



Доступ к правосудию жертв кражи невест в Кыргызстане

Форум женских НПО Кыргызстана

Бишкек, 2011

Форум женских НПО Кыргызстана

Авторы:

Бермет Стакеева, Чинара Картанбаева, Нургуль Джанаева – Форум женских НПО Кыргызстана

Данное исследование проведено Форумом женских НПО Кыргызстана при финансовой поддержке OXFAM Novib в рамках проекта «Доступ женщин к правосудию в странах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии», региональной инициативы, координируемой Коалицией КАРАТ.



1. Резюме

Это исследование в области доступа женщин к правосудию было проведено по инициативе Коалиции КАРАТ при финансовой поддержке OXFAM Novib в рамках проекта по выполнению Конвенции КЛДОЖ в пяти странах региона (2010-2012). Это продолжение проекта, реализованного КАРАТ в 2008-2009 гг., направленного на продвижение Факультативного протокола к КЛДОЖ в восьми странах региона. На основании полученного опыта КАРАТ пришел к выводу, что следует уделять больше внимания условиям, определяющим доступ женщин к правосудию на национальном уровне, поскольку это имеет большое влияние на доступ к международным механизмам по правам человека. Поэтому Коалиция КАРАТ и ее партнеры решили провести пилотное исследование, которое отобразило бы реальные возможности женщин по применению законов и процедур в рамках национальной системы правосудия. В связи с ограниченными ресурсами и узкими временными рамками, исследования были проведены только в некоторых областях нарушений прав женщин. Эти области были определены индивидуально непосредственно организациями-партнерами в Азербайджане, Кыргызстане, Польше, Таджикистане и Узбекистане.

Данное исследование не стремится показать полную картину доступа женщин к правосудию в странах, охватываемых проектом. Оно направлено на выявление необходимости гендерного подхода к этому вопросу путем гендерного анализа опыта женщин в области нарушения их прав, где их способности защищать и требовать выполнения своих прав с помощью правовых мер серьезно ограничены за счет их зависимого и уязвимого положения в обществе.¹

Форум женских НПО Кыргызстана выбрал «Кражу невест», как критическую область нарушения прав женщин для проведения исследования. Целью исследования было выявление реальных возможностей женщин по применению законов и процедур в рамках национальной системы правосудия и международных механизмов в области прав человека. Данное исследование было направлено на выявление необходимости гендерного подхода к краже невест, как конкретному нарушению прав человека женщин. Форум женских НПО Кыргызстана сделал акцент на доступе к правосудию путем применения анализа опыта женщин в области нарушения их прав.

Исследование охватило следующие области Кыргызской Республики: Чуйская область, Ошская область, Иссык-Кульская область, Джалал-Абадская область. Таким образом, была проведена работа в четырех из семи областей Кыргызстана. В результате было проведено 27 глубинных интервью с жертвами кражи невест. Также было проведено анкетирование среди 12 практикующих юристов и защитников прав женщин, представляющих женские НПО из всех 4 областей, участвовавших в исследовании.

Форум женских НПО Кыргызстана заявляет, что, несмотря на ратификацию Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других Конвенций, касающихся прав женщин, а также принятие в 2003 году Кыргызской Республикой Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье» и Уголовный Кодекс, согласно которому кража невест является преступлением, доступ к правосудию жертв кражи невест в рамках национального законодательства не улучшился. В Кыргызстане не зафиксировано ни одного случая жалобы на нарушение прав женщин по Конвенции КЛДОЖ и использования процедуры подачи жалоб в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин согласно Факультативному протоколу Конвенции КЛДОЖ.

Реформы в законодательстве и политические усилия государства (без финансовой поддержки) по уничтожению дискриминации в отношении женщин не привели к улучшению защиты прав женщины и не справились с всплеском патриархального отношения к женщине в период перехода к рыночной экономике, сопровождаемого ростом бедности, фундаментализма, миграцией,

¹ Концепция разработана Коалицией КАРАТ

Форум женских НПО Кыргызстана

коррупцией и неудовлетворительной работой правоохранительных органов. Женские организации в местных сообществах оказались единственными борцами против кражи невест.

Культура

Одним из основных «движущих» факторов нарушения прав женщин в форме кражи невест являются патриархальное восприятие, фактическое принятие обществом кражи невест и укоренившиеся общественные стереотипы.

В числе других ведущих факторов также необходимо назвать бедность и низкий социальный статус жертв.

В ситуации растущего насилия в отношении женщин женские организации начали работать в этом направлении, и их работа способствует привлечению общественного внимания к данной проблеме.

Государство

В течение последних нескольких лет в Кыргызстане государственные механизмы по обеспечению гендерного равенства ослабели, и в настоящее время в стране отсутствует специализированный государственный орган по защите прав женщин, представлению интересов женщин, продвижению гендерного равенства в политической, экономической и правозащитной сферах.

Несмотря на международные обязательства, действия государства по защите прав женщин не поддержаны государственным бюджетом. Отсутствует финансирование деятельности по решению нарушений прав женщин.

Правительству следует обязать местные органы власти, органы местного самоуправления и суды аксакалов проводить разъяснительную работу среди населения об уголовной ответственности за кражу невест.

Следует предпринимать все необходимые действия для трансформации общественного отношения к насилию в отношении женщин, особенно в отношении кражи невест, путем информационных и образовательных программ для изменения традиционного отношения и стереотипов ко всем формам насилия в отношении женщин при активном участии местных органов власти, органов местного самоуправления, сельских женских советов и судов аксакалов.

Содержание

1. Резюме

2. Аббревиатуры

3. Введение

3.1 Описание проблемы

3.2 Социальные, культурные, исторические, традиционные, религиозные и другие предпосылки нарушений прав женщин

4. Результаты исследования

4.1. Обзор национального гендерно-чувствительного и антидискриминационного законодательства в контексте нарушений прав женщин

4.2 Анализ соответствующих законов и нормативно-правовых актов с точки зрения их эффективности и доступности для женщин

4.3 Статус КЛДОЖ в национальном законодательстве: теория и практика

4.4. Анализ барьеров, препятствующих доступу женщин к правосудию

5. Выводы

6. Рекомендации

2. Аббревиатуры

ЗАГС – Записи Актов Гражданского Состояния

КЛДОЖ – Конвенция о ликвидации всех видов дискриминации в отношении женщин

КР – Кыргызская Республика

НПО – Неправительственные организации

ОВД – Отделы внутренних дел

ООН – Организация объединенных наций

МСУ – Местное самоуправление

ППД - Пекинская Платформа Действий

УК – Уголовный кодекс

УПК – Уголовно-процессуальный кодекс

Форум – Форум женских НПО Кыргызстана

3. Введение

С 2008 г. программа Коалиции КАРАТ по правам женщин нацелена на укрепление выполнения Конвенции КЛДОЖ в регионе² на основе партнерских отношений с женскими НПО в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Кыргызстане, Молдове, Таджикистане, Украине и Узбекистане. Мероприятия, осуществляемые в 2008-2009 гг., были направлены на содействие реализации Факультативного протокола к КЛДОЖ и поддержку женских НПО, чтобы они применяли эти инструменты для продвижения прав женщин. В ходе данного процесса были изучены конкретные случаи дискриминации женщин, составляющих основу для передачи жалоб в Комитет КЛДОЖ в соответствии с Факультативным протоколом. Эта работа показала, какие проблемы и барьеры препятствуют доступу женщин к процедурам, предусмотренным Факультативным протоколом, и мешают пострадавшим, а также женским группам и организациям подавать заявления в Комитет. Значительная часть этих препятствий связана с необходимостью исчерпания внутренних средств правовой защиты жертвами дискриминации по признаку пола³.

В Кыргызстане КЛДОЖ и ФП практически не применяются для защиты прав женщин. Кыргызстан присоединился к программе КАРАТ, потому что в Кыргызстане доступ женщины к правосудию проблематичен по разным причинам, включая слабое исполнение законов, влияние патриархальных стереотипов, низкий уровень правовой грамотности среди женщин и слабый уровень осведомленности многих участников в сфере продвижения прав женщин. Это было отмечено в теневом отчете Форума по выполнению КЛДОЖ в 2008 году (www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/cedaw42.htm), а также в заключительных комментариях комитета КЛДОЖ в 2008 г.

В Кыргызстане для проведения исследования по доступу женщин к правосудию кража невест была определена и выбрана как основная тема исследования. Этот выбор был сделан на основе предыдущей работы Форума, результатов мониторинга Форумом проблемы насилия в отношении женщин, распространенности этого преступления и низкого уровня защиты. Женщины-жертвы кражи невест страдают от недостаточного или отсутствия доступа к правосудию, несмотря на существование законов против кражи невест. Особенно уязвимы по отношению к этому преступлению молодые женщины и девушки, проживающие в сельской местности. Важно отметить, что на уровне политических решений государство сделало много, де-юре права женщин защищены государственными законами. Кыргызская Республика присоединилась ко многим международным договорам, подписала большинство международных документов, защищающих права женщины, и приняла законы в защиту прав женщины. Многолетняя работа Форума по мониторингу показала, что есть большой разрыв между политически заявленной защитой и фактической защитой, или действительным применением многих законов на практике самим женщинами или женскими организациями. Это означает, что пришло время изучить практические аспекты применения инструментов защиты прав женщин, или другими словами доступ женщин к правосудию. По признанию сотрудников правоохранительных органов, довести дело по краже невест до суда удается крайне редко. Женщины боятся огласки. МВД республики сообщило всего о 4 фактах возбуждения уголовного дела по этой статье за 6 месяцев 2009 года! Однако, информация, поступающая от женских НПО и кризисных центров, говорит о достаточно большом количестве случаев кражи невест, особенно в сельской местности. Информация о краже невест собиралась в течение нескольких лет, а именно 2009, 2010, 2011 годы⁴. В сельской местности наблюдается похищение молодых женщин и девочек, которых затем принуждают к браку. Из года в год такая "традиция" ломает судьбы многих девушек, принуждая к браку вопреки их желанию и воле.

Государственные органы, занимающиеся брачными отношениями, отмечают, что шесть браков из десяти принудительных распадаются в первые годы супружеской жизни. Большую озабоченность

² Регион Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии

³ Концепция проекта разработана коалицией КАРАТ

⁴ Результаты мониторинга реализации КЛДОЖ – Форум женских НПО Кыргызстана (2009-2011)

вызывает то, что крадут несовершеннолетних девушек, которые еще среднюю школу не закончили. Такая тенденция наблюдается опять же в сельской местности.

Данный проект разработан с целью изучить и провести анализ доступа к правосудию для молодых женщин, подверженных такой форме насилия как кража невест, которая распространена в Кыргызстане.

3.1 Описание проблемы

Предметом данного исследования является кража невест – крайняя форма насилия в отношении женщины в стране, которая заявляет о себе, как о демократической стране, и в которой есть разнообразные законы для защиты прав женщины. Равенство прав мужчин и женщин КР закреплено в Конституции страны и в различных нормативно-правовых актах. Кыргызстан сталкивается проблемами переходного периода. В связи с отказом от коммунистической идеологии и растущего религиозного влияния наблюдается тенденция сужения роли женщины к роли только матери и жены, таким образом, ограничивая образовательные, экономические и политические права и возможности для женщин в обществе.

В 2004 году было проведено исследование проблемы кражи невест (алакачуу) в одном селе, чтобы подтвердить точность результатов предыдущих исследований, описывающих характеристики и уровень распространенности кражи невест. Исследование 2004 года охватило всех женщин в одном селе, чтобы можно было также определить изменения в уровне распространенности и уровне согласия среди разных возрастных групп. Анкета, использованная в данном исследовании, была также заполнена 300 респондентами в 1999 году. В 2001 году около 550 респондентов заполнили более короткую версию этой анкеты, охватывающей вопросы возраста, этнической принадлежности и согласия. В этих двух предыдущих обследованиях участвовали респонденты 6 из 7 областей страны. Согласно исследованиям 1999 г. и 2001 г., около 50 процентов браков среди этнических кыргызов заключаются в результате похищений, из них до 66 процентов заключались без согласия (кража невест иногда может совершаться по предварительному согласию невесты). Первые два исследования привели к выводу, что примерно 33 процента этнических кыргызок вышли замуж против своей воли в результате похищения. Данные 2004 года⁵ показывают, что 80 процентов кыргызских браков в обследованном селе являются результатом похищений, из них 57 процентов были заключены без согласия. На основании обобщенных данных из этих трех исследований, мы делаем вывод, что 35-45 процентов замужних кыргызских женщин вышли замуж против своей воли в результате похищения.⁶

Кража невест в Кыргызской Республике является конкретным серьезным нарушением прав женщин. Это явление особенно распространено в сельских районах республики, где проживает больше половины населения страны. Девушек крадут, принуждая к браку вопреки желанию и воле. Кража невест преследуется законом, однако на практике виновные остаются безнаказанными. Это связано с менталитетом людей, с патриархальными стереотипами. Сотрудники правоохранительных органов зачастую не считают кражу невест преступлением. Практика похищения приветствуется и поощряется родственниками похитителя. Часто этому способствуют и родители похищенной девушки, так как считается “позором” вернуться домой после кражи. Родители и родственники девушки уговаривают ее остаться с похитителем во избежание сплетен, проклятий со стороны родственников похитителя и “испорченной” репутации среди друзей, соседей и односельчан.

Кража невест распространена, в основном, среди этнических кыргызов. Это правонарушение наблюдается во всех регионах страны, в большей мере в сельской местности, нежели чем в городах. По данным некоторых женских НПО, около 60%, а иногда до 80% краж невест совершается в селах. В городах этот показатель приближается к 40%. Обычно девушки до 25 лет

⁵ Умыкание невест (ала качу) в кыргызском селе», Рассел Клейнбах, Мехригуль Аблезова, и Медина Айтиева, Центрально-Азиатское обследование, июнь 2005 г., 24/2

становятся жертвами кражи невест⁷. Исследование выявило, что 90 процентов жертв не были знакомы со своими похитителями.

Последствия кражи невест могут быть тяжелыми. Данное преступление наносит непоправимый психологический и физический ущерб здоровью женщины. Во время похищения группа мужчин насильно захватывает девушку и насильно заталкивает ее в машину. Как правило, эта группа похитителей, также как и жених, находятся в состоянии алкогольного опьянения. В доме похитителя ее встречают родственники жениха, уговаривая остаться. Если девушка начинает сопротивляться, то ее изолируют, тем самым не давая шансов спастись бегством. Ее уговаривают, применяя сильнейшее психологическое давление. В ход идут устрашения проклятием в случае ее ухода, позором для ее родителей, стигма со стороны окружения. Даже если девушка и решается на уход, то часто ее собственные родители заставляют остаться в доме похитителя. Таким образом, на голову украденной девушки надевают платок, который свидетельствует о том, что она готова стать женой похитителя. Затем приглашается молдо (служитель исламской религии), который совершает исламский обряд бракосочетания нике. При этом, даже зная о факте кражи и несогласии девушки, он, тем не менее, совершает этот обряд. По наблюдениям представителей женских НПО, часто такие браки в дальнейшем не регистрируются в органах ЗАГС. Это приводит к тому, что женщины при разводе не могут претендовать на совместно нажитое имущество, и дети не имеют соответствующих документов.

Другим сильным психологическим фактором является согласие родителей девушки на такой брак. Так, девушка 23 лет, рассказывает, что родители заставили ее остаться в доме похитителя, сказав, что иначе она опозорит их перед обществом. Практически все опрошенные девушки приводят пословицу: «куда камень бросили, там он и должен лежать», которую им говорили их собственные родители. Тем самым, они давали согласие на такие браки, не спрашивая согласия самой девушки. Девушка 20 лет, которой удалось сбежать, рассказывает, что родители сами ее обратно отправили в дом похитителя, боясь позора. Этой девушке пришлось смириться и вернуться в этот дом. Все девушки говорят о том, что авторитет родителей для них непоколебим, поэтому они зачастую и остаются в доме похитителя. Многие из них только позже узнают, что родственники похитителя и ее родители совершили сделку, то есть родителям жертвы выплачивают выкуп. Только одна из опрошенных жертв не побоялась уйти. Родители поддержали ее. Она подала заявление в суд, однако пока дело находится на рассмотрении.

Все опрошенные девушки отметили, что их психологические страдания были связаны со страхом связать свою судьбу с абсолютно незнакомым человеком. Так, похитителем одной девушки оказался психически нездоровый человек, о чем она узнала позже. Его родственники сомневались, что он сможет жениться обычным путем, и поэтому украли ее.

Другим сильнейшим психологическим фактором, который испытывают девушки, является то, что никто в таких ситуациях не спрашивает согласия самой девушки. Она не участвует в принятии решения своей судьбы. На голову изнуренной физической борьбой девушки надевают платок, который является сигналом к дальнейшим действиям со стороны родственников жениха. Ее насильно укладывают с ним в постель. Если же девушка продолжает сопротивляться, то она подвергается побоям. После того, как похититель изнасиловал свою жертву, она считается его женой. Девушки после изнасилования думают, что все кончено и им некуда идти. В случаях, когда девушка из бедной семьи, то ей действительно некуда деваться. Некоторые из опрошенных девушек говорили о том, что побои и психологическое насилие продолжается и после женитьбы.

Такие браки стараются на следующий же день закрепить религиозным обрядом бракосочетания нике, совершаемого приглашенным религиозным служителем (молдо). Так, девушка из северного региона рассказывает, что, несмотря на ее громкие протесты во время обряда, молдо сделал вид, что не слышал этого и совершил обряд. Позже он объяснил присутствовавшим, что девушка просто постеснялась при всех сказать о своем желании выйти замуж.

⁷ Хьюман Райтс Уоч «Смирившиеся с насилием: Неспособность государства остановить домашнее насилие и похищение женщин в Кыргызстане», сентябрь 2006, том 18, #9 (D)

Форум женских НПО Кыргызстана

Одна девушка отметила, что осталась потому, что ее родители не смогли бы заплатить сумму контракта учебы на следующий год. Она отмечает, что ее семья живет за чертой бедности. Вообще вопрос бедности поднимался каждый раз, когда говорилось о согласии родственников похитителя и родителей жертвы. Как отмечают многие жертвы, если бы их семьи жили в достатке, то родители не согласились бы оставить своих дочерей у похитителя.

Две девушки из отдаленного района южной области остались потому, что они не смогли бы сами познакомиться с парнями. Они объясняют это тем, что в их селах нет клубов и других мест досуга, где молодые люди могли бы знакомиться друг с другом.

Малый процент женщин, которые вырываются из насильственных брачных оков, обращаются к помощи психологов, социальных служб, юристов. По признанию специалистов кризисного центра "Сезим", подавляющее большинство обращений связано с последствиями браков ниже, которые не регистрируются по закону. "Такие браки имеют серьезные последствия: отсутствие свидетельств о рождении детей, вопросы раздела нажитого в "браке" имущества", - отмечает Бубусара Рыскулова, директор кризисного центра "Сезим".

Большинство разведенных женщин, с которыми мы беседовали, указывают на то, что основная причина их развода - это несовместимость, а корень несовместимости - это принудительный брак.

В целом необходимо отметить, что жертвы похищения неохотно, а иногда вообще отказывались говорить о своей ситуации. Особенно, если разговор касался случаев изнасилования.

Многие жертвы отметили, что ситуацию можно было бы изменить к лучшему. Во-первых, если бы родственники похитителя не принимали участия в процессе похищения и не совершали насильственных действий, принуждающих к вступлению в брак. Во-вторых, если бы их собственные родители позволили вернуться им домой. И, в-третьих, если бы молдо не совершали религиозный обряд бракосочетания без согласия девушки. Все опрошенные женщины считают, что самым большим препятствием к возвращению домой жертвы умыкания являются стереотипы и предрассудки в обществе.

В последние годы растет число умыканий несовершеннолетних девочек для принуждения к браку. "Ранние браки опасны тем, что человек в силу своей незрелости не понимает, не осознает, что на ее плечи легли взрослые заботы, что началась совсем иная жизнь. И не все с этим могут справиться. Понимание и осознание проблемы приходит с годами, когда женщина занята бесконечной заботой о детях и обустройством быта. Идет сравнительный анализ жизни и успехов окружающих ее людей, вот тогда наступает глубокий психологический кризис, и без своевременной помощи его не преодолеть", - отмечает психолог, директор кризисного центра "Шанс" Александра Елиференко⁸. Кроме психологического ущерба, наносится физический ущерб в виде изнасилования и побоев. Это приводит к депрессии, иногда к суициду. Так, только в начале 2011 г. две жертвы кражи невест в Иссык-Кульской области покончили с собой.

Кроме вышеперечисленных последствий, необходимо отметить и экономическую зависимость жертв кражи невест. Многие женщины не получают дальнейшего образования, и в результате, не имеют возможности устроиться на достойную работу. Вследствие этого они не могут обеспечить себя и своих детей, если примут решение уйти от мужа. Экономическая зависимость заставляет женщин терпеть унижение и насилие со стороны мужа и его родственников.

3.2 Социальные, культурные, традиционные, религиозные и другие предпосылки нарушений прав женщин

Исторические и традиционные предпосылки

Бытует мнение, что кража невест – это старая традиция, доставшаяся нам от предков. Однако исторического подтверждения этой версии нет. Традиционно браки совершались по обоюдному

⁸ Результаты мониторинга реализации КЛДОЖ, Форум женских НПО Кыргызстана (2009-2011 гг.)

соглашению семей. Существовала традиция сватовства, но никак не традиция похищения невест. Часто многие должностные лица, некоторые сотрудники правоохранительных органов, общество придерживается мнения, что кража невесты происходит по согласию девушки. Кроме того, они утверждают, что если бы похищение происходило насильно, то непременно жертва обратилась бы в правоохранительные органы. Некоторые должностные лица утверждают, что для девушек похищение – это возможность выйти замуж, иначе, где они будут искать женихов. Таким образом, к похищению относятся как к традиции, и это становится частью обычного права. Уголовные дела относительно кражи невест практически не возбуждаются.

Экономические предпосылки

Опираясь на информацию от женских НПО и правозащитников, участвовавших в нашем исследовании, можно утверждать, что одной из предпосылок является экономическая выгода от кражи невест. Эту причину указывает сельская молодежь, утверждая, что в данном случае расходы, связанные с женитьбой, значительно сокращаются. Также женские НПО из южных регионов отмечают, что девушку похищают в случае, если она не соглашается выходить замуж, что похищение невесты очень удобно, если необходимо срочно жениться.

Социальные предпосылки

Одной из предпосылок такого насилия в отношении женщин является то, что сельская молодежь живет в информационном вакууме, также молодежь не грамотна в правовом аспекте. Налицо, правовая безграмотность женщин, которые даже не подозревают о существовании уголовного наказания за похищение невесты. Также оказывают влияние такие факторы, как высокий уровень бедности и безработицы, профессионального образования, государственных пособий.

Слабый уровень оказания помощи правоохранительными органами

Данное исследование выявило, что если пострадавшая женщина подает заявление в правоохранительные органы, то, она чаще всего указывает на побои и психологическое давление, но не на похищение. В этих случаях к нарушителю могут применяться статьи УК касательно различной тяжести телесных повреждений.

Следователи и сотрудники органов внутренних дел утверждают, что, даже подав заявление в правоохранительные органы, сами пострадавшие женщины идут на мировой договор с виновниками насилия в течение нескольких дней после подачи заявления в результате того, что родители обеих сторон договариваются между собой.

При обращении в милицию пострадавшим женщинам с телесными повреждениями в случаях кражи невест требуется квалифицированная судебно – медицинская экспертиза и оказание неотложной медицинской помощи. Согласно Закону “О социально – правовой защите от насилия в семье” сотрудники ОВД должны доставить таких женщин в соответствующие медицинские и социальные учреждения, однако это не выполняется. Как показало наше исследование причиной невыполнения является отсутствие финансирования соответствующих положений закона. В Законе «О социально - правовой защите от насилия в семье» нет механизмов защиты жертв кражи невест.

Другой причиной необращения пострадавших женщин в правоохранительные органы является то, что их изолируют в доме похитителя. К тому времени, когда она сможет свободно передвигаться, следы побоев и изнасилования проходят, и невозможно доказать факт насилия. Безысходность ситуации заставляет женщину остаться в доме похитителя.

Одним из серьезных факторов, влияющих на решение женщин не добиваться справедливости, является общественное мнение и укоренившиеся стереотипы. Общество и правоохранительные органы негативно относятся к активным правозащитным действиям со стороны похищенной девушки. Как отмечают опрошенные в ходе исследования девушки, они не обращались в правоохранительные органы, потому что боялись негативных последствий и осуждения своей семьи, а также мести со стороны семьи похитителя. Другой причиной необращения в милицию является то, что похищенные девушки считают себя виноватыми в том, что поддались давлению

и согласились на принудительный брак. Тем самым они представляют себя соучастниками похищения и думают, что у них нет оснований требовать правосудия.

4. Результаты исследования

4.1. Обзор национального гендерно-чувствительного и антидискриминационного законодательства в контексте нарушений прав женщин

Обзор и обсуждение различных национальных и международных законов и инструментов, имеющих отношение к защите женщин от насилия, проведенный совместно с активистами женских организаций, женщинами из местных сообществ и юристами, показали пропасть между законодательством и правовой практикой, которая препятствует доступу женщин к правосудию.

Принцип гендерного равенства заложен в Конституции Кыргызской Республики, в главе 2, Статье 13. Данная статья содержит четкую норму о том, что мужчины и женщины имеют равные свободы и права, а также равные возможности для их реализации.

Также эта статья устанавливает, что в Кыргызской Республике все люди равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению свобод и прав по признакам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким-либо иным обстоятельствам личного или общественного характера.

Статья 22 Конституции предусматривает одинаковое применение законов о правах граждан ко всем гражданам без создания для кого-либо преимуществ и привилегий, кроме предусмотренных Конституцией и законами о социальной защите граждан.

Уголовный кодекс Кыргызской Республики (статья 134) предусматривает ответственность за нарушение равноправия граждан, которое заключается в прямом или косвенном нарушении или ограничении прав и свобод человека и гражданина в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, местожительства, религиозных и других убеждений, принадлежности к общественным объединениям, причинившее вред законным интересам гражданина.

Парламентом КР 12 марта 2003 года был принят Закон КР «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства». Он призван регулировать отношения по утверждению равных прав и возможностей лиц разного пола в социальной, политической, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека, оградить женщин и мужчин от дискриминации по признаку пола. Закон направлен на утверждение прогрессивных демократических отношений между женщинами и мужчинами на основе национальных традиций и представляет государственные гарантии равенства прав лицам обоего пола. Принятие этого закона позволило включить принцип равных прав и возможностей женщин и мужчин в национальное законодательство.

25 марта 2003 года Парламентом был принят Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», которым регулируются отношения в области социально-правовой защиты лиц, пострадавших от насилия в семье. Меры социально-правовой защиты от насилия в семье, устанавливаемые данным законом, являются неотъемлемой частью обеспечения безопасности личности, семьи и общества. Закон имеет целью создание социально-правовой системы охраны жизни, здоровья членов семьи от насилия и предоставляет пострадавшим защиту от семейного насилия, основанную на соблюдении международных стандартов в области прав человека. Закон направлен на создание условий для полноценных и здоровых семейных отношений, при этом особой заботой государства является охрана от насилия несовершеннолетних и пожилых членов семьи. Впервые в законодательстве появляются нормы о специальных средствах социально-правовой защиты от семейного насилия, к которым относятся временный охранный ордер и

охранный судебный ордер. Статьи 21-27 закона определяют основания для выдачи специальных средств, а также условия и порядок их выдачи.

Согласно Уголовному кодексу КР (статья 129) изнасилование, наказывается лишением свободы на срок от 5 до 8 лет. Насильственные действия сексуального характера с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей, либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет. Изнасилование, ответственность за которое предусмотрена частью первой статьи 129 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, в соответствии с частью 3 статьи 26 УПК КР считается делом частного-публичного обвинения, и в соответствии со ст. 10, 12 и 66 УК Кыргызской Республики не подлежит прекращению в случае достижения согласия с потерпевшей.

Согласно Уголовному кодексу (статья 153) многоженство наказывается лишением свободы на срок до двух лет.

В соответствии со статьей 155 Уголовного кодекса КР принуждение женщины к вступлению в брак или продолжению брачного сожителства либо похищение для вступления в брак вопреки ее воле, а равно воспрепятствование женщине вступлению в брак наказываются штрафом в размере ста минимальных месячных заработных плат либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Действующими до 1 января 1998 года нормами уголовного права была предусмотрена ответственность за уплату выкупа (калым) невесты: наказание в виде лишения свободы до 2 лет или исправительными работами на такой же срок. За принятие выкупа родственниками невесты также было предусмотрено наказание в виде лишения свободы до 2 лет или исправительными работами на такой же срок со взысканием суммы выкупа в доход государства. В действующем законодательстве уголовная ответственность за выкуп невесты не предусмотрена.

Кыргызстан частично выполнил свои обязательства в области ликвидации насилия в отношении женщин путем принятия гендерно-чувствительных нормативно – правовых актов:

- Семейный кодекс (равноправие в области личных и имущественных прав)
- Административный кодекс
- Законодательство о судопроизводстве и процессуальном законе
- Трудовой кодекс
- Указ Президента КР № 136 «О мерах по совершенствованию гендерной политики» (направлен на снижение качественных различий в социальных позициях женщин и мужчин, на устранение препятствий для развития КР в виде неравенства между женщинами и мужчинами, на усиление возможностей и потенциала, конкурентоспособности женщин и мужчин).
- Кодекс КР о выборах (гражданин КР может избирать и быть избранным независимо от пола).
- Закон КР "Об образовании"

Однако необходимо отметить, что все эти нормативно – правовые акты не гармонизированы друг с другом, что значительно усложняет доступ женщин к правосудию.

Анализ уголовного законодательства и других нормативно – правовых актов показал отсутствие дискриминационных норм в отношении женщин.

4.2 Анализ соответствующих законов и нормативно-правовых актов с точки зрения их эффективности и доступности для женщин

Как показано выше, за такое тяжкое преступление как кража невесты похититель может избежать наказания, заплатив штраф. В случае причинения физических или психологических страданий может быть применена статья 111 УК КР. Согласно этой статье предусматривается наказание в виде лишения свободы до 3 лет с увеличением срока до 7 лет, если насилие совершается в отношении лица, которое было похищено или захвачено в качестве заложника. Также в случае побоев можно применить статью 112 УК КР – умышленное причинение легкого вреда здоровью.

Как упомянуто выше, в Законе Кыргызской Республики «О социально – правовой защите от насилия в семье» проблема кражи невест не затрагивается, а лишь упоминается, что одним из принципов закона является “защита от религиозных, культурных и иных обычаев, причиняющих ущерб семейным отношениям”.

В соответствии со статьей 155 Уголовного кодекса Кыргызская Республика, принуждение женщины к вступлению в брак или продолжению брачного сожительства либо похищение для вступления в брак вопреки ее воле, а равно воспрепятствование женщине вступлению в брак наказываются штрафом в размере ста минимальных месячных заработных плат либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Действовавшими до 1 января 1998 года нормами уголовного права была предусмотрена ответственность за уплату выкупа (калым) невесты, в ныне действующем законодательстве ответственность за выкуп и продажу невесты не предусмотрена. Также Законы не предусматривают государственную компенсацию пострадавшим от домашнего насилия или кражи невесты.

Потерпевшая женщина, согласно закону, может рассчитывать на оказание помощи со стороны социальных органов защиты. Однако, в действительности, государственные органы социальной защиты не предоставляют помощь жертвам кражи невест. Кризисные центры, поддерживаемые непостоянными грантами международных доноров, являются единственными организациями, предоставляющими помощь жертвам домашнего насилия и кражи невест.

До сих пор отсутствует официальная статистика по количеству кражи невест. Было бы намного легче работать с жертвами, если бы существовал эффективный институциональный механизм по улучшению положения женщин и защиты прав женщины. К сожалению, в последние годы такой институциональный механизм был крайне ослаблен и практически не был способен решать проблемы жертв. При наличии такого органа деятельность была бы направлена на разработку и реализацию государственных программ по улучшению экономического, политического и социального положения женщин в республике, и на выполнение национальных и международных обязательств по защите прав женщин на практике.

4.3 Статус КЛДОЖ в национальном законодательстве: теория и практика

Кыргызстан ратифицировал КЛДОЖ в 1997 году. Конвенция, также как и другие ратифицированные международные инструменты, имеет обязательную силу в стране.

Положения КЛДОЖ отражены в национальном законодательстве Кыргызской Республики. Необходимо отметить, что на данный момент имеются значительные разрывы между практикой и теорией.

Уровень осведомленности в отношении природы косвенной дискриминации и содержащейся в Конвенции концепции реального равенства среди государственных должностных лиц, работников правоохранительных и судебных органов и общественности остается на крайне низком уровне.

Рекомендации комитета КЛДОЖ по проблеме кражи невест, представленные в 2004 году, игнорируются государством на уровне практического выполнения. Например, в статьях 160-170 Заключительных комментариев Комитета КЛДОЖ рекомендовалось организовать информационную и пропагандистскую кампанию для прекращения практики похищения невест, а также провести обучение лидеров местных сообществ: судов аксакалов, женских советов, молодежных советов по ликвидации случаев кражи невест и полигамии. Эти рекомендации не были выполнены.

Мониторинг выполнения международных документов в стране (КЛДОЖ, ППД, РСБ ООН 1325 и т.д.) показал, что юристы и правозащитники не применяют международное право в ходе судебного разбирательства и в судебной практике. Одной из причин этого является отсутствие активных и конкретных мер со стороны государства по распространению информации о Конвенции, процедурах по Факультативному протоколу и общих рекомендациях Комитета КЛДОЖ. Анализ анкет показал отсутствие программ, охватывающих все соответствующие аспекты Конвенции и Факультативного протокола, предназначенные для работников органов прокуратуры, судей, уполномоченных по правам человека, адвокатов и других лиц, работающих в судебной системе.

4.4 Анализ барьеров, препятствующих доступу женщин к правосудию

Психологические барьеры

По результатам нашего исследования можно сделать вывод, что психологические барьеры являются серьезным фактором на пути к доступу к правосудию для жертв. Родственники похитителя используют разнообразные приемы психологического давления, такие как уговоры, и убеждения, что всех крадут, что это согласно традиции и обещают счастливую семейную жизнь. Если девушка не поддается уговорам, то применяются методы запугивания позором и несчастной дальнейшей жизни. Одна из жертв похищения рассказала интервьюерам, что когда она решила уйти из дома похитителя, пожилая женщина легла у порога и положила хлеб рядом с собой. Девушка не смогла перешагнуть через пожилую женщину, потому что это было бы расценено как вопиющее проявление неуважения к старшим, а переступить через хлеб равносильно святотатству. Девушка 16 лет, которая хотела покинуть дом похитителя, рассказывает, что ей пригрозили тем, что она больше никогда не выйдет замуж, так как она уже «не чистая» после пребывания в доме, где ей хотели одеть платок. Платок символизирует семейный статус женщины. Поэтому все усилия родственников похитителя направлены на то, чтобы силой надеть белый платок на голову украденной девушки. Другое проклятие приводит девушка 18 лет из южной области. Ей сказали, что если она снимет платок с головы и выкинет его, то ей грозит позор и она никогда не будет счастлива в последующем. Кроме того, родственники похитителя, грозят рассказать всем окружающим девушки о том, что опозорила своих родителей, которые не воспитали ее в духе послушания и следования традициям.

Кроме психологического воздействия активно применяется метод изоляции от окружающих, которые могли бы способствовать побегу, принуждение к написанию записки родителям о добровольном согласии на брак, иногда побои.

Психологическое давление, оказываемое на похищенную девушку, переходит в страх быть опозоренной раз и навсегда перед обществом, быть непринятой собственной семьей. Чаще всего родители похищенной девушки настаивают на том, чтобы она осталась в доме похитителя. Это объясняется тем, что в рамках существующих культурных устоев они не хотят быть опозоренными в глазах общества, если их дочь вернется домой. В результате переговоров между сторонами достигается соглашение о браке и тем самым, девушке отрезается путь домой. Финальным аккордом в действе под названием «старая добрая традиция» становится брачная ночь. Запуганная, загнанная в угол, лишенная возможности сообщить о похищении, отчаявшаяся и обессиленная от психологического и физического воздействия девушка зачастую становится жертвой изнасилования. И это является окончательной точкой в каждой такой истории. После этого жертва похищения точно никуда не обращается, так как пути назад она не видит, так как если

украденная девушка проводит ночь в доме похитителя даже без сексуального контакта, ее будут считать его женой. Кроме того, девушки считают, что если они поддались психологическому давлению и, следовательно, согласились на брак, то они уже не вправе требовать правосудия.

Немаловажную роль играет традиционное воспитание девушек в духе уважения к старшим, смирения и послушания, в результате которых девушки особенно восприимчивы к психологическому давлению.

Другим немаловажным фактором являются угрозы со стороны похитителя и его семьи. В результате многие жертвы боятся обращаться с заявлением о похищении в милицию.

Таким образом, психологическое давление является одним из эффективных средств воздействия на похищаемую девушку и сказывается на немногочисленности поданных заявлений от жертв похищений.

Правовая неграмотность

Согласно результатам проведенного анкетирования, все украденные девушки не знали о своих правах и механизмах защиты прав. Если бы они владели информацией, о том, что в Уголовном Кодексе предусмотрено наказание за кражу невест, то, как они отмечают, многие из них подали бы заявления о нарушении их прав в правоохранительные органы. Недостаточный уровень образования, низкий уровень не только правовой, но и вообще грамотности, информационный вакуум, особенно в сельских районах, являются барьерами к доступу к правосудию.

Другим немаловажным фактором является неуверенность в себе, низкая самооценка и как следствие этого - боязнь обращения в правоохранительные органы.

Слабый уровень оказания помощи в правоохранительных органах

Правоохранительные органы и органы местного самоуправления не считают кражу невест уголовным преступлением. Они относятся к кражам, как к традиции, и это становится частью обычного права и чаще всего не подлежит критике. В итоге сотрудники правоохранительных и других государственных органов смотрят на эту проблему, как на традиционную практику и не считают это проявлением дискриминации в отношении женщин. Соответственно они не считают себя обязанными бороться с ней.

Государственные органы, ответственные за рассмотрение фактов похищения невест, насильственных браков и многоженства, не принимают надлежащих мер для расследования и уголовного преследования всех случаев, связанных с этими явлениями, ссылаясь на отсутствие формальных жалоб.

Негативную роль играет информация, поступающая из средств массовой информации, о методах работы правоохранительных органов, которые не вызывают доверия среди общества. Также девушки опасаются долгих бюрократических процессов и в том числе участия в уголовном процессе.

Правоохранительные органы чаще всего поддерживают существование практики кражи невест. Их нежелание бороться с этой практикой демонстрируется уже на начальном этапе, когда жертва похищения приходит в милицию с заявлением. Сотрудники милиции пытаются отговорить жертву от подачи заявления, утверждая, что это обычай и традиция, что надо такие проблемы решать в узком семейном кругу. В ходе нашего исследования следователи районного отделения милиции утверждали, что в большинстве случаев жертвы забирают свои заявления обратно, так как стороны договариваются о выплате выкупа. В пример приводился случай, когда по поданному заявлению были задержаны похитители и водворены в изолятор временного содержания. Через несколько часов стороны (родители похитителя и родители похищенной девушки) договорились о мировом соглашении и заставили девушку забрать свое заявление. Родители девушки признались, что не желают огласки и опасаются за свою репутацию. Таким образом, сотрудники

Форум женских НПО Кыргызстана

органов внутренних дел объясняют свою неспособность искоренения данного преступления, мотивируя тем, что кража невест – это укоренившаяся культурная традиция. Отсутствие доверия женщин к правоохранительным органам и массовая коррупция приводят к бездействию этих органов в вопросах защиты женщин от насилия.

Экономические барьеры

Согласно статистическим данным, уровень безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин. Многие женщины занимаются домашним хозяйством и воспитанием детей, особенно в отдаленных сельских районах. Традиционно, финансовыми средствами, в основном, распоряжаются мужчины. Сельские женщины имеют ограниченный доступ к ресурсам и ограниченные возможности получать образование из-за отдаленности районов и отсутствия поддержки со стороны государства. И это усугубляет их статус бедности и понижает и без того низкий социальный статус. Кроме того, существенным проявлением неравенства является более низкий уровень оплаты труда. Труд женщин оплачивается в среднем ниже, чем труд мужчин.

Экономические барьеры в виде бедности и низкого социального статуса не дают жертвам кражи невест возможности обратиться в правоохранительные органы.

Религиозные барьеры

После обретения независимости в Кыргызстане заметно возросло религиозное влияние. По инициативе и финансовой поддержке исламских стран, в большинстве сел есть мечети и религиозные школы (медресе). Многие молодые девушки одевают хиджабы, учатся в религиозных институтах и воспитываются в духе послушания и смирения.

Важным фактором, связанным с кражей невест, является то, что молдо совершают обряд бракосочетания нике, не спрашивая, по согласию ли девушки заключается брак. К тому же обряд бракосочетания совершается обычно в первые сутки после кражи невесты. Молдо совершают этот обряд без свидетельства о государственной регистрации брака (ЗАГС). В результате, жертвы кражи невест не видят пути назад, считая, что этот обряд обязывает их связать свою жизнь с похитителем и не искать правосудия.

Выводы

По закону кража невест в Кыргызской Республике является уголовным преступлением, но в действительности, остается безнаказанным. Несмотря на ратификацию Международных Конвенций и существующее национальное законодательство в области защиты прав женщин доступ женщин к правосудию не улучшился. В Кыргызстане не зафиксировано ни одного случая жалобы на нарушение прав женщин по Конвенции КЛДОЖ и использования процедуры подачи жалоб в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин согласно Факультативному протоколу Конвенции КЛДОЖ.

Согласно нашему исследованию Кража невест является критическим нарушением прав женщин, и для эффективного контроля данного вида преступления необходимы дальнейшее усовершенствование законодательства и эффективное исполнение законов.

Одним из основных «движущих» факторов нарушения прав женщин в форме кражи невест являются патриархальный менталитет общества и укоренившиеся общественные стереотипы. Другим фактором является неисполнение или ненадлежащее исполнение законов, касающихся кражи невест. Это связано с отсутствием финансирования исполнения законов и других нормативно-правовых актов. Из государственных и местных бюджетов не выделяются средства на организацию мероприятий по профилактике кражи невест.

В числе других ведущих факторов также необходимо назвать бедность, низкий социальный статус жертв, правовую безграмотность. Также результаты исследования показали низкий уровень знаний и осведомленности о КЛДОЖ среди юристов, адвокатов и правозащитников, защищающих права женщин.

Отсутствует парламентский контроль за исполнением законов.

Рекомендации

- Следует укрепить институциональный механизм для расширения полномочий и возможностей женщин и защиты прав женщин. Такой государственный орган должен направить свою деятельность на улучшение доступа жертв кражи невест к правосудию, реализацию государственных программ по улучшению экономического, политического и социального положения женщин и выполнение национальных и международных обязательств по защите прав женщин.
- Для искоренения насилия в отношении женщин и улучшения доступа женщин к правосудию в Кыргызстане следует провести реформирование законодательства и обеспечить исполнение существующих законов.
- Ввести изменения в закон “О социально-правовой защите от насилия в семье”, предоставляющие прямые гарантии защиты от практики похищения невест, позволят применять этот закон для профилактики кражи невест. В Закон “О социально-правовой защите от насилия в семье” и другие соответствующие законы Кыргызской Республики, такие как Уголовный кодекс, Административный кодекс, Семейный кодекс и другие законы, имеющие отношение к домашнему насилию и краже невест, необходимо внести изменения и гармонизировать для устранения противоречий между законами. Проводить регулярную гендерную экспертизу и обзор текущего законодательства в целях борьбы с насилием в отношении женщин.
- Ужесточить Статью 155 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики «Принуждение или воспрепятствование женщине вступлению в брак», а именно ввести наказание за отягчающие обстоятельства – нанесение телесных повреждений, доведение до самоубийства, сговор, групповой характер преступления и пособничество, для привлечения к ответственности лиц, участвовавших в похищении невест, включая организаторов похищения, лиц, оказывающих психологическое давление на женщину, а также лиц, не сообщающих о похищении.
- Государству необходимо улучшать работу правоохранительных органов по борьбе с кражей невест для того, чтобы на должном уровне обеспечить и защитить реализацию прав жертв кражи невест и других форм насилия в отношении женщин. Следует проводить систематическое обучение сотрудников судебных и правоохранительных органов, органов прокуратуры, учреждений здравоохранения, социальной защиты, образования, органов местного самоуправления и местных общественных организаций в целях повышения осведомленности о проблеме кражи невест, как одной из серьезных форм нарушения прав женщин, а также о КЛДОЖ и национальному законодательству в области домашнего насилия, гендерного равенства и прав женщин.
- Выделять достаточно средств для борьбы с насилием в отношении женщин, используя средства из государственного бюджета и других ресурсов согласно закону «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства» (2003 год), где в статье 24 ясно указано, что правительство «финансирует мероприятия по реализации государственной политики в области гендерного равенства за счет средств государственного бюджета, внебюджетных источников и иных, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики, источников», включая создание механизма компенсации жертвам насилия;
- Следует принять законодательные нормы, запрещающие представителям духовенства совершать исламский обряд бракосочетания нике без предъявления свидетельства о бракосочетании о государственной регистрации брака.

Форум женских НПО Кыргызстана

- Правительству следует включить курсы по гендерному равенству в учебные программы школ и высших учебных заведений.
- Необходимо проводить постоянный сбор и публикацию официальных статистических данных по краже невест.
- В рамках повышения уровня знаний о правах и механизмах защиты прав женщин государству необходимо разработать и реализовать информационно-просветительскую программу прежде всего для женщин. Программа должна включать информацию об уголовном наказании за кражу невест, о законе “О социально – правовой защите от насилия в семье”. Необходимо обеспечить распространение этой информации на кыргызском и русском языках по всей территории республики, включая отдаленные районы, посредством телевидения, радио, печатных средств массовой информации.
- Предпринимать все необходимые действия для трансформации общественного отношения к насилию в отношении женщин, особенно в отношении кражи невест, многоженства, сексуального насилия, домашнего насилия и торговли женщинами путем информационных и образовательных программ для изменения традиционного отношения и стереотипов ко всем формам насилия в отношении женщин; Делать особое ударение на то, что домашнее насилие, принуждение к браку, кража невест, сексуальное насилие, являются нарушением прав человека, а не просто «женским вопросом».