



ISTIQBOLLI AVLOD

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

**Об обеспечении доступа к правосудию женщин, пострадавших
от торговли людьми**

Узбекистан

2011 год

Название отчета:

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ «Об обеспечении доступа женщин к правосудию в случае нарушения конкретных прав человека / женщин»

Авторы:

НПО "Istiqbolli Avlod"

Консультанты И. Гасанова, Р. Муминова, Л. Хамзаева

Год публикации:

2011 г.

Данное исследование проведено НПО "Istiqbolli Avlod" при финансовой поддержке OXFAM Novib в рамках проекта «Доступ женщин к правосудию в странах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии», региональной инициативы, координируемой Коалицией КАРАТ.



Резюме отчета

Инициатива KAPAT в области доступа женщин к правосудию является частью проекта по выполнению Конвенции CEDAW в пяти странах региона (2010-2012).

Данное исследование направлено на выявление необходимости гендерного подхода к этому вопросу путем применения анализа опыта женщин, пострадавших от торговли людьми, в области нарушения их прав, где их способности защищать и требовать свои права с помощью правовых мер серьезно ограничены за счет их зависимого и уязвимого положения в обществе.

Отчет подготовлен на основе результатов опроса 130 респондентов из 8-ми регионов Республики Узбекистан. Респонденты представляют три группы, непосредственно сталкивающиеся с проблемой торговли людьми:

- жертвы ТЛ - женщины, ставшие жертвами дискриминации, и/или чьи права были нарушены;
- практикующие юристы – защитники прав женщин, пострадавших от торговли людьми;
- НПО, работающие с женщинами, пострадавшими от торговли людьми.

Полученные нами результаты:

Несмотря на достигнутые успехи в сфере противодействия торговли людьми и реализации женщинами – жертвами торговли людьми права на судебную защиту имеются и проблемы, требующие своего решения. Истории женщин, попавших в ситуации торговли людьми, показывают, что их права нарушаются как ДО и В ПРОЦЕССЕ торговли людьми, так и (что самое печальное) ПОСЛЕ возвращения на Родину, когда, казалось бы, преступление ТЛ остановлено.

Среди опрошенных женщин были как жертвы, пострадавшие о торговли людьми за пределами страны, так и те, кто пострадал от этого преступления внутри страны.

Странами назначения, откуда были возвращены (либо вернулись сами и затем обратились за помощью в НПО) опрошенные женщины, были ОАЭ, Турция, Казахстан, Российская Федерация. В некоторых случаях женщин вывозили из сельских регионов в крупные города, и эксплуатировали в притонах, заставляя принимать клиентов.

Несмотря на тот факт, что некоторые из опрошенных женщин были достаточно, по их мнению, независимыми в экономическом плане и имели образование, они становились, тем не менее, жертвами торговли людьми за рубежом.

Причинами этого были: домашнее насилие, которому они подвергались со стороны своих супругов или других членов их семей (родителей, родителей мужа, братьев), развод (что делает их более уязвимыми в социальном плане, ввиду действующей стигмы по отношению к разведенным женщинам), желание укрепить свою экономическую независимость, либо выйти замуж за иностранных граждан. На два последних фактора опрошенных женщин толкали и продуманные действия со

стороны вербовщиков, которые профессионально их «обрабатывали», вселяя надежду, что все их проблемы будут решены с их отъездом на работу за границу.

Не все вернувшиеся и опрошенные женщины, даже осознавая, что их права нарушались и нарушаются, осмеливаются искать справедливости (см. таблицу 5.1). Причинами необращения в судебные инстанции женщины называют стыд, страх за свою безопасность, нежелание ворошить прошлое, боязнь огласки, в том числе боязнь огласки из-за детей, запрет родных.

Также не всем женщинам, начавшим искать защиту, удастся довести дело до конца. Среди причин – желание поскорее уехать из чужой страны, несовершенство законодательства, бюрократизм, коррупция, недоверие к правоохранительным органам, предвзятое отношение представителей правоохранительных и судебных органов. Так, по данным нашего исследования, из 17-ти женщин, обратившихся в суд, лишь пятеро (29%) удовлетворены решением суда.

Анализируя свой печальный опыт, женщины приходят к заключению, что им в свое время не хватило информации о правилах легального трудоустройства, о преступлении торговли людьми, не хватило поддержки родных и более внимательного отношения общества к их насущным проблемам. Помощь же женщины получили, в основном, от общественных организаций сети «Истикболли авлод» и их партнеров.

2. Структура отчета

Раздел «Описание проблемы» содержит информацию о выбранной критической форме нарушения прав человека женщин – торговле людьми, в частности, женщинами, о социально-культурных, исторических, традиционных, религиозных и т.д. предпосылках, и об использовании/ неиспользовании женщинами, пострадавшими от торговли людьми, механизма правосудия для защиты своих прав на национальном уровне.

В разделе «Методология» приведены описания используемого инструментария и обобщенные портреты респондентов (женщин – жертв торговли людьми), участвовавших в опросе.

Раздел «Представление результатов» включает обзор правовых рамок, с помощью которых может быть решена проблема нарушения прав женщин, пострадавших от торговли людьми; анализ барьеров, возникающих на пути их доступа к правосудию; выводы, сделанные исследователями на основании полученной информации.

В заключительном разделе представлены наши рекомендации по проблеме.

3. Описание проблемы

За период с 2008 года правительством Узбекистана действительно были приложены видимые усилия по криминализации торговли людьми путем изменений в законодательстве, о чём подтверждает официальная статистика криминальных дел по случаям преследования торговцев людьми. Но достаточно серьёзной проблемой остаётся деятельность по защите и оказанию помощи жертвам торговли людьми.. Многие жертвы торговли людьми остаются невыявленными и поэтому лишёнными защиты. Выявление лиц-жертв торговли является необходимым условием их доступа к помощи и защите. Всё ещё отсутствует чёткая процедура идентификации и механизм перенаправления жертв для оказания помощи. Когда жертвы информируют о своих случаях правоохранные органы, последние имеют тенденцию рассматривать жертву как нарушителя и привлекают ее к ответственности за нарушение режима прохождения государственной границы, правил пребывания в стране назначения, или нелегальное занятие проституцией за рубежом. Кроме того, на практике много трудностей возникает при возбуждении уголовных дел. Когда возбуждается уголовное дело, правоохранные органы зачастую не могут собрать необходимые доказательства, ввиду своего недостаточного опыта расследования дел по торговле людьми и слабого сотрудничества с правоохранными органами в странах транзита и назначения. Законодательство по противодействию торговле людьми очень ограничительно регламентирует права жертв, их защита и помощь ставится в зависимость от сотрудничества в расследовании. Отсутствует гарантированный механизм обеспечения безопасности и доступа к правосудию. Доступ к правосудию регулируется в общем порядке уголовно-процессуальным законодательством. Так, гл. 2 УПК «Принципы уголовного процесса», ст.ст. 20,25,27 предоставляют право выступать на родном языке,

пользоваться услугами переводчика, стороны участвуют в судебном заседании и пользуются равными правами представлять доказательства, участвовать в их исследовании, заявлять ходатайства, высказывать своё мнение по любому вопросу, могут обжаловать процессуальное действие или решение дознавателя, следователя, прокурора, судьи и суда на любой стадии процесса.

На основании Закона о Противодействии Торговле Людьми - МИД в лице посольств и консульств предоставляет информацию и помощь жертвам, Министерство труда и социальной защиты населения обеспечивает жертв бесплатной юридической помощью и информацией в Реабилитационном Центре. Общие нормы УПК без учёта особенностей статуса жертв торговли людьми и иных серьёзных преступлений, включают ответственность потерпевших и свидетелей за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний, при неявке подвергаются приводу, что опять противоречит общим принципам Протокола и является препятствием к установлению сотрудничества. Далее, свидетель имеет право на адвоката, а потерпевший, гражданский истец – на представителя. Но эти права не гарантированы, не имеют обязательной, безвозмездной основы. Существенным пробелом в законодательстве является отсутствие права жертв на компенсацию, данный вопрос разрешается в общем порядке, и процедура носит сложный характер.

Таким образом, жертвы, которых продают из Узбекистана или внутри страны и которые возвращаются на Родину, боятся повторной криминализации со стороны торговцев людьми, пограничников, таможенников или сотрудников правоохранительных, и у них мало веры в возможность правоохранительных органов защитить их и привлечь торговцев людьми к справедливости. Среди причин необращения женщин жертв торговли людьми в поисках справедливости, выделяют:

- Преобладание социальной стигмы среди женщин жертв торговли людьми, что препятствует развитию концептуальной дифференциации между процессом торговли людьми и добровольной проституцией;
- Слабая концептуализация со стороны властей преступлений, связанных с торговлей людьми, как серьёзного нарушения прав человека, что способствует неправильному обращению с женщинами жертвами торговли людьми со стороны сотрудников правоохранительных органов;
- Тенденция со стороны властей ассоциировать виктимизацию только с явными признаками физического насилия, что не дает идентифицировать тех жертв, которые страдали от психологического насилия и оскорбительных манипуляций;
- Ограничения, испытываемые правоохранительными органами в области сотрудничества по расследованию и преследованию по закону дел по торговле людьми, в которых замешаны юрисдикции двух или более стран, что уменьшает вероятность расследования и привлечения к ответственности в в таких делах.
- Слабый и недостаточно эффективный механизм защиты и оказания помощи пострадавшим от торговли людьми, а также ограниченный доступ к правосудию.

4. Методология

Отчет подготовлен на основе результатов опроса **130 респондентов** из 8-ми регионов Республики Узбекистан.

Инструментом опроса являются 3 вопросника / анкеты, рекомендованные КАРАТ, и адаптированные к национальному контексту Узбекистана. Анкета для женщин состоит из направляющих вопросов и является, по сути, инструментом для структурирования разговора. Вопросы разделены на 3 части:

1. персональная информация;
2. обзор контекста и ситуации, в которой права женщин, пострадавших от торговли людьми, были нарушены;
3. работа с ситуацией и поиск правосудия.

Анкета для юристов также состоит из 3-х частей:

1. общая правовая система – защита женщин, пострадавших от торговли людьми;
2. статус и применение конвенции CEDAW в национальном законодательстве;
3. судебная защита прав женщин, пострадавших от торговли людьми.

Анкета для представителей НПО включает 2 раздела:

1. общая информация об организации;
2. опыт в сфере защиты прав женщин, пострадавших от торговли людьми.

Респонденты представляют три группы, непосредственно сталкивающиеся с проблемой торговли людьми:

- жертвы ТЛ - женщины, ставшие жертвами дискриминации, и/или чьи права были нарушены;
- практикующие юристы – защитники прав женщин, пострадавших от торговли людьми;
- НПО, работающие с пострадавшими от торговли людьми.

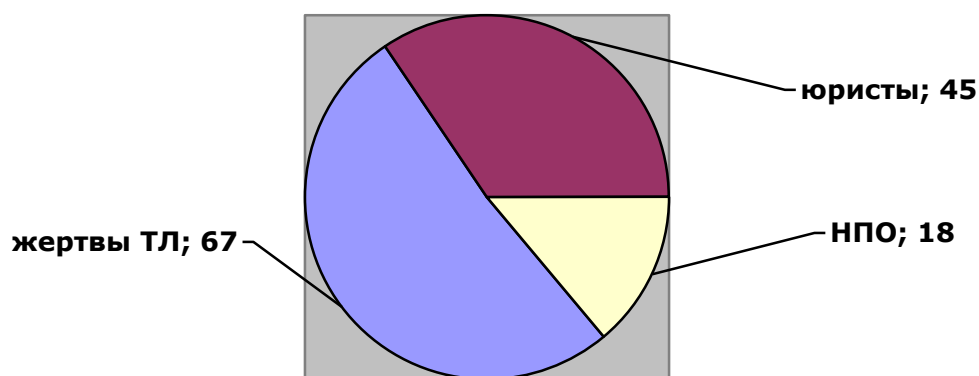


Рис. 4-1. Распределение респондентов по группам.

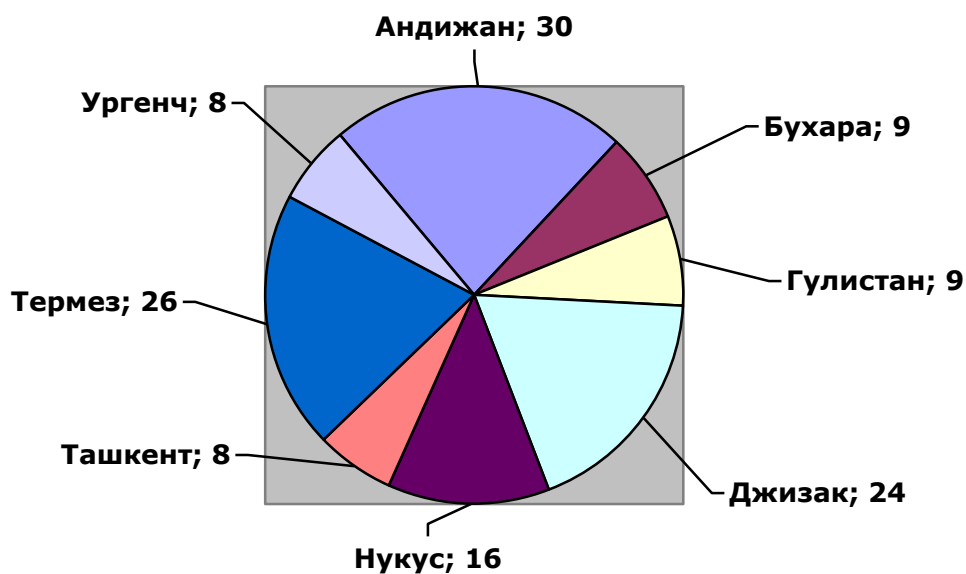


Рис. 4-2. Распределение респондентов по регионам.

Более подробные портреты респондентов каждой группы представлены в таблицах.

Таблица 4.1

Информация о респондентах из группы жертв ТЛ

Индикаторы	к-во	Индикаторы	к-во	Индикаторы	к-во
Гражданство		Страна проживания		Страна рождения	
Узбекистан	65	Узбекистан	67	Узбекистан	63
другое	2	другое	0	другое	4
Место жительства		Религ. принадл-ть		Возраст	
город	46	ислам	49	до 20 лет	8
сельская местность	21	другое	18	21-30 лет	37
				31-40 лет	16
				41-50 лет	6
Семейное полож-е		Количество детей		Образование	
замужем	16	нет	41	начальное	7
разведена	15	1	15	среднее	56
не замужем	36	2-3	10	высшее	4
		4 и больше	1		
Трудовая занятость		Доход		Экономич. статус	
безработная	56	выше среднего	3	эконом. независимая	19
трудоустроена	11	средний	21	эконом. зависимая	48

		ниже среднего	13		
		недостаточный	30		
Всего	67				

Таблица 4.2

Информация о респондентах из группы юристов

Профессия	кол-во	Профессия	кол-во
Адвокат	16	Следователь	1
Судья	2	Инспектор профилактики	10
Прокурор	2	Другое	14
Всего	45		

Таблица 4.3

Информация о респондентах из группы НПО

Сфера деятельности	к-во	Сфера деятельности	к-во	Сфера деятельности	к-во
Образовательная	9	Правозащитная	2	Юридическая	3
Консультативная	12	Оказание услуг	7		
Всего	18				

5. Представление результатов

5.1. Обзор правовых рамок, с помощью которых может быть решена проблема нарушения прав женщин

Принцип равенства прав мужчин и женщин и недопустимости дискриминации, в том числе и по половому признаку, получил отражение в ратифицированных Республикой Узбекистан, помимо CEDAW, Международном Пакте об экономических, социальных и культурных правах (статьи 2, 3), Международном пакте о гражданских и политических правах (статьи 2, 3).

Конституция и законы Республики Узбекистан, как и международные акты в области прав человека, закрепляют равенство прав мужчины и женщины.

В Конституции Республики Узбекистан заложены основы равенства прав мужчины и женщины, определены принципы охраны материнства и детства. Так, в ст.18 Конституции Республики Узбекистан предусмотрено равенство всех перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения. Согласно ст. 46 Конституции женщины и мужчины имеют равные права. Статья 44 Конституции гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод, право обжалования в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений.

Значительное количество действующих в Республике Узбекистан законодательных актов конкретизируют приведенные выше положения Конституции применительно к той сфере, на которую распространяется данный акт. Например, статья 6 Трудового кодекса РУз предусматривает недопустимость дискриминации в сфере труда, закрепляет возможность судебной защиты от дискриминации.

Следует отметить, что законодательство Республики Узбекистан с одной стороны закрепляет равенство прав мужчин и женщин, недопустимость дискриминации по половому признаку, с другой – с целью обеспечения фактического равенства женщин предусматривает меры положительной дискриминации, предоставление женщинам дополнительных гарантий в различных сферах. Так, в ст. 22 Закона Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» внесено дополнение о 30-процентном квотировании женщин при выдвижении кандидатами в депутаты Законодательной палаты от политических партий.

В Узбекистане создана система подготовки национальных докладов и национальных планов по выполнению положений Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин».

Узбекистан также ратифицировал ряд международных документов по противодействию торговле людьми, в частности, Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. Принят Закон "О противодействии торговле людьми" и внесены

соответствующие изменения в национальное законодательство, имплементирующие нормы международного права.

В связи с принятием этого Закона был разработан Национальный План Действий по повышению эффективности борьбы с торговлей людьми на 2008-2010 годы. В соответствии с указанным планом был реализован комплекс мер, направленных на противодействие торговле людьми, создан Реабилитационный Центр по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми, учреждена Республиканская Межведомственная Комиссия по противодействию торговле людьми. Кроме того, были внесены соответствующие изменения и дополнения в Уголовный Кодекс Республики Узбекистан.

Несмотря на достигнутые успехи в сфере противодействия торговле людьми и реализации женщинами – жертвами торговли людьми права на судебную защиту, имеются и проблемы, требующие своего решения.

5.2. Анализ барьеров, возникающих на пути доступа женщин к правосудию

Истории женщин, попавших в ситуации торговли людьми, показывают, что их права нарушаются как ДО и В ПРОЦЕССЕ торговли людьми, так и (что самое печальное) ПОСЛЕ возвращения на Родину, когда, казалось бы, преступление ТЛ остановлено.

Послушаем реальные истории:

«Вышла замуж за 55-летнего мужчину, интересы не совпадают, часто избивает. Каждый раз упрекает, что женился на девушке легкого поведения, избивает до синяков. Сам уезжает в дальний рейс. Он избивает меня, живя со мной в моем родительском доме, перед моими родителями. После месяца женитьбы он меня сильно избил, моя мать позвонила участковому, участковый попросил написать заявление, но я отказалась, потому что я боюсь его. Центр «Истикболли авлод» мог помочь, я не согласилась. Моя вина, что действительно я вернулась из Дубаи и при женитьбе я его не предупредила, что побывала в ОАЭ. Мне надо слепо ему подчиняться, так как у меня восьмимесячный ребенок, я надеюсь, что это все временно, все пройдет. Я тоже человек, хочу жить нормально, но я сама виновата, поэтому я не имею права что-либо предпринять». (26 лет, Бухарский вилоят)

«После окончания средней школы я пошла работать в столовую на пост ГАИ. Как-то поздно вечером, когда возвращалась с работы на такси, таксист изнасиловал, но об этом случае я никому не рассказала. После ушла с работы, полюбила парня из города, от этой любви родился ребенок, но он отказался от отцовства. Я вынужденно оставила ребенка в родильном доме, ребенок был усыновлен неизвестными людьми. После мой парень против моей воли использовал меня в проституции. Заставил работать в сауне. Этого могло бы не произойти, если бы он женился на мне, так как у нас родился ребенок. Я пыталась провести своего ребенка, но меня предупредили, что я сама отказалась от ребенка». (20 лет, Бухарский вилоят)

«Мне трудно было всегда, когда мама умерла, меня насиловали, отец выгнал из дома. Я попала в притон за границей. Иногда клиенты платили деньги за весь день, я спала, ела и не пила спиртное. После депортации, в милиции мне сказали «кто тебя

просил ехать?». Сейчас мне плохо, негде жить, ребенок в школу не ходит, нет денег на одежду, болею. Когда написала заявление в милицию, они сказали, что «ты проститутка, и если тебе заплатят, то ты заберешь заявление, а у нас работа». (27 лет, Джизакский вилоят)

«Меня насильно, даже не спросив, выдали замуж. Я не смогла родить, меня выгнали из дома. Сейчас в родительском доме каждый день брат и сноха бьют, а отец, выпив, гоняет на улицу. Сначала никто не помогает, а потом все нас осуждают». (26 лет, Джизакский вилоят)

«Обещали работу, поехала, деньги истратила на билет, работодатель обманул меня. Земляки немного помогли - дали место в вагончике. Я сама виновата, поверила совершенно чужому человеку, мечтала о больших деньгах, о роскошной жизни. В милицию не обращалась, боялась. Никуда не обращалась, надеялась, что работу найду, хотя бы на дорогу заработаю». (44 года, Сырдарьинский вилоят)

«Я стала ЖТЛ в Чимкенте, была продана в притон. Я сбежала с притона, но меня поймали. В милицию не обращалась. Это было в другом государстве и мне говорили, что у них есть везде связи». (25 лет, Каракалпакстан)

«Мои права были нарушены при попытке получения паспорта и компенсации за вред, причиненный торговлей людьми. Систематическое хождение в паспортный стол. Причины в бюрократизме, несовершенстве законодательства. Мне помогла «горячая линия». (25 лет, Каракалпакстан)

«Меня незаконно держали в тюрьме. Мне очень неприятна эта ситуация, унижение, оскорбление и избиение. Была оторвана от мира, отказывали в медицинской помощи. Красный Крест помог мне с паспортом и билетом въехать в страну. Нанимала адвоката, тот оказался мошенником и держал свой притон». (39 лет, Ташкентский вилоят)

«Мой парень изменил мне и женился на другой. Иностранец-бойфренд пригласил к себе, обещав жениться. Но после приезда сказал, что будет только сожительствовать со мной. Сама не обращалась в милицию, но мне не раз пришлось писать объяснения об обстоятельствах пребывания за рубежом. Я была привлечена к административной ответственности и вынуждена была платить большой штраф за незаконное пересечение границы (с истекшей выездной визой)». (28 лет, Хорезмский вилоят)

«Знакомый обманым путем продал меня в притон, там я подвергалась насилию. Дело приостановлено, т.к. хозяйка притона сбежала». (26 лет, Сурхандарьинский вилоят)

«Я была жертвой торговли людьми. В махалле не выдали справку, сказав, что таким, как я, в их махалле нет места». (27 лет, Сурхандарьинский вилоят)

Поворотным моментом, заставляющим женщин осознать нарушение своих прав, для многих является «переполненная чаша терпения». В других случаях к такому осознанию подталкивает беседа с представителями НПО.

Однако не все женщины, даже осознавая, что их права нарушаются, осмеливаются искать справедливости (см. таблицу 5.1). Причинами необращения в судебно-

правовые инстанции женщины называют стыд, нежелание ворошить прошлое, недоверие к правоохранительным органам, страх перед теми, кто вовлек их в ситуацию торговли людьми, боязнь огласки, в том числе боязнь огласки из-за детей, запрет родных.

Также не всем женщинам, начавшим искать защиту, удастся довести дело до конца. Среди причин – желание поскорее уехать из чужой страны, несовершенство законодательства, бюрократизм, коррупция, предвзятое отношение представителей правоохранительных и судебных органов. Так, по данным нашего исследования, из 17-ти женщин, обратившихся в суд, лишь пятеро (29%) удовлетворены решением суда.

Таблица 5.1.

Количественные результаты анкетирования женщин

Индикаторы				Кол-во
Опрошено женщин				67
Из общего количества опрошенных женщин:				
1.	Обращались куда-либо за защитой своих прав			40
2.	Не обращались никуда за защитой своих прав			27
	Из числа обратившихся за защитой своих прав:			
	1.1.	Обратились в милицию / полицию		34
	1.2.	Обратились в прокуратуру		9
	1.3.	Обратились в суд		17
	1.4.	Нанимали адвоката		13
	1.5.	Обратились в другие инстанции		2
		Из числа обратившихся в суд		
		1.3.1.	Получили положительный опыт защиты своих прав	5
		1.3.2.	Получили условно-положительный опыт защиты прав	6
		1.3.3.	Получили отрицательный опыт защиты своих прав	4
		1.3.4.	Не довели дело до суда (забрали заявление)	2
Из общего количества опрошенных женщин:				
3.	Имели доступ к юридической помощи			48
4.	Не имели доступа к юридической помощи			4
5.	Не сообщают о доступе к юридической помощи			15
	Из числа имевших доступ к юридической помощи			
	3.1.	Доступ был платным		6
	3.2.	Доступ был бесплатным		42

Анализируя свой печальный опыт, женщины приходят к заключению, что им в свое время не хватило информации о правилах легального трудоустройства, о преступлении торговли людьми, не хватило поддержки родных и более внимательного отношения общества к их насущным проблемам.

Помощь же женщины получили, в основном, от общественных организаций сети «Истикболли авлод» и их партнеров. Помощь предоставлялась в виде помощи в возвращении из-за границы, реабилитация в шелтерах г. Ташкента и Бухары, бесплатных консультаций, бесплатного участия адвоката в процессе, содействия в восстановлении документов и лоббирования других интересов пострадавших женщин.

5.3. Выводы

1. Действующее законодательство о противодействии торговле людьми и практика его применения имеет ряд недостатков. Так, представляется, что основным недостатком Закона Республики Узбекистан от 17.04.2008 г. "О противодействии торговле людьми" является то, что он не содержит определения понятия «жертва торговли людьми», однако отсутствие четкого определения данного понятия не позволяет точно определить круг лиц, которые признаются жертвами торговли людьми.

В этом Законе имеются и другие недостатки, в частности, в числе государственных органов, непосредственно осуществляющих деятельность по противодействию торговле людьми, не названо Министерство труда и социальной защиты населения, хотя существующий Государственный Реабилитационный Центр по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми находится в ведении Министерства труда и социальной защиты населения.

Закон также не решил вопроса компенсации жертвам в тех случаях, когда компенсацию невозможно получить в полном объеме от правонарушителя или из других источников. Думается, что необходимо принимать меры к предоставлению финансовой компенсации жертвам, которые в результате тяжких преступлений получили значительные телесные повреждения или существенно подорвали свое физическое или психическое здоровье; семьям, в частности иждивенцам лиц, которые умерли или стали физически или психически недееспособными в результате такой виктимизации.

Вышеназванный Государственный Реабилитационный Центр по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми при Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан рассчитан на 30 коек. Однако, в масштабе страны эта цифра слишком мала, и доступ к получению помощи ограничен.

2. В Республике Узбекистан до сих пор не принят Закон о гарантиях равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин, хотя проект такого Закона был разработан. Большинство законов, закрепляющих социальные и экономические права граждан, не содержат положений о недопустимости дискриминации и возможности защиты. Также существующее уголовное, уголовно-процессуальное и

административное законодательство не предусматривает особенности определения и наказания за насилие в отношении женщин и детей в семье.

Отсутствие названных положений и Закона не способствует обеспечению равенства прав мужчин и женщин на судебную защиту, в том числе и в отношении женщин – жертв торговли людьми.

3. Значительная часть проблем в данной сфере возникает из-за неразработанности в Республики Узбекистан миграционного законодательства. В Республике Узбекистан не был принят закон «О миграции», который бы также гарантировал правовую защиту трудящихся-мигрантов, в том числе женщин, пострадавших от торговли людьми. В данной сфере имеется ряд подзаконных актов, посвященных миграции, однако немало вопросов находится вне сферы правового регулирования. До сих пор отсутствуют четкие механизмы контроля над миграционными процессами.

4. Значительную роль в обеспечение защиты прав женщин – жертв торговли людьми призваны сыграть негосударственные некоммерческие организации, и, в частности, юристы, работающие там. Однако этому вопросу уделяется явно недостаточное внимание. Так, в настоящее время существуют НПО в 9 регионах Узбекистана, которые оказывают правовую, социальную и психологическую помощь жертвам торговли людьми. В двух НПО имеются шелтеры на 12 и 6 койко-мест соответственно. Совершенно очевидно, что количество НПО, работающих в данной сфере, и, тем более, число койко-мест, предназначенных для жертв торговли людьми, являются явно недостаточными.

5. Имеется значительное количество международно-правовых актов универсального характера, предусматривающих механизмы защиты, включая и право женщин на судебную защиту, которые на сегодняшний день не ратифицированы Республикой Узбекистан. К их числу следует отнести Международную Конвенцию «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей», Факультативный Протокол к Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин».

Узбекистан является участником Конвенции СНГ от 15 апреля 1994 г. «О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов», а также ратифицировал ряд соглашений с Российской Федерацией в этой области. Важно отметить, что ни в названном Соглашении СНГ, ни в двусторонних соглашениях с российской Федерацией не затрагиваются вопросы о доступе женщин к правосудию.

Со многими другими странами, куда наблюдаются основные миграционные потоки из Республики Узбекистан, аналогичные соглашения вообще не заключались.

6. Законодательство Республики Узбекистан предусматривает возможность обращения женщины - жертвы торговли людьми в правоохранительные органы за защитой своих прав, а также возможность судебной защиты их прав. Однако, несмотря на это, такие женщины зачастую не обращаются в соответствующие органы по следующим причинам:

- низкий уровень правовой культуры и незнание, куда можно обратиться за защитой своих прав;
- сложившийся менталитет, приверженность устоям и традициям прошлого;
- боязнь огласки;
- недоверие к правоохранительным органам;

- боязнь расправы и др.

7. В числе причин, препятствующих осуществлению права на судебную защиту жертв торговли людьми, следует назвать укоренившееся в сознании людей негативное отношение к жертвам трафика. Ведь большинство женщин, которые становятся жертвами торговли, в глазах других являются асоциальными личностями с антиобщественным поведением. Такие преступления очень трудно доказать, и лишь немногие пострадавшие согласны свидетельствовать в суде.

8. Одной из причин нереализации женщины права на защиту, включая и судебную, является недобросовестное отношение к исполнению своих обязанностей отдельных сотрудников правоохранительных органов, сотрудников пограничной службы, трудовых инспекторов, работников консульств или посольств, судей. Недобросовестное отношение проявляется в том, что женщине под разными предлогами отказывают в приеме заявления, зачастую не возбуждают уголовные дела, несмотря на то, что для этого есть достаточные основания.

9. Действующее законодательство в недостаточной мере (в том числе подзаконные акты) закрепляет обязательство должностных лиц по обеспечению юридической и иной помощи жертвам торговли людьми в течение любого уголовного, гражданского процесса или других действий, направленных против лиц, подозреваемых в торговле людьми. Отсутствует четкий механизм доступа к правосудию, рекомендованный ООН в Декларации о правах жертв.

6. Рекомендации

1. Учитывая, что различные законодательные акты, регламентирующие права граждан (законы РУз «Об образовании», «О государственном пенсионном обеспечении граждан» и др.), не только не содержат норм, предусматривающих недопустимость дискриминации, в том числе и в отношении женщин, и устанавливающих действенные меры защиты от нее, но даже не употребляют термин «дискриминация», следует провести гендерную экспертизу нормативно-правовых актов, особое внимание уделяя обеспечению равенства прав мужчин и женщин, недопустимости дискриминации по признаку пола и обеспечению судебной защиты в случае дискриминации. Кроме этого, необходимо разработать и внедрить механизмы по профилактике и пресечению насилия в семье.

2. Следует рассмотреть вопрос о внесении в Закон «О противодействии торговле людьми» изменений и дополнений, направленных на:

- в ст. 3 Закона, посвященной основным понятиям, раскрыть понятие «жертва торговли людьми». Это будет способствовать единообразному применению Закона и, в частности, четкому определению круга лиц, которым предоставляются меры защиты, и оказывается помощь, предусмотренная в Главе 3 данного Закона;

- уточнить круг государственных органов, осуществляющих деятельность по противодействию торговле людьми, включив в него Министерство труда и социальной защиты населения;
- необходимо уделить внимание созданию эффективного механизма судебной защиты женщин – жертв торговли людьми;
- внести положение, касающееся компенсации жертвам за счёт специальных фондов в тех случаях, когда компенсацию невозможно получить в полном объеме от правонарушителя или из других источников. Государству следует принимать меры к предоставлению финансовой компенсации жертвам, которые в результате тяжких преступлений получили значительные телесные повреждения или существенно подорвали свое физическое или психическое здоровье; семьям, в частности, иждивенцам лиц, которые умерли или стали физически или психически недееспособными в результате такой виктимизации;
- внести положение, освобождающее пострадавших от торговли людьми (особенно женщин) от административной и уголовной ответственности за нарушения законов, совершенных в результате ее/его вовлечения в торговлю людьми;
- предусмотреть создание большего числа центров по реабилитации жертв торговли людьми, так как существование в Узбекистане одного такого центра в г. Ташкенте следует признать явно недостаточным.

3. Необходимо принять Закон о гарантиях равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин, который будет содержать определение дискриминации, предусматривать недопустимость прямой и косвенной дискриминации в отношении женщин в государственной и частной сферах, закреплять равное право мужчин и женщин, включая и женщин - жертв торговли людьми, на судебную защиту своих прав и законных интересов.

4. Совершенствовать законодательство по выявлению и пресечению любых видов насилия в отношении женщин, создать и внедрить механизмы по оказанию помощи пострадавшим и профилактике подобных преступлений.

5. В связи с тем, что важным условием противодействия торговле людьми является наличие развитого миграционного законодательства, необходимо принять закон Республики Узбекистан «О миграции».

6. Для обеспечения защиты прав граждан Республики Узбекистан, выезжающих за рубеж на длительные сроки, целесообразно предусмотреть учреждение атташе по защите прав мигрантов в страны с наибольшими миграционными потоками из Узбекистана. Численность атташе в той или иной стране следует определять с учетом ее протяженности, чтобы обеспечить доступность обращения к ним за помощью.

7. Важная роль в защите прав женщин жертв торговли людьми принадлежит негосударственным некоммерческим организациям. В этой связи необходимо значительное расширение сети НПО, специализирующихся на вопросах предотвращения торговли людьми, а также оказания помощи женщинам – жертвам торговли людьми, увеличения числа шелтеров при таких НПО. Расширение сети таких НПО способствовало бы увеличению числа НПО юристов, которые могли быть обучены предоставлению необходимой правовой защиты ЖТЛ и обеспечению их доступа к правосудию. Важную роль в повышении эффективности деятельности НПО

в данной сфере должно играть государство, посредством предоставления таких форм государственной поддержки, как грант, социальный заказ, субсидии (в соответствии с Законом РУз «О гарантиях деятельности НПО»).

8. В целях обеспечения защиты, включая и судебную, женщин – жертв торговли людьми и приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами, следует ускорить решение вопроса о ратификации Узбекистаном Факультативного протокола к Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», Международной Конвенции «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей». Кроме того, необходимо развивать дальнейшее межстрановое и региональное сотрудничество в данной области.

9. Необходимо разработать и законодательно закрепить систему мер, направленных на обеспечение безопасности жертв торговли людьми до, во время и после уголовного преследования и для обеспечения, в надлежащих случаях, защиты ближайших членов семьи и свидетелей от возмездия со стороны лиц, причастных к торговле людьми.

10. В целях обеспечения защиты прав женщин – жертв торговли людьми на судебную защиту, необходимо разработать и реализовать систему конкретных мер, направленных на повышение правовой культуры. В настоящее время разрабатывается Национальная программа действий в области прав человека, которая будет предусматривать, в частности, повышение правовой культуры и правосознания населения. В данной Программе следует существенное внимание уделить вопросам повышения правовой культуры женщин, реализации ими права на судебную защиту и истребование своих прав.

11. Следует реализовать меры, направленные на дальнейшее изменение в обществе отношения к женщинам – жертвам торговли людьми, формированию отношения к такой женщине не как к асоциальной личности, а как к жертве, нуждающейся в помощи. Значительную роль в этом призваны сыграть средства массовой информации, органы государственной власти на местах, махалли, при содействии НПО и других институтов гражданского общества.

12. Необходимо и дальше совершенствовать работу правоохранительных и судебных органов, сотрудников пограничной службы, инспекторов по труду, работников консульств или посольств, учитывать специфику работы с женщинами, ставшими жертвами торговли людьми при подготовке и повышении квалификации указанных кадров, совершенствовать систему мониторинга за эффективностью деятельности органов, работающих в этой сфере.

13. В целях совершенствования законодательства и принятия действенных мер по обеспечению доступа жертв к правосудию, целесообразно ознакомиться с положительной международной практикой.