

Проблемы, связанные с документацией являются серьезным препятствием к правосудию по всей стране. Это отражает высокие требования к документации на получение социальной помощи и социальных услуг, а также документы, необходимые для доступа к правосудию. Три формы документации были специально упомянуты в ходе наших различных запросов. Первый документ касался регистрации жилья. Этот документ предназначен для управления внутренней миграции, так как он требует от людей быть официально зарегистрированным в одном месте и таким образом требующий разрешения на передвижение. Это создает проблемы при взаимодействии с правительством. Например, если человек хочет получить социальные пособия, получить медицинскую помощь или при обращении в суд. Естественно это создаст определенные проблемы, если такой человек не имеет регистрации или же зарегистрирован в другом месте проживания.

Второй выпуск документации, который произошел в ходе нашего исследования было регистрация брака. В соответствии с Семейным кодексом человек должен иметь официальную церемонию брака, если состоит в браке, признанным государством. Это имеет глубокие последствия в случае развода, так как женщины, которые официально незарегистрированы, не будут иметь прав на имущество или алименты ребенку. Очевидно официальная регистрация не упрощает доступ к правосудию, но является необходимым первым шагом на этом пути.

Связанное с этим, постоянный выпуск документации, на основе работы в наших фокус-группах с женщинами из каждого региона было облегчением к тому, по чему мужчины могли злоупотребить требованиями документации, с тем чтобы избежать ответственности во время развода. В частности, поддержка ребенка в виде выплаты алиментов является частью их доходов, но многие женщины сказали, что избежать от выплаты очень легко выполнимым, подделав документы, которые подтверждают, что их заработок очень недостаточен для выплат алиментов. Кроме того, для того, чтобы избежать раздела имущества, мужчины могут зарегистрировать свои активы под именем другого члена семьи.

Конечно-это сложные вопросы. В ситуации, когда большинство пар живут вместе со своими семьями, вопрос о разделении имущества не может быть беспристрастным. Аналогичным образом, если доходы малы и многое происходит неофициально или за пределами страны, трудно получить доступ к точной информации о доходах или заставить отцов платить алименты своим детям после развода. Тем не менее, существенно ясно, что если женщины, получают доступ к правосудию и создадут препятствия к совершению домашнего насилия или быть брошенной, такие женщины не будут заложниками материальных обстоятельств и следовательно не будут находиться в тяжелых условиях, а также условиях насилия.

Первая группа вопросов сфокусированна на неравном положении, представленное правосудием в отношении женщин и мужчин, а также материально-правовая область, где женщины маргинальны от правосудия, включая вопросы, касаемые имущества и наследства; семейного права; насилие по признаку пола. Второй круг вопросов, касаются участия женщин в сфере правосудия и барьеры на пути доступа женщин к правосудию, включая процедурные вопросы, которые препятствуют беспристрастному функционированию судебной системы. Кроме того,

много систематических и широко распространенных нарушений прав женщин совершаются членами семьи женщины. В то время как большинство мужчин, страдают от нарушений прав человека со стороны государственных или общественных учреждений, женщины же страдают от нарушений прав, как правило, в своих собственных домах, от рук членов семьи. Таким образом, несправедливый доступ к услугам адвокатов и вынесению судебных решений, а также принуждение к дискриминационным бракам, разводу и семейному праву делает женщин незащищенными в той самой сфере, где они чаще всего страдают нарушениями прав человека.

Заключения и рекомендации:

Анализ результатов оценки указывает на то, что доступ женщин к правосудию представляет в Азербайджане весьма большую и актуальную проблему. Хотя правительство и провозглашает равноправие мужчины и женщины, тем не менее признание существования психологического, физического и, в определённой степени, сексуального насилия, реализация принятых законов, планов и международных механизмов носит неудовлетворительный и формальный характер. Как Государство, так и гражданское общество занимаются вопросами, связанными с правами женщин, при этом имеющаяся система юридической помощи и правосудия характеризуется спонтанностью и некоординированностью действий, ограниченными ресурсами и неопределённостью. Положительным фактом является принятие закона и недавние доработки, внесённые в законодательство и структуру правоохранительных органов, а также повышение информированности населения о своих правах. Существование центров по оказанию юридической и психологической помощи помогает в решении проблем женщин. Тем не менее, следует отметить их ограниченное число, а также ограничения в финансовых и географических рамках. Для представителей гражданского общества и госработников, включающих юристов и представителей полиции, работающих в области обеспечения прав женщин необходимо проводить профессиональные тренинги, особенно те, что связаны с гендерными вопросами и проблемами женщин. Активность донорских организаций в этом вопросе находится на очень низком уровне и проблема доступа женщин к правосудию рассматривается как сопутствующая тема в рамках проектов, посвящённых доступу к правосудию или правам человека. Отсутствие выбора у женщин ставит их перед дилеммой либо терпеть, либо разводиться, а слабая активность общества попускает обвинения в адрес жертвы, в случае если она обратится за помощью к правозащитным органам и организациям. Интервью и данные по целевым группам указывают на частые случаи насилия против женщин, их ограниченный доступ к правосудию и правовым механизмам. Отсутствие бесплатной юридической помощи и защиты, нежелание вовлекать третью сторону в разрешение семейных конфликтов, в особенности государственные органы из-за боязни подвергнуться остракизму и распространения слухов, высокий уровень коррупции, структурные барьеры законодательной системы и низкий уровень информированности о правах женщин были характерны для тех мест, где проводилось оценочное исследование.

Остаётся большой разрыв между превентивными и ответными мерами во всех секторах: мобилизация общества, медицинская помощь, юридическая помощь, психологическая помощь, деятельность для женщин, направленная на финансовую независимость. Ввиду того, что наличие данной проблемы не находит широкого признания женщины в Азербайджане продолжают испытывать ограниченный доступ к правосудию, не могут своевременно прибегнуть к помощи соответствующих служб, или получить различные виды помощи. Без совместных усилий всех заинтересованных сторон не произойдёт никаких изменений и женщины Азербайджана так и будут оставаться с грузом неразрешённых проблем.

Рекомендации:

Рекомендации были разработаны исходя из обязательств, взятых на себя Азербайджанской Республики по Конвенции ООН о Ликвидации Всех Форм Дискриминации в Отношении Женщин, и её Факультативному Протоколу, Пекинской Декларации и Платформе Действия ООН, Модельным Стратегиям ООН и Практическим Мерам по Ликвидации Насилия в Отношении Женщин в Области Предотвращения Преступлений и Уголовном Правосудии и

были представлены в данном отчёте со стороны различных агентств, НПО, исследователей занимающихся проблемой доступа к правосудию и равенства полов.

Рекомендации направлены на обеспечение *de jure* и *de facto* равенства между мужчинами и женщинами. Они не ставят женщин в привилегированное положение, а лишь стремятся ликвидировать все те препятствия, с которыми сталкиваются женщины при их попытках получить доступ к правосудию, а также свести к минимуму случаи дискриминации по половому признаку или насилия.

В рекомендациях указывается на необходимость активной реализации гендерной политики в рамках основного Внутригосударственного права и законодательных программ, инициатив, направленных на предотвращение насилия над личностью, достижение равноправия полов, обеспечение равного и справедливого доступа к правосудию и установлению гендерного баланса. Рекомендации следует применять в качестве руководящих принципов, основанных на справедливом и эффективном подходе к решению проблем.

Общие Рекомендации

- Включить гендерные вопросы во все программы, связанные с системами правосудия;
- Приглашать экспертов по гендерным вопросам для посещения рабочих групп и встреч экспертов с тем, чтобы оказать помощь в включении гендерных вопросов в государственное законодательство;
- Способствовать установлению более тесных связей между социальными, образовательными, медицинскими и юридическими службами, федеральными и муниципальными органами власти, НПО, экспертами, учеными и широкой общественностью с одной стороны и судами, правозащитниками, юристами с другой стороны;
- Развивать сотрудничество между обществом и профессионалами, работающими в области гендерных вопросов, включая предотвращение домашнего насилия, оказание юридической, медицинской, социальной помощи с тем, чтобы координировать усилия государства по решению гендерных проблем;
- Сотрудничать на всех региональных уровнях со всеми соответствующими учреждениями для предотвращения насилия по отношению к женщинам и посредством механизмов международного сотрудничества и помощи в соответствии с государственным законодательством принимать меры для незамедлительного привлечения правонарушителей к уголовной ответственности.
- Для обеспечения эффективности законов и осуществления государственных программ необходимо проводить программы по Наращиванию Потенциала для работников государственных структур различных рангов и сфер, ответственных за реализацию гендерных законов.
- В сотрудничестве с Государственными органами необходимо проводить комплексные программы направленные на обеспечение доступа женщин к правосудию с тем, чтобы во всех регионах Азербайджана имелись необходимые службы реагирования, включая оказание юридической, психологической, помощи, наличие приютов и горячих линий, проведение тренингов и программ по повышению информированности.
- Необходимо осуществлять поддержку в обмене гендерными данными и информацией между Государственным сектором и сектором гражданского общества, особенно, что касается случаев преступлений против женщин и последующих судебных действий, с тем, чтобы осуществлять многолетнее наблюдение за случаями реагирования на подобные преступления и изменением статуса женщин в Азербайджане в целом.
- Для сотрудников Соответствующих Государственных учреждений, полиции, судебной системы необходимо проводить тренинги по наращиванию потенциала и тренинги, связанные с профессиональной деятельностью с тем, чтобы повысить их внимание, подчеркнуть их роль и ответственность в решении вопросов, связанных с гендерными законами, способствовать их более активному сотрудничеству с представителями гражданского общества и общественности.
- Необходимо широко распространять имеющуюся информацию и данные, касающиеся нарушения прав женщин с тем, чтобы помочь НПО, государственным и другим соответствующим структурам концептуализировать объём проблем и разработать меры для борьбы с ними.
- Донорским организациям следует обращать больше внимания на организацию и развитие центров и приютов по оказанию психологической помощи женщинам с предоставлением бесплатной юридической помощи. В противном

случае, без наличия таких центров сложнее будет обеспечивать устойчивую реализацию гендерных законов и женщины будут продолжать находиться незащищёнными и подверженными риску насилия

- Во всех регионах Азербайджана необходимо проводить кампании по повышению информированности, объясняющие основные положения гендерных законов и других гендерных концепций
- Для юристов, представителей общественности и активистов движения необходимо проводить программы по защите прав женщин, включающие гендерный мониторинг и планирование, а также составлять аналитические отчёты
- Воздействовать на членов правительства с тем, чтобы задействовать большее количество женщин в работах, связанных с реализацией гендерных законов в особенности в правоохранительных и судебных учреждениях
- Лоббировать изменение политики и установления необходимых механизмов для реализации законодательных актов и улучшения доступа женщин к системе правосудия
- Лоббировать необходимые реформы в гендерных законах
- Проводить больше тренингов по правам женщин для сельских жителей
- Проводить ежегодный мониторинг наличия служб правосудия для женщин, их эффективности и регистрации случаев нарушения прав женщин.