

ДОСТУП ЖЕНЩИН К ПРАВОСУДИЮ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Коалиция КАРАТ и партнеры
2012



ВВЕДЕНИЕ

Проект Коалиции КАРАТ¹ по продвижению Факультативного протокола к КЛДЖ в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии² особое внимание уделяет тому факту, что жертвы гендерной дискриминации практически не используют внутригосударственные механизмы для осуществления прав человека женщин. Поэтому КАРАТ приступил к реализации экспериментального исследования³, целью которого является выявление барьеров, возникающих на пути женщин при поиске правосудия на внутригосударственном, а, следовательно, и на международном уровне, разработка соответствующих рекомендаций (основанных на потребностях конкретной женщины) связанных с доступом к правосудию, и в результате улучшить доступ к правосудию в регионе⁴.

Исследование показало, что проблема внутригосударственных барьеров выходит далеко за законодательные рамки исследуемых стран (Азербайджана, Кыргызстана, Польши, Таджикистана и Узбекистана), несмотря на то, что государственные, а, следовательно, и региональные и между-

народные правовые системы гарантируют защиту прав человека женщин, зачастую они не в состоянии обеспечить такую защиту, когда речь заходит о решении наиболее распространенных проблем, связанных с нарушением прав женщин, связанных с гендерными аспектами. Характерной особенностью этих нарушений является то, что они глубоко корнями уходят в традиции и(или) религию общества и не рассматриваются в качестве нарушений прав человека. По мнению общественности, зачастую такие очевидные нарушения, в том числе и самих женщин, являются следствием естественного разделения гендерных ролей, когда женщина находится в подчинении у мужчины и его семьи, а также подвержена контролю со стороны общества. Традиционные и (или) религиозные системы ценностей также влияют на отношение правоохранительных органов к актам дискриминации женщин в семье. Они не хотят «вмешиваться» в так называемые семейные проблемы, хотя именно в семье имеет место большинство актов дискриминации, в том числе все формы бытового насилия. Женщине,

противопоставленной широко принятым нормам поведения, может угрожать социальный ostracism, изгнание из семьи и, в результате, потеря средств к существованию, поскольку зачастую она экономически зависит от мужчины.

Абсолютное принятие в обществе так называемого «традиционного», зачастую связанного с религиозными требованиями, но на практике дискриминационного поведения в отношении женщин, мешает жертвам осуществлять их права на внутригосударственном уровне, что сказывается на том, что в международные органы по правам человека представляется крайне низкое число сообщений по факту дискриминации из стран региона⁵.

Настоящий информационный бюллетень основан на отчетах⁶ по исследованию Коалиции КАРАТ и ее партнеров. Исследование не стремится представить всеобъемлющую картину о доступе женщин к правосудию в исследуемых странах. Вместо этого, особое значение придается необходимости гендерного подхода к этому вопросу. В исследо-

вании представлен анализ опыта женщин при рассмотрении конкретных случаев нарушения прав женщин, прочно связанных с традиционными и религиозными аспектами. Были проанализированы конкретные виды нарушений: насилие в семье в Азербайджане и Таджикистане, похищение невест в Кыргызстане, доступ к законному прерыванию беременности в Польше и торговля женщинами в Узбекистане. Несмотря на то, что исследование затронуло только некоторые виды нарушений прав женщин, его результаты и рекомендации могут быть применены к любой другой стране, где широко распространены традиционные и (или) религиозные ценности имеют значительное влияние на жизнь людей.

Проблема доступа женщин к правосудию была отмечена Комитетом Конвенции, который в настоящее время (январь 2012 г.) разрабатывает Заключение, которое будут представлены государствам совместно с руководством по применению КЛДЖ.

Равный доступ к правосудию для женщин и мужчин необходим для создания правового государства. Пренебрежение государством конкретными потребностями женщин, связанными с их доступом к правосудию, автоматически ставит женщину в положение граждан второго сорта. Даже наиболее всеобъемлющее законодательство о правах человека женщин не устраняет дискриминационной практики, если государство не внедряет социальные и образовательные реформы, направленные на устранение гендерных стереотипов, и не способствует расширению прав и возможностей женщин, а также реальному гендерному равенству.

Азербайджан

Согласно официальным данным 2010 года, 35,6 % женщин в Азербайджане заявили, что подвергались насилию в семье со стороны мужей или родственников. Тем не менее, число зарегистрированных случаев насилия является очень низким по сравнению с числом женщин, подвергшихся насилию и остающихся молчаливыми жертвами⁷.

Такие широкомасштабные нарушения прав человека женщин происходят несмотря на тот факт, что Азербайджан является страной с достаточно всеобъемлющим антидискриминационным и гендерно-ориентированным законодательством, включая равный доступ к правосудию. Права азер-

байджанских женщин защищены Конституцией Азербайджанской Республики, Уголовным кодексом⁸, Законом о государственных гарантиях для мужчин и женщин, а также рядом ратифицированных государством договоров по правам человека, включая КЛДЖ. Кроме того, правительство приняло конкретные меры по борьбе с насилием в отношении женщин путем принятия Закона о предотвращении насилия в семье.

Несмотря на существование широкого спектра законов, гарантирующих азербайджанским женщинам право на доступ к правосудию, в случае нарушения прав человека, законодательство по

борьбе с насилием оказывается недействующим.

Основные причины, по которым женщины скрывают факт жестокого обращения со стороны членов их семей, кроются в укоренившейся в умах людей подчиненной роли женщины в семье и обществе, а также в традиционном отношении азербайджанского общества к насилию в семье, как к «естественному» и личному делу. Женщины боятся, что обращение за помощью к правоохранительным органам и фактически нарушение табу, принесет позор их семьям и приведет их к социальному ostracism. Женщины, подвергшиеся насилию, часто опасаются мести со стороны мужей, поскольку уверены в том, что правоохранительные органы не смогут защитить их. Нередко полиция игнорирует показания женщины и рассчитывает на ее примирение с мужем, не обращая внимания на последствия для ее здоровья и жизни. Если женщина, несмотря на запугивания и издевательства, решает подать на развод, позже ее может ожидать долгая борьба в судах за имущество и детей, а также отсутствие поддержки и осуждение родных. Многие женщины даже не имеют права на собственность и детей после ухода от мужа, так как они вступают только в религиозный брак без оформления официальных документов.

Кыргызстан

Ежегодно сотни киргизских женщин похищают и заставляют выйти замуж в большинстве случаев за совершенно незнакомых людей. Тысячи женщин молчаливо страдают, не смея протестовать против обычной похищения невест⁹.

Такое публичное нарушение прав человека женщин происходит несмотря на то, что Кыргызстан принял всеобъемлющий закон (как внутригосударственный, так и международный) против дискриминации женщин. Конституция Кыргызстана гарантирует равенство мужчин и женщин. К тому же, Уголовный кодекс предусматривает наказание за похищение невест¹⁰, женщины находятся под защитой Закона о социально-правовой защите от насилия в семье¹¹, Конвенции КЛДЖ и других договоров по правам человека. Принимая во внимание тот факт, что о крайне малом количестве случаев сообщается в правоохранительные органы¹², при-

на решение женщин осуществить их право на доступ к правосудию также влияет отсутствие собственных денежных средств для получения юридической помощи и обеспечения себя и детей после развода. В тех случаях, когда родители выдают своих дочерей замуж в несовершеннолетнем возрасте, обычно девочки покидают школу и не получают должного образования, что в последствии влияет на их дальнейшую жизнь, малообразованным женщинам очень трудно найти достойную работу.

Традиционная система ценностей, основанная на патриархальном укладе жизни, особенно в регионах страны ставит женщину в невыгодное положение, независимо от того, одинока ли она, замужем или разведена. Для многих женщин – жертв насилия в семье – поиск правосудия на внутригосударственном уровне означает выбор между жестоким обращением, но существованием в семье, или инициированием долгого судебного процесса, который не всегда удовлетворяет женщину и во многих случаях при разводах женщина социально не защищена. По этой причине неудивительно, что немногие жертвы насилия в семье решают осуществить права человека женщин посредством средств правовой защиты.

нятые законодательные меры по защите женщин практически не применяются в этой стране.

Одной из главных причин, по которой большинство из похищенных женщин, подвергшихся насилию, даже не пытается добиться справедливости на внутригосударственном уровне, является то, что девочки воспитываются на основе традиционных ценностей и практики, а существующая система образования не оспаривает этих вопросов, несмотря на то, что они способствуют дискриминации по признаку пола и противоречат современному законодательству государства.

Таким образом, большинство жертв похищений и насильственных браков даже не допускает того, что государство может обеспечить им правовую защиту. Остальные же боятся негативной реакции со стороны правоохранительных органов, поскольку уровень доверия к государственным

органам в киргизском обществе очень низкий. Похищенная женщина находится под сильнейшим психологическим давлением, поскольку она не только боится быть проклятой и позднее преследуемой похитителем и его родственниками, если решится покинуть его дом, а прежде всего боится негативной реакции со стороны своих родственников, соседей и знакомых. Это связано с глубоко укоренившимися убеждениями, что личные проблемы не должны выставляться на всеобщий обзор, поскольку это может принести семье позор, и поэтому женщина просто должна принять свою

судьбу. В результате, большинство похищенных женщин поддается уговорам и остается в домах похитителей. Там они часто подвергаются физическому и психическому принуждению, их избивают, насилуют, унижают и заставляют выполнять тяжелую работу.

Поскольку похищенные женщины редко обращаются в правоохранительные органы, неудивительно то, что закон о защите женщин практически бездействует, а индивидуальные жалобы не представляются в международные органы, такие как Комитет КЛДЖ.

Польша

В большинстве случаев в Польше прерывание беременности считается нелегальным. И все же Закон о планировании семьи допускает исключения из этого правила в трех случаях: если беременность представляет собой угрозу жизни или здоровью женщины (без временных ограничений), если беременность явилась результатом преступных действий (до 12-ти недель), а также если существует высокая вероятность серьезного и необратимого дефекта плода или его неизлечимой болезни (вплоть до жизнеспособности плода).

В Польше насчитывается около 10 млн. женщин репродуктивного возраста, а число легальных аборт, проведенных в государственных медицинских учреждениях, невероятно низкое: от 124 в 2001 году до 641 в 2010 году¹³. Ежегодно сотни польских женщин лишены права решать, рожать ли им неизлечимо больных и зачатых в результате изнасилования детей. Однако практически никто из них¹⁴ не добился справедливости на основании нарушения прав человека, гарантированных Законом о планировании семьи в Польше и рядом государственных и международных правовых договоров, в т.ч. Конвенцией КЛДЖ, защищающих женщин от дискриминации по признаку пола и обеспечивающих равный доступ к правосудию.

Одной из основных причин, лишаящих женщин доступа к законному прерыванию беременности, является огромное влияние польской католической церкви на общество, в т.ч. на медицинских работников, сотрудников правоохранительных органов и самих женщин. Многолетняя агрессивная

пропаганда со стороны католической церкви привела к тому, что в обществе аборт считается убийством и табу¹⁵, а женщины сталкиваются с рядом серьезных препятствий на пути осуществления своего права на законных аборт. Прежде всего они не могут получить направления в больницу от своего врача, потом они не могут найти ту больницу, где могут сделать аборт¹⁶. Сроки беременности не оставляют женщинам достаточного времени для борьбы за свои права. В результате, многие из них решаются на нелегальное прерывание беременности или выезжают делать аборт за границу.

Система здравоохранения, а также правовая система Польши не предпринимают никаких шагов для облегчения доступа женщин к законным абортам. Криминализация аборт в польском законодательстве предоставляет право решения работникам системы здравоохранения, а правовые инструменты для лучшей защиты прав человека женщин зачастую не реализуются на практике. Например, недавно представленный апелляционный механизм¹⁷ теоретически позволяет женщинам обжаловать решение врача относительно права на легальный аборт, но на практике он не используется женщинами¹⁸ и становится дополнительным препятствием на пути доступа женщин к правосудию на международном уровне.

В результате привитого в сознание людей отрицательного отношения к абортам, женщины, ищущие доступ к законному прерыванию беременности, опасаются не только негативной реакции со стороны медицинского персонала и сотрудников право-

охранительных органов, но и членов их семей. Женщины, проживающие в небольших населенных пунктах, особенно подвержены социальному отторжению, поскольку, как правило, очень сильное влияние на общество там оказывает церковь.

Табу, касающееся аборт, в Польше настолько сильно, что неудивительно, что женщинам не

хватает отваги и решительности бороться в суде против системы религиозных ценностей, отстаивая свои права на законное прерывание беременности. По этой причине в Комитет КЛДЖ не было предоставлено ни одного сообщения по факту дискриминации прав женщин в отношении отказа в предоставлении доступа к легальному аборту.

Таджикистан

В Таджикистане «избиение жены» является широко распространенным явлением. Ежегодно более 2500 женщин-жертв бытового насилия обращаются за помощью в кризисные центры, обеспечивающие поддержку жертвам насилия. Тем не менее, эти женщины являются исключением, так как большинство угнетенных жен и невесток не пытается обратиться за помощью ни в правоохранительные органы, ни в социальные службы.

Обязательства государства в отношении гендерного равенства и антидискриминационной политики оговорены во внутренних нормативно-правовых актах. К ним относится Конституция Таджикистана и Закон о государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации. Таджикистан также ратифицировал ряд международных договоров по правам человека, в том числе Конвенцию КЛДЖ¹⁹. Тем не менее, в стране нет закона по борьбе с насилием, а огромный масштаб жестокого обращения с женщинами в семье показывает, что действующее законодательство неприменимо в условиях глубоко укоренившихся социальных стереотипов и традиций.

Традиционно положение молодой девушки и невестки в семье является очень низким. В девочках воспитывается послушание к отцу и брату, обладающих правом принятия решений. Выйдя замуж, она, как ожидается, будет прислуживать мужу и посвятит свою жизнь детям и дому, особенно это характерно для семей, проживающих в сельской местности. Внутреннее смирение и осознание того, что она будет осуждена семьей, общественным мнением и сотрудниками правоохранительных органов, если она открыто будет говорить о жестком обращении в семье, воздерживают женщину от поиска справедливости.

Традиционное отношение таджикского общества к насилию в семье, как к естественному бытовому явлению, также отражается на пренебрежительном отношении правоохранительных органов к жертвам домашнего насилия. Женщин часто заставляют отказываться от обвинений в адрес их преследователей, также случается, что их позже обвиняют в распространении клеветы в отношении мужей и применяют к ним карательные санкции. Все это становится действительным препятствием на пути женщины в поиске правовой помощи и создает ложное убеждение, что стремление к справедливости не имеет смысла, поскольку они, как женщины, виноваты.

В Таджикистане довольно новая концепция гендерного равенства ценится значительно ниже, нежели традиционные представления о семье, определяющие роль индивидуума в обществе. Для многих женщин потеря семьи²⁰ в результате обнародования факта бытового насилия является гораздо худшей перспективой, нежели подвержение бытовому насилию. Заявляя о правах человека, женщина часто рискует лишиться средств к существованию, поскольку многие таджикские женщины полностью финансово зависимы от своих мужей и их семей. Кроме того, нередко женщины живут в незарегистрированном браке, что лишает их права на имущество и детей после развода.

От женщин, которые не осведомлены о своих правах, опасаются реакции своих мужей и социального ostracизма, не имеют средств к существованию, не доверяют правоохранительным органам и государственным учреждениям, не могут рассчитывать даже на психологическую поддержку,²¹ трудно ожидать того, что они будут стремиться к осуществлению прав человека женщин на внутригосударственном уровне, не говоря уже о международном уровне.

Узбекистан

Узбекистан является «страной» отправки женщин и девушек, которые становятся жертвами торговли людьми, в частности, в целях сексуальной эксплуатации. Несмотря на то, что правительство Узбекистана сделало большой шаг в борьбе с транснациональной торговлей людьми с целью сексуальной или трудовой эксплуатации путем принятия законодательства о противодействии торговле людьми, проблема женщин, ставших жертвами торговли людьми и оставшихся без правовой помощи по-прежнему существует.

В Узбекистане принцип равенства между мужчинами и женщинами, а также принцип недискриминации, в том числе по признаку пола, гарантируется в некоторых законодательных актах, таких как Конституция, Трудовой кодекс, Конвенция КЛДЖ²², Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах. Узбекистан также принял законы, которые непосредственным образом затрагивают решение проблемы торговли людьми, такие как Закон о противодействии торговле людьми, а также договоры по правам человека в отношении борьбы с торговлей людьми.

Несмотря на ряд принятых нормативно-правовых актов по борьбе с торговлей людьми, узбекские женщины часто становятся жертвами торговцев людей и оказываются в борделях, как за пределами страны, так и внутри нее. Тем не менее, возвращение на родину²³ не означает для них конец психологических испытаний, поскольку существующие в узбекском обществе табу и стереотипы, касающиеся торговли людьми и принудительной проституции, становятся препятствием на пути поиска справедливости и помощи со стороны правоохранительных органов.

В узбекском обществе существует глубоко укоренившееся предвзятое отношение к проституции, женщину осуждают и позорят, независимо от того, по каким причинам она занималась проституцией. Правоохранительные органы не стремятся понять ситуацию женщин и увидеть различия между жертвой торговли людьми и добровольной проституцией, их отношение к женщинам, отважившимся дать показания против лиц, занимающихся торговлей людьми, часто бывает предвзятым и оскорбительным. Нередко женщины подвергаются повторным преследованиям и обвиняются в незаконном пересечении границы, использовании поддельных документов и занятии проституцией за рубежом.

Таким образом, женщины, подвергшиеся насилию, чьи фундаментальные права были серьезно нарушены, зачастую не ищут справедливости на основе внутригосударственного антидискриминационного законодательства по борьбе с торговлей людьми, боятся социального ostracism не только в отношении себя, но также своих родственников, негативного отношения со стороны правоохранительных органов и торговцев людьми. Многие из них не обращаются в правоохранительные органы из-за чувства стыда, нежелания ворошить прошлое, недоверия к государственным органам, в том числе и к судебным инстанциям²⁴, либо по причине неосведомленности о правах человека женщин и о праве требования справедливости.

Поскольку женщины, ставшие жертвами торговли людьми, часто боятся или не хотят осуществлять свои права человека путем судебного разбирательства на внутригосударственном уровне, трудно ожидать того, что они подадут жалобу о нарушении прав человека женщин в международные органы.

Барьеры и рекомендации

Результаты исследования, проведенного в Азербайджане, Кыргызстане, Польше, Таджикистане и Узбекистане, показывают, что барьеры, препятствующие доступу женщин к правосудию на внутригосударственном, а значит и на международном уровне не могут быть преодолены только путем принятия и ратификации законодательных актов. Несмотря на то, что некоторые барьеры можно охарактеризовать в качестве барьеров правового характера, основные препятствия имеют социально-экономическую и культурную сущность с сильным гендерным акцентом в результате преобладания в обществе традиционных и(или) религиозных ценностей. Что же касается законодательства, то во всех исследуемых странах отсутствует целостный гендерный подход.

Выявленные барьеры, препятствующие доступу женщин к правосудию:

1. Барьеры правового характера:

- ▶ Принятое законодательство является несовершенным и не удовлетворяет потребностей женщин (*напр., отсутствие конкретного закона о насилии в семье в Таджикистане или отсутствие определения «жертвы торговли людьми» в Узбекистане*).
- ▶ Отсутствие внедрения на внутригосударственном уровне договоров по правам человека.
- ▶ Отсутствие ратификации Факультативного протокола к Конвенции КЛДЖ²⁵ в Таджикистане и Узбекистане.
- ▶ Отсутствие мониторинга воздействия закона на ситуацию женщин во всех сферах жизни, включая их доступ к правосудию (*напр., криминализация аборт в Польше серьезным образом затрудняет женщинам доступ к легальному прерыванию беременности*).

2. Институциональные барьеры, связанные с отсутствием или недостаточной реализацией принятого закона:

- ▶ Излишняя или зачастую коррумпированная бюрократия.
- ▶ Гендерно-предвзятый подход со стороны правоохранительных органов (*напр., жертв торговли людьми в Узбекистане часто унижают и обвиняют в проституции и незаконном пересечении границы*).
- ▶ Отсутствие институциональных механизмов для защиты прав женщин (*напр., институт атташе по защите прав узбекских мигрантов в странах назначения; Уполномоченного по правам женщин*).

- ▶ Недостаточная информированность о правах человека и гендерно ориентированном законодательстве лиц, непосредственно ответственных за реализацию законодательства, таких как сотрудников полиции, таможенных органов, судебных органов и работников системы здравоохранения.
- ▶ Недостаточное количество женщин, работающих в правоохранительных органах в странах Центральной Азии и Азербайджане.
- ▶ Затрудненный доступ к юридической помощи и судебной системе (*напр., отсутствие представителей правовых органов в сельской местности, высокая стоимость юридических услуг, отсутствие информации о правовых мерах, которыми могут воспользоваться жертвы нарушений прав человека женщин*).

3. Социально-экономические барьеры:

- ▶ Низкое положение женщин в обществе.
- ▶ Экономическая зависимость женщин от мужей и их семей (*напр., традиция ранних браков в Азербайджане и Кыргызстане обрекает женщин на роль домохозяйки и не дает им возможности зарабатывать свои собственные деньги*).
- ▶ Отсутствие доверия к государственным органам (*напр., жертвы бытового насилия в Азербайджане не могут рассчитывать на конфиденциальность полиции или врачей, жертвы торговли людьми в Узбекистане зачастую не стремятся искать защиту со стороны правоохранительных органов и наказание лиц, причастных к торговле людьми*).

- ▶ Растущее влияние консервативных и религиозных сил (напр. польская католическая церковь влияет на общественное мнение и государственную политику в отношении репродуктивных прав женщин).
- ▶ Низкий уровень образования женщин и правовая неграмотность (напр., девочек в сельских районах часто не посылают в школу и отдают замуж в подростковом возрасте; мужчины в Кыргызстане обычно похищают и женятся на девочках-подростках, тем самым лишая их возможности получить образование).
- ▶ Уязвимое положение внутренних и внешних женщин-мигранток.
- ▶ Высокое положение неформальных религиозных лидеров в обществе.

4. Культурные барьеры:

- ▶ Традиционное представление о гендерных ролях (напр., восприятие женщины с точки зрения ее репродуктивной роли, что приводит к ран-

ним бракам в Центральной Азии, многоженству в Таджикистане или огромному числу нелегальных абортов в Польше).

- ▶ Гендерные стереотипы, сохраняющиеся в обществе.
- ▶ Общественное осуждение определенного поведения, противоречащего традиционным и(или) религиозным ценностям (напр., женщины, сообщившие о насилии в семье, подвергаются социальному ostracismu в Азербайджане, Таджикистане, киргизские женщины, решившиеся покинуть дом своего похитителя, часто осуждаются их родственниками и соседями).
- ▶ Патриархальное, сексистское и осуждающее отношение общества к женщинам (напр., негативное отношение общества к разведенным женщинам в Средней Азии, или к женщинам, сделавшим аборт в Польше).
- ▶ Приоритезация семьи за счет прав женщин.
- ▶ Культивирование пагубных практик (напр., похищение невест в Кыргызстане).

Рекомендации:

Большое число препятствий, встающих на пути доступа к правосудию на внутригосударственном уровне, свидетельствует о том, что государствам необходимо уделять больше внимания системным решениям.

С целью обеспечения гендерного равенства на практике и возможности использования женщинами систем государственного правосудия, государства должны принять меры по:

1. Совершенствованию правовой базы путем:

- ▶ Анализа и пересмотра существующего законодательства с точки зрения его влияния на защиту прав женщин и его согласованности с принципами гендерного равенства и недискриминации.
- ▶ Ратификации Факультативного протокола к КЛДЖ странами, которые до сих пор не ратифицировали его.
- ▶ Принятия конкретных законов, касающихся нарушения прав человека женщин, которые могли бы обеспечить защиту женщин от дискриминации во всех сферах жизни.

- ▶ Обеспечения признания и соблюдения существующим законодательством всего спектра сексуальных и репродуктивных прав, гарантированных Пекинской платформой действий и Программой действий МКНР (Каир).
- ▶ Мониторинга осуществления закона и его влияния на защиту прав женщин.
- ▶ Соблюдения правил светского государства.

2. Улучшению реализации принятых законов путем:

- ▶ Проведения специальных обучающих программ для сотрудников правоохранительных органов, судей и должностных лиц по вопросам прав человека женщин и законодательства, касающегося равенства полов.
- ▶ Обеспечения комплексной системы поддержки жертв нарушения прав человека женщин, которая могла бы облегчить их доступ к правосудию и предложить им широкий спектр помощи, такой как приюты, горячие линии или бесплатная психологическая и медицинская помощь.
- ▶ Привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в нарушении прав женщин и обеспечения адекватной компенсации потерпевшим.

- ▶ Сбора и анализа данных, касающихся нарушений прав женщин.
- ▶ Обеспечения реального доступа к правоохранительным органам, юридическим услугам и правовым системам, а также их экономической и процессуальной доступности.
- ▶ Создания государственных органов, ответственных за защиту прав женщин и гендерное равенство, напр. института Омбудсмана.
- ▶ Обеспечения такого числа женщин, служащих в полиции, который бы соответствовал потребностям жертв нарушений прав женщин.
- ▶ Принятия мер по противодействию коррупции и обеспечения верховенства закона.
- ▶ Создания институциональной платформы на основе регулярного сотрудничества НПО, занимающихся вопросами прав женщин, и государственными органами.
- ▶ Разработки программ, направленных на повышение правовой грамотности женщин.

3. Улучшению социально-экономического положения женщин путем:

- ▶ Обеспечения системы комплексной поддержки женщин, желающих продолжить свое образование и (или) обрести экономическую независимость от своих семей (напр. гендерно-чувствительное трудовое законодательство, курсы профессиональной ориентации, стипендии).
- ▶ Обеспечения социальных гарантий для женщин, таких как социальные льготы, медицинское страхование, пенсии и алименты).
- ▶ Проведения регулярных кампаний по повышению осведомленности населения по вопросам прав человека женщин и гендерного равенства.

- ▶ Привлечения внимания государственных должностных лиц и органов к проблеме уязвимости женщин-мигрантов, а также женщин, состоящих в незарегистрированных религиозных браках и жертв торговли людьми.
- ▶ Обеспечения разделения Церкви и Государства в общественных учреждениях.
- ▶ Обеспечения продвижения концепции гендерного равенства в СМИ.

4. Устранению культурных барьеров путем:

- ▶ Обеспечения свободной от любой стереотипной концепции в отношении роли мужчин и женщин и способствующей гендерно-чувствительному поведению системы образования как для мальчиков, так и для девочек.
- ▶ Разработки программ для юношей и мужчин с целью расширения их знаний о правах человека женщин и гендерном равенстве.
- ▶ Разработки программ для девушек и женщин с целью повышения их самооценки.
- ▶ Мониторинга влияния обычаев и традиций на положение женщин во всех сферах жизни.
- ▶ Устранения традиционных вредоносных практик.
- ▶ Вовлечения мужчин в дискуссию и деятельность, касающуюся прав женщин.
- ▶ Привлечения неформальных религиозных лидеров к участию в мероприятиях по повышению статуса женщин в обществе и ликвидации дискриминации в отношении женщин.
- ▶ Обеспечения того, чтобы лица, непосредственным образом несущие ответственность за реализацию прав женщин в определенных областях, не нарушали и не ограничивали эти права (напр., *клаузула совести и ее влияние на репродуктивные права женщин в Польше*).

В тех случаях, когда количество исков непропорционально низко по сравнению с масштабами дискриминационных действий по данным защитников прав человека, Комитет КЛДЖ должен тщательным образом изучить эту проблему, применяя процедуру расследования в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции. Для того, чтобы международная правовая система была более доступна для лиц, ставших жертвами нарушений прав женщин, Комитет КЛДЖ и другие органы по правам человека, по возможности, должны подходить к вопросам приемлемости критериев исчерпания внутригосударственных средств правовой защиты с учетом гендерных аспектов и доступа женщин к правосудию. С целью обеспечения выполнения обязательств государствами-участниками по ликвидации всех форм дискриминаций в отношении женщин, международные органы по защите прав человека должны поддерживать неправительственные организации, осуществляющие контроль за соблюдением прав женщин и проводить работу по повышению осведомленности в отношении прав человека женщин в обществе, особенно в странах, где традиционные и (или) религиозные взгляды сильно влияют на поведение людей.

Примечания

- 1 Коалиция KARAT это сеть 60-ти НПО из стран Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии. Деятельность Коалиции охватывает сферу прав человека женщин, гендера в развитии и экономическую и социальную справедливость. Более подробно: www.karat.org
- 2 Продвижение Факультативного протокола к Конвенции проводилось в восьми странах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии в 2008 – 2009 гг.
- 3 Исследование проводилось в пяти странах: Азербайджан., Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан в 2010 – 2012 гг.
- 4 Центральная и Восточная Европа и Центральная Азия.
- 5 На сегодняшний день вынесено только 13 решений по сообщениям, представленным в соответствии с Факультативным протоколом к КЛДЖ. Среди этих решений всего лишь 2 сообщения были представлены из региона Центральной и Восточной Европы и стран СНГ, оба из Венгрии.
- 6 Азербайджанская гендерная ассоциация «Симметрия», Форум женских НПО Кыргызстана, Общественный фонд «Панорама» из Таджикистана, «Поколение будущего» из Узбекистана и Коалиция KARAT из Польши.
- 7 В Азербайджане проживает более 4 млн. женщин, из них 1.4 млн. подвергались насилию в семье. Однако в 2010 году официально было зарегистрировано всего лишь 3500 случаев бытового насилия.
- 8 Статья 154 ГК устанавливает, что нарушение принципа равенства граждан является наказуемым.
- 9 По данным, предоставленным Омбудсменом Кыргызстана и НПО, ежегодно почти 14 тыс. девушек и женщин становятся жертвами похищения невест в стране.
- 10 В соответствии со ст. 155 УК похищение невест и принудительные браки наказываются штрафом или тюремным заключением сроком до пяти лет.
- 11 Кыргызстан принял ряд других законодательных актов, прямым или косвенным образом затрагивающих права человека: Семейный кодекс, Административный кодекс, процессуальное законодательство, Трудовой кодекс, Кодекс о выборах, Закон об образовании.
- 12 По данным Института Омбудсмана в 2011 году правоохранительными органами было зарегистрировано только 68 случаев похищения невест, но уголовные дела были возбуждены только в 6-ти случаях.
- 13 Согласно официальному отчету по реализации Закона о планировании семьи в Польше.
- 14 До сих пор всего лишь четыре дела против Польши в отношении отказа на законное прерывание беременности были рассмотрены Европейским судом по правам человека. По двум из них уже был вынесен вердикт в пользу женщин.

дом по правам человека. По двум из них уже был вынесен вердикт в пользу женщин.

- 15 Влияние консервативных сил на польское общество возросло после политических преобразований в 90-х годах. До этого законное прерывание беременности производилось во всех соответствующих государственных медицинских учреждениях.
- 16 Медицинские работники и больницы пользуются правом на клаузулу совести. В польском законодательстве отсутствует определение, в каких ситуациях клаузула совести может быть использована, а государство не контролирует, каким образом она применяется медицинскими работниками.
- 17 В соответствии с решением Европейского суда Польша была обязана представить аппеляционный механизм, позволяющий обжаловать решение врача в деле Алиции Тысёнц против Польши в 2007 г.
- 18 Этот механизм не гарантирует того, что жалобы будут рассмотрены эффективно, процесс принятия решения является чрезмерно долгим, процедуры требуют от женщин определенного уровня правовой грамотности. Кроме того, женщины не знают о возможности обжалования решения врачей.
- 19 Таджикистан не является государством-участником Факультативного протокола к Конвенции КЛДЖ
- 20 Во многих случаях женщину, выражающую протест против насилия в семье, выгоняют из дома и забирают у нее детей. Для восстановления родительских прав зачастую ей приходится вести долгую борьбу в судах.
- 21 Женщину, оставившую своего мужа, часто осуждают и отвергают также ее родители.
- 22 В Узбекистане создана система по подготовке и представлению национальных докладов и планов действий по реализации положений Конвенции КЛДЖ. Однако Узбекистан не входит в число государств-участников Факультативного протокола к Конвенции КЛДЖ.
- 23 Женщины становятся жертвами международной торговли людьми (в ОАЭ, Россию, Турцию и Казахстан), а также торговли внутри страны (обычно из сельской местности в большие города).
- 24 По данным исследования в рамках проекта, из 17-ти женщин, обратившихся в суд только 5 (29%) были удовлетворены решением суда.
- 25 Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации против женщин (ФП КЛДЖ) представляет собой отдельный договор, дополняющий Конвенцию КЛДЖ. Он не включает в себя никаких новых прав, но усиливает Конвенцию, устанавливая две новые процедуры, которые могут быть использованы для рассмотрения нарушений прав человека женщин: процедура рассмотрения сообщений и процедура расследования.

Опубликовано Коалицией KARAT (Польша) при сотрудничестве с ее партнерскими организациями:

Гендерной ассоциацией «Симметрия» (Азербайджан),
Форумом женских НПО (Кыргызстан),
Общественным фондом «Панорама» (Таджикистан) и
Организацией «Поколение будущего» (Узбекистан).

Под редакцией Агнешки Валько-Мазурек при поддержке государственных докладов по доступу женщин к правосудию в Азербайджане, Кыргызстане, Польше, Таджикистане и Узбекистане.

© KARAT Coalition 2012

All rights reserved

Коалиция KARAT

ул. Рацлавицка 39А/14
02-521 Варшава, Польша
тел./факс: +48 22 628 20 03
Email: secretariat@karat.org.pl
website: www.karat.org



Проект Коалиции KARAT на тему доступа женщин к правосудию стал возможен благодаря финансовой поддержке OXFAM Novib и OSI.

