**Конвенсия дар бораи барњам додани њамаи шаклњои њуќуќпоймолкунї нисбати занон ва Протоколи факултативї – омилњои тањкими њифзи њуќуќи занон**

***«Њуќуќњои инсон - занон ва духтарон ќисми таркибї ва људонашавандаи њуќуќњои башар ба шумор мераванд. Иштироки пурра ва баробари занон дар њаёти сиёсї, шањрвандї, иќтисодї, љамъиятї ва фарњангї дар зинањои миллї, минтаќавї ва байналмилалї, инчунин барњам додани њамаи шаклњои њуќуќпоймолкунї аз рўи љинс аз маќсадњои аввалиндараљаи љомеаи байналмилалї ба шумор мераванд».***

Эъломияи Вена ва Барномаи амалиёт, соли 1993, банди 18

**Конвенсия дар бораи барњам додани њамаи шаклњои њуќуќпоймолкунї нисбати занон:**

**иттилооти бунёдї.**

Конвенсия дар бораи барњам додани њамаи шаклњои њуќуќпоймолкунї нисбати занон (КБЊЗ) соли 1979 аз тарафи Ассамблеяи Генералии СММ ќабул гардида, 3 сентябри соли 1981 эътибор пайдо намуд. Баъди 30 рўз аз љониби 20 давлати иштирокчї ба тасвиб расид. Љумњурии Тољикистон ба Конвенсия 26 октябри соли 1993 њамроњ гардид. То моњи майи соли 2009  [аз](http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&id=326&chapter=4&lang=en) 192 мамлакати иштирокчии СММ 186 мамлакат ба КБЊЗ њамроњ шуданд. Ин аз он шањодат медињад, ки Конвенсияи мазкур дар соњаи њуќуќи башар яке аз конвенсияњои аз њама бештар батасвибрасида мањсуб мегардад.

Њангоми тасвиби Конвенсия давлатњои иштирокчї ўњдадор гардиданд, ки стандартњои дар он муќарраршударо дар сатњи миллї татбиќ намоянд. Давлатњои иштирокчї Конвенсияро ќабул намуда, ўњдадор мегарданд, ки барои таѓйир додани намунањои иљтимої ва фарњангии наќшњои гендерї бо маќсади решакан намудани хурофотпарастї ва дигар урфу одатњое, ки ба идеяи ноќисї ё бартарияти як љинс аз љинси дигар ва ё ба наќшњои ќолабии мардњо ва занњо асос ёфтаанд, тадбирњои дахлдор андешанд.

Меъёрњои Конвенсия њамаи соњањои њаёти занонро дар бар гирифта, принсипњои баробарњуќуќї, поймол накардани њуќуќ ва масъулияти давлатњоро муќаррар менамоянд. Конвенсия зарурати бартарафсозии монеањоро дар роњи таъмин кардани баробарњуќуќии занон таъкид менамояд. Ба занњо барои инкишофи њаматарафаашон бояд шароитњои зарурї фароњам оварда шаванд. Конвенсия њуќуќњои шањрвандї, сиёсї ва иљтимоию иќтисодиро муттањид намуда, дастур медињад, ки барои таъмини њуќуќњои занон тадбирњои њуќуќї ва сиёсї андешида шаванд.

Принсипњои роњбарикунанда

Конвенсия ба се принсипи асосї такя мекунад:

1. Принсипи «баробарии њаќиќї»

Ин модел ба чунин консепсия асос ёфтааст: баробарии расмие, ки дар бораи он аксар ваќт дар барномањои аз љињати гендерї бетарафи амалиёт, сиёсат ё ќонунгузорї сухан меравад, ќобил нест, ки њуќуќњои якхелаи занњо ва мардњоро ба ќадри кофї таъмин намояд.

Аввалан, Конвенсия муњим будани «имкониятњои баробар»-ро дар ќаринаи дастрасии баробари занњо ба њамаи захирањои мамлакат таъкид мекунад. Ќонунгузорї ва сиёсати давлат бояд ба ин баробарї кафолат дињанд ва он бояд аз тарафи механизмњо ва нињодњои (институтњои) дахлдор дастгирї ёбад. Сониян, њатто агар њимоя ва эњтироми њуќуќњои занонро сиёсат ва ќонунгузорї кафолат дода бошад њам, давлат вазифадор аст, монеањоеро, ки ба занњо дар истифодаи њуќуќњояшон халал мерасонанд, бартараф созад. Ба њамин тариќ, «дастрасии баробар ба имкониятњо» боз як унсури муњими мафњуми «баробарии натиљањо» ба шумор меравад. Нишондињандаи он ки давлати иштирокчї то кадом андоза меъёрњои Конвенсияро самаранок иљро мекунад, на фаќат амалњои оддии њокимиятњо, балки инчунин он амалњое мебошанд, ки боиси таѓйирёбии воќеии вазъияти занон мегарданд.

1. Принсип њуќуќпоймолнакунї

Конвенсия дорои мафњумњои хеле васеи њуќуќпоймолкунї буда, эътироф менамояд, ки њодисањои њуќуќпоймолкунии бевосита ва бавосита вуљуд доранд.

Моддаи 1 Конвенсия.

«Барои маќсадњои њамин Конвенсия мафњуми «њуќуќпоймолкунї нисбати занон» маънои њама гуна фарќгузорї, људокунї ё мањдудкунї аз рўи љинсро дорад, ки аз тарафи занњо, сарфи назар аз вазъияти оилавиашон, дар асоси баробарњуќуќии мардњо ва занњо эътироф кардан, истифода бурдан ё ба амал баровардани њуќуќњои инсон ва озодињои асосиро дар соњањои сиёсї, иќтисодї, иљтимої, фарњангї, шањрвандї ё дар њама гуна соњањои дигар заиф мегардонад ё барбод медињад».

Мувофиќи Конвенсия, њуќуќњои њамаи занон бояд дар асоси баробар њимоя карда шаванд. Моддањои 1 ва 3 давлатњои иштирокчиро вазифадор мекунанд, ки барои таъмини инкишоф ва пешрафти занон њамаи чорањои дахлдорро бинанд. Ин чорањо инчунин бояд иќдомњоеро дар бар гиранд, ки ба бартараф сохтани монеањое, ки занон бо онњо дучор меоянд, аз љумла ба бартараф намудани ќолабњои гендерї равона гардидаанд.

1. Принсипи ўњдадорињои давлат

Давлате, ки Конвенсияро ба тасвиб мерасонад, худ аз худ як ќатор ўњдадорињои њуќуќиро оид ба барњам додани њамаи шаклњои њуќуќпоймолкунї нисбати занон дар сатњи миллї ба зиммаи хеш мегирад. Бо њамин, давлати иштирокчї пойбанди меъёру стандартњои миллї гардида, ба назорат аз тарафи Комитет розї мешавад. Гуфтањои болоро хулоса намуда, метавон зикр намуд: вазифаи давлат дар сатњи байналмилалї аз он иборат аст, ки саъю кўшиши њокимиятро бањри самаранок ва бо ёрии тадбирњои ќонунгузорї ва сиёсї иљро намудани њуќуќњои дар Конвенсия сабтшуда дастгирї кунад.

Соњањое, ки КБЊЗ зери њимояи худ мегирад

Конвенсия ба «њамаи шаклњои њуќуќпоймолкунї” дар њамаи соњањои њаёти занон, аз љумла «соњањои сиёсї, иќтисодї, иљтимої, фарњангї, шањрвандї ё дар њама гуна соњањои дигар» (Моддаи 1) дахл мекунад. Ин маънои онро дорад, ки Конвенсия мамлакактњоро вазифадор менамояд, ки барои решакан намудани њуќуќпоймолкунї нисбати занон дар њамаи соњањои њаёти онњо, аз љумла дар њаёти оилавиашон ‘њамаи чорањои дахлдорро бинанд’. Илова бар ин, Конвенсия як ќатор моддањоеро дар бар мегирад, ки ба соњањои хоси њаёти занон мансубанд, аз љумла:

* Истисмори занон (моддаи 6)
* Њаёти сиёсї ва љамъиятї (моддаи 7)
* Намояндагї ва иштироки байналмилалї (моддаи 8)
* Шањрвандї (моддаи 9)
* Маълумот (моддаи 10)
* Шуѓл (моддаи 11)
* Дастрасии баробар ба хизматрасонии тиббї (моддаи 12)
* Кўмакпулињои иљтимої ва иќтисодї (моддаи 13)
* Занњои дењот (моддаи 14)
* Њуќуќњои баробар (моддаи 15)
* Никоњ ва муносибатњои оилавї (моддаи 16)

Тавсияњои умумї

Конвенсияро Комитети барњам додани њамаи шаклњои њуќуќпоймолкунї нисбати занон (Комитети КБЊЗ) дар баёнияњои расмї – тавсияњои умумие, ки бо маќсади амиќтар фањмидани њуќуќу ўњдадорињои дар Конвенсия ва замимањои он тавсифшуда, инчунин барои таъмин намудани давлатњо бо дастурњо оид ба амалї гардондани Конвенсия нашр карда мешаванд, тафсир менамояд. Тавсияњои умумї дар инкишофи стандартњо оид ба њуќуќи занон ва прогрессивї будани тафсири ин њуќуќњо аз тарафи Комитети КБЊЗ инъикос меёбад.

Иттилооти муфассалтар дар бораи он ки њуќуќњои хоси аз тарафи Конвенсия њимояшаванда бояд чи гуна фањмида шаванд, дар тавсияњои умумии зерин баён гардидаанд:

* Зўроварї нисбати занон – тавсияи умумии № 19, 1992
* Баробарї дар никоњ ва муносибатњои оилавї – тавсияи умумии № 21, 1994
* Занњо дар њаёти сиёсї ва љамъиятї – тавсияи умумии № 23, 1997
* Зан ва саломатї – тавсияи умумии № 24, 1999

Тавсияи дигари ќобили таваљљўњ – тавсияи умумии № 25 мебошад. Он дар бораи ‘тадбирњои муваќќатии махсусе’, ки бояд давлатњои иштирокчї барои тезондани таъмини баробарии њаќиќии байни мардњо ва занњо андешанд, маълумоти муњим медињад.

То имрўз 25 тавсияи асосї вуљуд дорад. Њамаи онњо дар сайти СММ: [http://www2.ohchr.org/english/bodies/comments.htm](http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/comments.htm) дастрас мебошанд.

**Муколамаи байни Комитет ва њукуматњо.**

**Наќши ташкилотњои ѓайрињукуматї.**

Мувофиќи моддаи 17 Конвенсия дар бораи барњам додани њамаи шаклњои њуќуќпоймолкунї нисбати занон, соли 1982 барои баррасии рафти татбиќи муќаррароти Конвенсия Комитети барњам додани њамаи шаклњои њуќуќпоймолкунї нисбати занон таъсис дода шуд. Комитет аз [23 нафар аъзо](http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/membership.htm) – коршиносони мустаќил иборат аст, ки онњо бо овоздињии махфї аз зумраи шахсони ба рўихат даровардашудае, ки дорои сифатњои хуби ахлоќї буда, дар соњаи њуќуќи занон салоњият доранд, интихоб карда мешаванд. Њангоми итихоби аъзоёни Комитет таќсимоти одилонаи географї ва намояндагии шаклњои гуногуни тамаддун ва системањои њуќуќї ба назар гирифта мешаванд.

Комитет соле 3 маротиба бо маќсади тавзењ додани фаъолияти давлатњои иштирокчї оид ба иљрои ўњдадорињои худ мувофиќи Конвенсия, ба тавассути арзёбии њисоботњои миллие, ки давлатњои иштирокчї тањия намудаанд, ва њисоботњои алтернативии ТЃЊ љамъ меояд. Комитет инчунин дигар соњањои фаъолият, аз љумла Тавсияњои асосї ва масъалањоеро, ки тибќи Протоколи факултативии КБЊЗ баррасї карда мешаванд, муњокима мекунад.

Комитет дар тафсири муќаррароти Конвенсия наќши муњим мебозад.

Протоколи факултативии КБЊЗ Комитетро барои ќабул кардани шикоятњои занон ё шикоятњо аз номи онњо (проседураи хабардињї), инчунин барои баррасии вайронкунињои љиддї ва мунтазами њуќуќњои занон (проседураи баррасї) бо мандат таъмин намуд.

Раванди њисоботдињї

Давлатњои иштирокчии КБЊЗ вазифадоранд барои Комитети КБЊЗ, ки мониторинги иљрои Конвенсияро мегузаронад, њисоботњои миллї тайёр намоянд. Тибќи моддаи 18 Конвенсия, давлатњо вазифадоранд њисоботњои зеринро тањия намоянд:

* Њисоботи миллї, баъди як соли эътибор пайдо намудани КБЊЗ дар мамлакати дахлдор;
* Даврияти њисоботњо, дар 4 сол як маротиба аз рўи њамаи дархостњои Комитет.

Њисоботњо бояд оид ба тадбирњои ќонунгузорї, судї, маъмурї ва дигар тадбирњои дар давлат андешидашуда ва оид ба пешрафтњои дар давлат рўйдода маълумот дињанд.

Њисоботњое, ки давлатњои иштирокчї то моњи августи соли 2008 супурдаанд, дар сайти зерин мављуданд: [http://www2.ohchr.org/english/bodies/sessions.htm](http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/sessions.htm)

Наќши ТЃЊ: Ба Комитет пешнињод намудани иттилооти алтернативї

Комитети КБЊЗ њисоботњои алтернативии кишварии ТЃЊ-ро, ки дар онњо оид ба иљрои Конвенсия дар давлати дахлдор маълумотњои иловагї дода мешаванд, маъќул мешуморад ва љонибдорї мекунад.

Бисёре аз њисоботњои алтернативиеро, ки ба Комитети КБЊЗ супурда шудаанд, дар сайти зерин пайдо кардан мумкин аст:

IWRAW Asia Pacific: [http://www.iwraw-p.org/resources/shadow\_reports.htm](http://www.iwraw-ap.org/resources/shadow_reports.htm)

Илова бар ин, ТЃЊ метавонанд њангоми тавзењ додани њисоботњои давлатї иштирок кунанд, инчунин бо аъзоёни комитетњо вохўрда, онњоро аз вуљуд доштани проблемањои мураккаб дар соњаи њуќуќи занон дар мамлакатњояшон хабардор созанд.

Комитет баъди баррасии маърўзањо хулосањои хотимавї мебарорад. Дар ин хулосањо љанбањои мусбат, инчунин омилњо ва душворињое, ки ба татбиќи муќаррароти Конвенсия аз тарафи давлати дахлдор таъсир мерасонанд, масъалањои асосие, ки боиси нигаронї гардидаанд, ва тавсияњо мухтасар баён карда мешаванд. Њукумат бояд ин хулосањои хотимавиро дар мамлакати худ васеъ пањн намояд.

Муайян намудани хулосањои муњим ва асосии хотимавии Комитет ва иљрои самараноки онњо имконияти хубест барои ташкилотњои ѓайрињукуматї бањри бењтар намудани њифзи њуќуќњои занон дар мамлакатњояшон.

**Протоколи факултативии Конвенсия дар бораи барњам додани њамаи шаклњои њуќуќпоймолкунї нисбати занон**

Иттилооти бунёдї

Протоколи факултативии Конвенсия дар бораи барњам додани њамаи шаклњои њуќуќпоймолкунї нисбати занон (ПФ-КБЊЗ)-ро Ассамблеяи Генералии СММ 6 октябри соли 1999 ќабул намуд ва он 10 декабри соли 1999 барои имзо ифтитоњ гардид. Он 22 декабри соли 2000 баъди аз тарафи 10 мамлакат ба тасвиб расиданаш эътибор пайдо намуд. То моњи феврали соли 2008-ум [96 давлати иштирокчї ба ПФ-КБЊЗ њамроњ шуд (давлатњое, ки ба ПФ њамроњ шуданд/ба тасвиб расонданд). Тољикистон](http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&id=128&chapter=4&lang=en) 7 сентябри соли 2000 Протоколи факултативиро имзо намуд, аммо онро ба тасвиб нарасонд ва ба он њамроњ нашуд.

Протоколи факултативї шартномаи баѓоят муњим ба шумор меравад, зеро он ба амалигардонии њуќуќњои занон кафолат медињад. Он барои бењтар фањмидани умуман Конвенсия ёрї мерасонад. Яъне он метавонад дараљаи иљроиши Конвенсияро тањким бахшида, амалияи судиро оид ба корњои занон бо роњи бењтар фањмидани стандартњо ва ба вуљуд овардани преседентњое, ки бењдошти вазъияти занонро дар ояндаи дур ва тањаввули њуќуќњои занонро таъмин менамоянд, инкишоф дињад. Протокол инчунин давлатњоро ба он даъват мекунад, ки ќонунњои мављудаи поймолкунандаи њуќуќ ва амали онњоро ошкор намуда, таѓйир дињанд ва ба иљрои пурраи муќаррароти Конвенсия муваффаќ гарданд. Нињоят, Протокол сатњи огоњии ањли љомеаро аз стандартњои њифзи њуќуќи инсон, ки бо проблемањои вайрон кардани њуќуќи занон алоќаманд мебошанд, баланд мебардорад. Мамлакат барои иштирокчии Протоколи факултативї шудан бояд аввал иштирокчии Конвенсия гардад ва сипас Протоколи факултативиро ба тасвиб расонад. Протокол ба ягон хел эродњо аз тарафи давлатњои иштирокчї иљозат намедињад. Вале бо вуљуди ин, он ба давлати иштирокчї иљозат медињад, ки дар бораи эътироф накардани салоњияти Комитети КБЊЗ барои истифода бурдани яке аз проседурањои ПФ – проседураи баррасї изњорот дињад.

Протоколи факултативї ягон хел њуќуќи нав намедињад, лекин он Конвенсияро бо роњи муќаррар намудани ду проседурае, ки онњоро барои муњофизат аз вайронкунии њуќуќи занон истифода бурдан мумкин аст, тањким мебахшад.

Протоколи факултативї ду проседураро дар бар мегирад:

* **проседураи хабардињї** – ин проседура ба шахси алоњида ё гурўњи одамоне, ки дар бораи ќурбони вайронкунии њуќуќи зан гардиданашон арз мекунанд, имконият медињад, ки ба Комитети КБЊЗ, ба Ассамблеяи Генералии СММ, ки мониторинги иљрои Конвенсияро мегузаронанд, шикоят кунанд. Шикоятњоро инчунин аз номи ќурбонии эњтимолї фиристодан мумкин аст, вале дар ин гуна мавридњо розигии онњо зарур мебошад, агар имконнопазирии гирифтани розигї исбот карда нашавад. Проседураи хабардињї ба шикояткунандагон имконият медињад, ки роњњои ислоњ намудани вайронкунии њуќуќи занонро, ки онњоро Конвенсия њимоя мекунад, љустуљў намоянд. Њамаи давлатњои иштирокчии ПФ-КБЊЗ салоњияти Комитетро барои гирифтан ва баррасї намудани хабарњои расондашуда тибќи ин проседура эътироф мекунанд.
* **проседураи баррасї,** ки мувофиќи он Комитет метавонад барои тафтиши њуќуќвайронкунињои љиддї ва доимие, ки дар Конвенсия баён ёфтаанд, ташаббус нишон дињад.

Проседураи хабардињї чист?

Проседураи хабардињї механизмест, ки Протоколи факултативии КБЊЗ тањия намудааст. Ин проседура ба шахси алоњида ё гурўњи одамон - ќурбониёни вайронкунии њуќуќи зан, ки онро КБЊЗ кафолат додааст, имконият медињад, ки ба Комитети КБЊЗ шикоят кунанд (*хабар дињанд*) ва исбот намоянд, ки ин њуќуќвайронкунї зери ваколати судии давлате содир гардидааст, ки Протоколи факултативиро ба тасвиб расондааст.

Бояд ќайд намуд, ки хабарро аз номи ќурбонии зўроварї низ фиристодан мумкин аст. Дар ин маврид розигии љабрдида зарур мебошад.

Кї шикоят карда метавонад?

Инњо метавонанд шикоят кунанд:

1. Шахси алоњида ё гурўњи одамоне, ки эњтимол ќурбони вайронкунии њуќуќњои худ гардидаанд, ки онњоро тибќи КБЊЗ давлати иштирокчии Протоколи факултативї (давлате, ки Протоколи факултативиро ба тасвиб расондааст/ба он њамроњ шудааст), њимоя мекунад. Ба он гурўњи шахсоне ном ба ном ё бе номњои мушаххас дохил мешаванд, ки њуќуќњояшон вайрон карда шудаанд (масалан, Ташкилоти њифзи њуќуќњои занон, ки фаъолияти он аз тарафи давлат манъ карда шудааст). Њатмї нест, ки љабрдидагон/љабрдида шањрванд ё резиденти давлати иштирокчї бошанд, вале онњо дар давраи рўй додани њодиса бояд зери ваколати њуќуќии он бошанд. Њатмї нест, ки ќурбонї дар давраи рўй додани њодиса дар њудуди давлати ишитирокчї бошад, агар њуќуќвайронкунї зери ваколати њуќуќии давлат рўй дода бошад. Масалан, мумкин аст њуќуќњои зане поймол шуда бошад, ки шањрванди давлат аст, аммо дар хориља зиндагї мекунад.

2. Муаллифони дигари хабар, ки аз номи љабрдидагони/љабрдидаи њуќуќвайронкунии эњтимолї ва бо розигии онњо амал мекунанд. Намояндагони ќурбонї шарт нест, ки зери ваколати њуќуќии давлати иштирокчї бошанд.

Кай аз проседураи хабардињї истифода бурдан мумкин аст?

Аз проседураи хабардињї пас аз он истифода бурдан мумкин аст, ки агар њамаи воситањои мањаллї истифода шуда бошанд. Ин маънои онро дорад, ки љабрдидагони/љабрдидаи вайронкунии эњтимолии њуќуќи зан, ки онро КБЊЗ кафолат додааст, дар аввал бояд адолатро бо истифодаи њамаи воситањо дар сатњи миллї љустуљў намоянд, то тасдиќ нагардад, ки раванд беасос кашол дода шудааст ё гумон аст, ки ба онњо ёрии самараноке расонда шавад.

Агар Шумо аз проседураи хабардињї истифода бурданї бошед, бовар њосил кунед, ки:

* Давлате, ки њуќуќњои зери њимояи КБЊЗ будаи Шуморо, ё хуќуќњои љабрдидагоне/љабрдидаеро, ки шумо аз номи онњо амал мекунед, вайрон менамояд, Протоколи факултативии КБЊЗ-ро ба тасвиб расондааст ё ба он њамроњ шудааст;
* Њодисањои дар хабар баёншуда баъди дар давлати иштирокчии дахлдор эътибор пайдо намудани Протоколи факултативї рўй додаанд. Истиснои ягона барои он давлатњое вуљуд дорад, ки дар он љо ин њодисањо (хуќуќвайронкунї/зўроварї) баъди он санае низ идома меёбанд, ки дар он сана сар шуда буданд;

Љабрдидаи/љабрдидагони вайронкунии њуќуќњои занон, ки Шумо онњоро дар хабар ба Комитети КБЊЗ муаррифї карданї њастед, бояд ба ин розигї дињанд, ѓайр аз мавридњое, ки Шумо сабаби гирифта нашудани розигиро исбот карда метавонед.

* Ин дар мавридњое рўй дода метавонад, ки агар зани љабрдида розигии худро аз сабаби надоштани ќобилияти њуќуќї, бемории вазнин ё бо сабабњои дигар изњор карда натавонад. Њамчунин аз њар кас гирифтани розигї имконнопазир аст, агар хабар аз номи гурўњи калони љабрдидагон дода шуда бошад. Дар баъзе маврињо зани љабрдида мумкин аст аз сабаби вуљуд доштани хавфи муомилаи бад ё љазодињї аз додани розигї тарсад;
* Њамаи воситањои имконпазир дар сатњи миллї ба охир расидаанд. Комитети КБЊЗ метавонад ин дархостро ќабул кунад, агар тасдиќ карда шавад, ки раванд беасос кашол дода шудааст ва аз афти кор ягон натиљаи самараноке намедињад;
* Комитети КБЊЗ ин гуна њодисаро баррасї накардааст ё аз рўи дигар проседураи тафтишот ё танзими байналмилалї баррасї нанамудааст;
* хабар махфї нест.

Њангоми тањия намудани хабар зарур аст, ки:

* Версияи хаттии хабар тайёр карда шавад;
* Њамаи далелњои пайдошуда ва мавзўи хабар бо њуќуќњое, ки КБЊЗ њимоя мекунад, асоснок карда шаванд;
* Маълумотњое пешнињод карда шаванд, ки њуќуќпоймолкуниро аз рўи аломатњои љинсї ва тафовутњои гендерї таъкид менамоянд;
* Комитети КБЊЗ бо њамаи иттилооти зарурї таъмин карда шавад. Гарчанде њангоми тартиб додани шикоят шакли (формаи) њатмї вуљуд надошта бошад њам, ба модели зерине нигаристан мумкин аст, ки судманд буда метавонад:

[http://www.un.org/womenwatch/daw/opmodelform.html](http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/opmodelform.html)

Маълумоти иловагии судмандро аз сайти зерин пайдо кардан мумкин аст:

<http://www2.ohchr.org/english/law/docs/Part_of_FS.No.7.pdf>

* Хабар бо яке аз забонњои кории Комитет (англисї, русї, франсузї, испанї, хитої ё арабї) пешнињод карда шавад.
* Барои илова ба хабар пешнињод намудани маълумот ё баёноти шоњидї бо маќсади бењтар шарњ додани проблемањои дар шикоятнома баёншуда (масалан, њуќуќвайронкунї, вазъияти љабрдида/љабрдидагон) имконият дарёфт карда шавад. Дар чунин мавридњо на фаќат њуљљатњои хаттї, балки шаклњои дигарро низ истифода бурдан мумкин аст;
* Комитети КБЊЗ бо маълумот доир ба воситањои истифодашуда таъмин карда шавад. Занњои аз њуќуќвайронкунї љабрдида метавонанд барои љуброн, аз љумла љуброни моддї, инчунин барои дидани чорањои дахлдор, ки давлат бо маќсади бартараф кардани омилњои ба њуќуќпоймолкунї сабабгашта татбиќ менамояд, мурољиат кунанд.

Баъди додани хабар чї рўй медињад?

Баъди гирифтани хабар ва тасдиќ кардани он ки љабрдида/љабрдидагони зўроварї розианд номи худро ба давлати дахлдори иштирокчї ифшо намоянд, Комитет ин хабарро ба таври махфї ба маълумоти давлати дахлдор расонда, љавоби хаттии хабарро талаб мекунад. Тавзењ ё ариза бо шарњи ин масъала ва њама гуна тадбирњое, ки давлати иштирокчї андешидааст, бояд дар давоми 6 моњ ба Комитет ворид гардад.

Комитет метавонад аз муаллиф/муаллифони хабар хоњиш кунад, ки оид ба љоиз будани њимоя ва воситањои њимоя шарњу эзоњи иловагї дињанд.

Комитет ба њамаи иштирокчиён (давлат ва муаллиф/муаллифон) баёнот/аризањои њар яке аз тарафњоро медињад ва ба онњо барои шарњу тафсир дар давоми ваќти муайян имконият фароњам меорад.

Комитет то ќабул кардани ќарор аз рўи моњияти шикоят дар бораи ќобили ќабул будани хабар ќарор ќабул мекунад. Ин ќарорро то тавзењоти хаттї пешнињод кардани давлат ќабул кардан мумкин аст.

Ќобили ќабул будан ё набудани хабарро Комитет тибќи талаботи моддањои 2,3 ва 4 Протоколи факултативї тафтиш мекунад.

Мањакњои ѓайри ќобили ќабул набудани хабарњо тибќи моддаи 4.2 ПФ КБЊЗ кадомњоянд[?](http://www.karat.org/userfiles/e-toolkit_for-translation-II.docm#communications_inadmissible#communications_inadmissible)

Агар Комитети КБЊЗ ќарор барорад, ки хабар ќобили ќабул нест, он ќарори худ ва сабабњои инро бо муаллифи хабар ва давлати дахлдор дар мўњлатњои кўтоњтарин мувофиќа менамояд. Ќарори Комитет охирин мебошад, гарчанде онро Комитет метавонад дар мавриди ворид шудани дархости хаттї аз номи муаллиф/муаллифони хабар, ки дар бораи дигар вуљуд надоштани сабабњои ѓайри ќобили ќабул донистани хабар иттилоъ медињанд, аз нав дида барояд.

Комитет хабарро ѓайри ќобили ќабул мешуморад, агар:

1. Худи њамон масъала аз љониби Комитет баррасї шуда бошад ё мувофиќи «дигар проседураи тафтиш ё танзими байналмилалї» мавриди баррасї ќарор гирифта бошад. Бо вуљуди ин:

* Барои кабул кардани ќарор дар бораи он ки ин њодиса оё ‘њамон њодисаест’, ки ба наздикї тибќи ‘тафтишоти байналмилалї ва проседураи танзим’ баррасї гардида буд, Комитет далелњоеро, ки дар хабар баён гардидаанд, меомўзад ва ва далели њуќуќвайронкуниро эътироф менамояд. Комитет метавонад ќарор барорад, ки ин њодиса он њодиса нест ва далелњо дар бораи њуќуќвайронкунињои дигар шањодат медињанд. Дар мавриди дуюм, Комитет метавонад хабарро ќобили ќабул шуморад, њатто агар далелњои овардашуда худи њамон далелњо бошанд.
* На њамаи проседурањои маќомоти байналмилалї оид ба њуќуќ хусусияти ‘тафтиш ва танзимро’ доранд, зеро на њамаи онњо имкониятњоеро таъмин мекунанд, ки барои мувофиќа бо чунин проседурањо (масалан, њаммонандкунии воситањои њимояи судї барои љабрдида) зарур мебошанд. Бинобар ин, хабарро дар бораи њодисаи мушаххас ба Комитети КБЊЗ ва нињодњои дигари њуќуќи инсон пешнињод кардан мумкин аст, агар охирї њодисањоро тибќи проседураи тафтиш наомўзад (масалан, проседураи њисобот ба Маърўзачии махсуси СММ оид ба масъалањои зўроварї нисбати занон; ба Маърўзачии махсуси комиссияи байниамрикої).

2. На њамаи воситањои дастраси сатњи миллї истифода шудаанд.

Комитети КБЊЗ хоњиш мекунад, ки љабрдида/љабрдидагони њуќуќвайронкунии эњтимолї адолатро дар сатњи системаи њуќуќи миллї љустуљў намуда, то додани хабар аз њамаи воситањои имконпазири мањаллї истифода баранд. Аммо Комитет метавонад ќарор барорад, ки ин шарт мумкин аст иљро нашавад, агар воситањои дастрас «эњтимол ёрии муфид надињанд» ва дархост «беасос кашол дода шуда бошад.

3. Хабар бо муќаррароти КБЊЗ мувофиќат намекунад.

Комитет онро ѓайри ќобили ќабул мешуморад, агар:

* КБЊЗ ба њуќуќњои вайроншуда кафолат надода бошад;
* Давлате, ки барои њуќуќвайронкунии эњтимолї љавобгар аст, иштирокчии Протоколи факултативї набошад;
* Њуќуќвайронкунї берун аз њудуди ваколатњои њуќуќии давлати иштирокчї рўй дода бошад;
* Воситањое, ки дар хабар ба онњо рўй овардаанд, хилофи маќсадњои Конвенсия бошанд.

4. Хабар «бад асоснок шудааст», ин дар мавридњое рўй медињад, ки агар:

* Хабар ба тафсири беназокатонаи Конвенсия асос ёфта бошад;
* Далелњои дар хабар овардашуда тибќи Конвенсия њуќуќвайронкунї њисоб нашаванд.

5. Хабар «ба дараљаи кофї асоснок нашудааст».

Он метавонад ба ќадри кофї асоснокнашуда дониста шавад, агар:

* Далелњои овардашуда аз њад зиёд умумї буда, бо вазъияти љабрдида/љабрдидагони зўроварї ва хусусиятњои зараре, ки он/онњо аз он љабр дидаанд, робитае надошта бошанд;
* Маълумот дар бораи зўроварї бо иттилоот ва њуљљатњои воќеие, ки дурустии аризаро тасдиќ мекунанд, мутобиќат накунад.

Бинобар ин, хабар бояд тавсифи муфассали далелњои тасдиќшударо дар бар гирад: сана, њаммонандии онњое, ки зўроварї содир намудаанд, инчунин зўроварї ба вазъияти ќурбонї чї гуна таъсир расондааст. Њамчунин он бояд бо њуљљатњои боэътимоди мањаллї, ки њодиса ва љараёни онро шарњ медињанд (масалан, њуљљатњои тиббї, баёноти шоњидон, санадњои судї ва ѓ.), таъмин карда шавад.

6. Додани хабар истифодаи нодурусти њуќуќ мебошад.

Комитет метавонад додани хабарро истифодаи нодурусти њуќуќ шуморад, агар:

* Маќсади муаллиф бадхоњона бошад ё хабар бо сабабњои соф сиёсї расонда шуда бошад;
* Далелњои овардашуда њаќиќї набошанд;
* Хабар пештар тартиб дода, он ѓайри ќобили ќабул дониста шуда бошад.

7. Далелњое, ки мавзўи хабар ба шумор мераванд, то эътибор пайдо намудани њамин Протокол барои Давлати иштирокчии дахлдор љой доштанд, агар ин далелњо баъди санаи зикршуда низ љой надошта бошанд.

Мумкин аст муайян кардани далелњое, ки то тасвиби Протоколи факултативї оѓоз ёфтаанд, душвор гардад ва эътирофи онњо тўл кашад, зеро нињодњои њуќуќи инсон доир ба ин масъала дастури аниќе намедињанд.

Чї њодиса рўй медињад, агар хабар ќобили ќабул бошад?

Баъди ќабул кардани ќарор дар бораи ќобили ќабул будани хабар Комитет ба сифати шикоятњо таваљљўњ зоњир мекунад. Комитет ба таври махфї хабарро ба давлати дахлдор мефиристад ва хоњиш мекунад, ки давлат аз рўи моњияти шикоят тавзењот ва баёнот, инчунин оид ба њама гуна масъалањое, ки бо шикоят марбутанд, маълумот дињад. Шахсияти шикояткунанда фаќат бо розигии ў ба давлат ифшо карда мешавад. Вале агар шикояткунанда ба ин розигї надињад, хабар ба давлати иштирокчї фиристода намешавад ва онро Комитет баррасї намекунад.

Давлати иштирокчї дар давоми 6 моњ ба Комитет љавоб мефиристад. Ин љавоб ба муаллиф/муаллифони хабар расонда мешавад. Онњо имконият доранд дар давоми ваќти муайян шарњу тафсири худро баён кунанд.

Комитет дар мавриди «дастрас будани њамаи маълумот аз тарафи шахсони алоњида, гурўњи шахсон ва мамлакати дахлдор» мавќеи худро нисбати хабар муайян мекунад. Протоколи факултативї Комитетро вазифадор менамояд, ки маълумоти гирифташударо ба њамаи иштирокчиёни манфиатдор: муаллиф/муаллифони шикоят ва давлати дахлдори иштирокчї дињад.

Комитет хабарро дар маљлиси пўшида меомўзад ва то лањзаи чоп шудани фикри Комитет ягон маълумот интишор дода намешавад. Комитет метавонад аз муаллиф/муаллифони хабар ва давлати дахлдор талаб кунад, ки барои баррасї пешнињод намудани хабар ё иттилоотро махфї нигоњ доранд.

Агар Комитет чунин њисоб кунад, ки давлати иштирокчї барои њуќуќвайронкунии дар хабар зикршуда љавобгар аст, он барои давлат тавсияњо тањия намуда, чорањои бартараф сохтани њуќуќвайронкуниро муайян мекунад.

**Тавсияњои имконпазир:**

* Андешидани тадбирњое, ки ба бас кардани вайронкунии њуќуќњои љабрдида ва пешгирї намудани такроршавии њуќуќвайронкунї равона гардидаанд;
* Воситањои њимояи љабрдида, аз ќабили љуброн, реститутсия (баргардондани њуќуќњои пештара), офият;
* Бекор кардани ќонунњо, сиёсат ва барномањое, ки бо КБЊЗ мувофиќат намекунанд.

Комитет ‘фикру тавсияњои худро’ ба давлати иштирокчї ва муаллиф/муаллифони хабар мефиристад. Давлати иштирокчї дар давоми 6 моњ ба фикри Комитет љавоби хаттї фиристода, Комитетро аз амалњои худ бањри иљрои тавсияњо воќиф месозад.

Ќарори Комитет аз лињози њуќуќї њатмї набошад њам, Комитет проседураро барои таъсир расондан ба давлат истифода мебарад ва онро ба иљро намудани тавсияњо водор месозад. Ташкилотњои ѓайрињукуматии занон низ бо дастгирии худ метавонанд дар кори аз тарафи давлат иљро карда шудани тавсияњои Комитет сањми муњим гузоранд.

Ўњдадорињои давлатњои иштирокчї тибќи Протоколи факултативї

Давлатњои иштирокчие, ки Протоколи факултативии КБЊЗ-ро ба тасвиб расондаанд, ўњдадор мешаванд салоњияти Комитети КБЊЗ-ро дар бобати ќабул ва баррасї кардани шикоятњои инфиродї ё гурўњие, ки тибќи *проседураи хабардињї* дар бораи вайрон карда шудани њуќуќњои аз тарафи Конвенсия кафолатдодашудаи занон пешнињод гардидаанд, эътироф кунанд. Давлатњои иштирокчї инчунин ўњдадор мегарданд тавсияњои Комитетро, ки ба давлати иштирокчї якљоя бо мулоњизањо оид ба натиљањои баррасии шикоятњо тибќи проседура фиристода шудаанд, иљро намоянд.

*Давлатњои иштирокчї ва проседураи баррасї*

Гарчанде Протоколи факултативї бар хилофи КБЊЗ барои эрод гирифтан ба ягон модда иљозат надињад њам, давлати иштирокчї њангоми имзо кардан ё ба тасвиб расондани он метавонад изњор намояд, ки вай салоњияти Комитети КБЊЗ-ро барои барррасї намудани вайронкунии њуќуќњои занон аз тарафи давлати иштирокчї тибќи проседураи баррасї эътироф намекунад (моддаи 10 ПФ КБЊЗ). Ба таври дигар гўем, давлатњои иштирокчї имконият доранд аз проседураи баррасї рўй тобанд. Вале агар давлат аз проседураи баррасї рўй натобад, он гоњ Комитети КБЊЗ метавонад дар бораи оѓоз намудани баррасї, аз љумла сафар кардан ба мамлакат бо иљозати давлати дахлдор ќарор барорад.

Таъсири эродњо ба КБХЗ тибќи ПФ КБЊЗ

Комитет ќарор кард, ки Моддањои 2 ва 16 асоси таъмини шартнома мебошанд ва эродњое, ки бо онњо мухолиф мебошанд, ба рўњия ва њадафњои Конвенсия мувофиќат намекунанд. Ба њамин тариќ, Комитет ўњдадорињои давлатњоро дар раванди њисобот ва њангоми ќабул намудани ќарорњо тибќи ПФ КБЊЗ ба назар хоњад гирифт. Комитет муњокимаи таъсири эродњоро ба дигар моддањои КБЊЗ тибќи ПФ КБЊЗ давом дода, ба таљрибаи Комитети њуќуќи инсон пайравї мекунад. Ин Комитет ба Комитети КБЊЗ иљозат медињад ќарорњои дахлдор барорад, агар чунин шуморад, ки эрод ба моддањои дар боло номбаршуда дахл дорад.

**Проседураи тафтиш**

Проседураи тафтиш чист?

Проседураи тафтиш механизми аз тарафи Протоколи факултативї тањияшудаест, ки ба Комитети КБЊЗ имкон медињад баъди гирифтани маълумоти дахлдор дар бораи аз љониби давлати иштирокчї ба таври љиддї ва мунтазам вайрон карда шудани њуќуќњое, ки Конвенсияи КБЊЗ њимоя мекунад, тафтишот гузаронад. Бар хилофи проседураи хабардињї проседураи тафтиш ба Комитет имкон фароњам фароњам меорад, ки барои ошкор намудани далелњо тафтишоти худро гузаронад, аз љумла мусоњиба ва муњокимањои махфї ташкил кунад. Сафарњо ба мамлакатњои дахлдор бо розигии он мамлакат низ ба ќатори чунин чорабинињо медароянд. Проседураи тафтиш ба Комитети КБЊЗ имкон медињад шарњу тафсир ва тавсияњоро ба маълумоти давлатњои дахлдор расонад.

Ба *‘њуќуќвайронкунии љиддї’* муносибати берањмона нисбати як ё якчанд њуќуќи занњо, ки онњоро КБЊЗ њимоя мекунад, дохил мешавад. Ба он инчунин њуќуќпоймолкунињое, ки ба њуќуќи зиндагї, њуќуќи дахлнопазирии шахсият ва амният тањдид мекунанд, дохил мешаванд.

Ба *‘њуќуќвайронкунии мунтазам’* намунањои муносибати берањмона, миќёс ва теъдоди зўроварї дохил мешаванд. Истилоњи ‘мунтазам’ метавонад њуќуќвайронкунињоеро дар бар гирад, ки љиддї номида намешаванд, аммо натиљаи схемаи њаммонандшудае мебошанд, ки давлат дастгирї мекунад. Комитет ба проседураи тафтиш рў оварда, бо давлати иштирокчї дар њамаи зинањои проседура њамкорї менамояд. Барои ташаббус нишон додан дар гузарондани тафтишот њамкорї бо давлат зарур мебошад. Тибќи проседураи баррасї тафтиш махфї гузаронда мешавад.

Процедураи тафтиш ба Комитет имкон медињад, ки ба вайронкунии берањмонаи њуќуќи занњо сариваќт вокуниш нишон дода, бо ташаббуси худ тафтишоти васеъ гузаронад. Бо вуљуди ин проседураи тафтиш мањдудиятњои љиддї дорад, зеро ба давлатњои иштирокчї њуќуќ дода шудааст, ки њангоми имзо кардан, ба тасвиб расондан ё њамроњ шудан ба Протоколи факултативї ‘канорагирї кунанд’. Банди, ба истилоњ, ‘канорагирї кардан’ чунин маъно дорад: давлати иштирокчї метавонад эълом дорад, ки салоњияти Комитети КБЊЗ-ро оид ба проседураи тафтиш эътироф намекунад.

Проседураи тафтишро чї тавр бояд истифода бурд?

Шартњои проседураи баррасї назар ба проседураи хабардињї камтар расмї мебошанд. Барои мурољиат формати махсус вуљуд надорад – он метавонад њам шифоњї ва њам хаттї бошад. Инчунин дар масъалаи он ки кї маълумотро пешнињод мекунад, он чї маъно дорад, дар бораи он ки онро метавонад ТЃЊ ва шахсони алоњидае пешнињод кунанд, ки ба зўроварї дучор нашудаанд ва/ё аз давлати иштирокчии дахлдор вобаста нестанд, мањдудият вуљуд надорад. Ягона талаботњо инњо мебошанд:

- Давлат бояд иштирокчии Протоколи факултативї бошад ва аз проседураи баррасї канорагирї накунад;

- Маълумоте, ки ба Комитет пешнињод карда шудааст, бояд дуруст ва сањењ бошад.

Њангоми пешнињод кардани маълумот ба КБЊЗ ќоидањои махсус вуљуд надошта бошанд њам, тавсияњои мазкурро риоя кардан бењтар аст:

* Маълумот дар бораи муаллиф/муаллифон:

- Гарчанде маълумот махфист, бењтараш Комитетро бо иттилооти тамосї дар бораи муаллиф таъмин кард. Ин ёрї мерасонад, ки дурустии маълумот тафтиш карда, дар мавридњои зарурї иттилооти иловагї: номи одам */ташкилот, суроѓа, e-mail, телефон/факс* дархост карда шавад.

* Маълумот дар бораи баррасї:

- Муњокима кардани он ки барои чї проседураи баррасї барои ирсол намудани вайронкунии њуќуќи занон ба иттилооти пешнињодшуда комилњуќуќ мебошад;

- Таърифи давлати иштирокчї, ки барои њуќуќвайронкунї/њуќуќвайронкунињо љавобгар мебошад;

- Таърифи хусусиятњои њуќуќвайронкунї: ‘љиддї’, ‘мунтазам’ ё ‘љиддї ва мунтазам’;

- Тавсифи мухтасари (1 сањифа) њуќуќвайронкунї/њуќуќвайронкунињо ва шарњи он ки барои чї Комитет бояд барои гузаронидани проседураи баррасї ташаббус нишон дињад;

* Маълумоти муфассал дар бораи хусусиятњои њуќуќвайронкунии эњтимолї:

- Тавсифи далелњо, маълумот дар бораи сана, мањалли њуќуќвайронкунии содиршуда ё пешгиришуда;

- Маълумот дар бораи ќурбонї ва таъсири њуќуќвайронкунї/њуќуќвайронкунињо;

- Маълумот дар бораи љинояткори /љинояткорони эњтимолї;

- Маълумот дар бораи амалњое, ки зани љабрдида барои гирифтани кўмак ба љо овардааст, аз љумла навиштани шикоят ба ташкилотњои миллї ва байналмилалї;

- Маълумот дар бораи тадбирњое, ки њокимиятњои расмї нисбати њуќуќвайронкунињо ва пешгирии онњо дар оянда андешидаанд;

- Маълумот дар бораи амалњо ё камбудињои давлат дар масъалаи ислоњ намудани вазъият;

- Маълумоти иловагї барои дастгирї ёфтани мурољиат, ба монанди омор, маълумот дар бораи ќонунњо ва сиёсат ва чї тавр ба вазъияти занон таъсир кардани онњо.

Махфият ва амнияти занњое, ки аз проседураи тафтиш истифода мебаранд

Гарчанде ПФ КБЊЗ махсус таъкид намекунад, ки дархост дар бораи баррасї бояд махфї набошад, аммо љонибдори он фикр аст, ки Комитет метавонад ба иттилооти дурусту сањењ такя кунад, ин бошад, барои тасдиќи дурустии иттилоот њаммонандкунии арзкунандаро (‘љабрдидаи њуќуќвайронкуниро’) талаб мекунад. Ва он фикр низ, ки давлат барои љавоб додан ба айбдоркунии ба вай пешнињодшуда бояд имконият дошта бошад, ба њамин хулоса меорад.

Моддаи 11 ПФ КБЊЗ эълом медорад, ки давлатњои иштирокчї бояд тамоми чорањои заруриро бинанд, то кафолат дињанд, ки шахсони алоњида ё гурўњи шахсон барои истифода бурдани ПФ КБЊЗ мавриди таъќибу тањќир ќарор намегиранд. Агар занњо тарсанд, ки дар давраи баррасї љабр дида метавонанд, бояд аз ин Комитетро сари ваќт огоњ намоянд ва дидани чорањои муваќќатиро оид ба амнияташон хоњиш кунанд.

Чорањои муваќќатї

Протоколи факултативї Комитети КБЊЗ-ро барои додани илтимоснома ба давлати иштирокчии дахлдор бо маќсади њимояи љабрдида/љабрдидагон аз тањдиди ислоњнопазир бо мандати махсус таъмин мекунад. Комитет метавонад аз механизм истифода барад, агар бовар дошта бошад, ки љабрдида ба зараррасонии љисмонї ё рўњии дорои оќибатњои ислоњнопазир мувољењ мебошад. Тадбирњои огоњониро Комитет метавонад њар ваќт баъди гирифтани хабар пешнињод намояд.

‘Чорањои муваќќатї’ чї гуна чорањо мебошанд?

Комитети КБЊЗ барои талаб кардани он ки давлати иштирокчї барои њимояи љабрдидаи/љабрдидагони њуќуќвайронкунии эњтимолии занон аз зарари имконпазири ‘ислоњнопазире’, ки зан/занњо ба он дучор мегарданд, мандат дорад. Истилоњи ‘зарари ислоњнопазир’, масалан, тањдид ба њаёт ё хавфи азобдињиро дар бар мегирад. Барои муњофизати ќурбониён аз зўроварии хонагї ё њангоми берун кардан аз мамлакат, аз љумла мамлакате, ки дар он ба њаёти ќурбонї хатар тањдид мекунад, чорањои муваќќатиро истифода бурдан мумкин аст. Комитет дар бораи дидани чорањои муваќќатї дар асоси иттилооте, ки дар шикоят баён гардидааст, дар њама гуна марњалањои байни гирифтани хабар ва баровардани ќарор ќарор ќабул мекунад.

Талаботи Комитет ба давлати иштирокчї оид ба дидани чорањои муваќќатї маънои баровардани ќарор дар бораи ќобили ќабул будани њодисаро надорад.

**Робитаи байни Конвенсия ва Протоколи факултативї**

Конвенсия ва протоколи он љузъњои стратегияи васеи бењдошт ва тањкими њуќуќњои занон ба шумор мераванд. Агар соф аз лињози њуќуќї гирем, ин омилњо дар назари аввал шояд хеле мањдуд намоянд. Дар њаќиќат иљрои ќарорњои Комитет бо иродаи неки давлат мањдуд аст: оё њокимият мехоњад бо шањрвандони мамлакати худ ва љомеаи байналмилалї бо маќсади иљрои њуќуќњои занон њамкорї кунад ё не. Аммо то он ваќте ки гурўњњои калони интихобкунандагон бањри њимояи њуќуќњои занон фаъолона мубориза набаранд ва аз болои вайрон карда шудани ин њуќуќњо шикоят накунанд, Протоколи факултативї таѓйиротњои љиддї ба бор намеорад, зеро он фаќат проседураеро пешнињод менамояд, ки онро чун воситаи охирини њифзи њуќуќ истифода бурдан мумкин аст.

Дар њар сурат, фоиданокии истифодаи Конвенсия ва Протоколи факултативиро аз мадди назар дур кардан мумкин нест, зеро ин омилњо метавонанд дар рушди стандартњои њифзи њуќуќи занон сањми калон гузоранд. Таљрибаи фаъолияти Комитетро метавон барои далелноккунии бењтари арзу шикоятњо ва тафсири прогрессивии њуќуќњо дар сатњи маќомоти судии миллї, минтаќавї ва байналмилалї истифода бурд.

Давлатњои иштирокчии Протоколи факултативї фаъолияти худро дар бобати иљрои ўњдадорињои дар Конвенсия баёнгардида бењтар менамоянд. Бо мурури ваќт протокол инчунин дарки ўњдадорињои шартномавиро чун ўњдадорињои юридикие, ки муњокима карда намешаванд, тањким мебахшад. Он барои муайян кардани доираи амалиётњое, ки ба давлат барои иљро кардани ўњдадорињояш њатто дар мавридњои муњокима карда нашудани онњо ёрї мерасонанд, мусоидат мекунад.

**Афзалиятњои тасвиби Протоколи факултативї**

Барои дастгирии самараноки тасвиб ё њамроњшавї ба Протокол дарк намудани ањамияти он дар татбиќи стандартњои њуќуќи занон дар сатњи миллї ва байналмилалї баѓоят муњим аст.

Ба тасвиб расондани протокол метавонад барои Њукумати Љумњурии Тољикистон бањри таѓйир додани ќонунгузории миллї ва сиёсати худ, аз љумла барои дар сатњи миллї ташкил кардани муассисањое, ки бо њифзи њуќуќи занњо машѓул мегарданд, омили таконбахш гардад, то ки дар мавриди татбиќ намудани механизмњои Протоколи факултативї аз тарафи љомеаи байналмилалї њадафи танќид ќарор нагирад. Ин шояд муњимтарин сањми Протоколи факултативї бошад. Мањз фаъолият кардан дар сатњи миллї муњите фароњам меорад, ки дар он занону духтарон аз њамаи њуќуќњои худ пурра истифода бурда метавонанд ва арзу шикоятњои онњо самаранок ва бетаъхир баррасї карда мешаванд.

Барои татбиќи Конвенсия механизмњои мављуда кофї нестанд. Моддаи 18 проседураи пешнињод намудани маърўзањоро муќаррар мекунад. Ин проседура ба риоя карда шудани Конвенсия аз тарафи мамлакатњои иштирокчї имконият дињад њам, он наметавонад тарафњоро ба риояи Конвенсия маљбур созад. Проседураи дар моддаи 29 муќарраршуда ба давлати иштирокчї имконият медињад, ки бањсро оид ба тафсир ё татбиќи Конвенсия ба Суди Байналмилалї равон кунад, вале ин проседура ягон маротиба истифода нашудааст ва мавриди интиќод ќарор дорад. Ин нишон медињад, ки Протоколи факултативї механизмњои дар системаи СММ мављудбудаи њифзи њуќуќи занонро бењтару пурратар мегардонад.

Сарфи назар аз он ки Конвенсия баъди ба тасвиб расондан ва ба он њамроњ шудан яке аз љузъњои ќонунгузории миллї гардида метавонад, дар аксари мамлакатњо он њанўз ба ќисми таркибии ќонунгузорї табдил наёфтааст ва дар мурофиањои судї барои њимояи њуќуќњои занон пурра истифода намегардад.

Азбаски то истифода бурдани Протокол тамоми воситањои дохилидавлатии њимояро ба кор бурдан зарур аст, Протокол метавонад судњои миллиро ба иќтибос ва истифода кардани Конвенсия тањрик намояд. Протокол давлатњои иштирокчиро барои дар сатњи миллї тайёр кардани механизмњои њифзи њуќуќ ва бартараф намудани монеањо дар роњи дастрасї ба адолати судї, инчунин њал кардани проблемањои воќеии занњо њавасманд мегардонад. Ин метавонад ба ташкили Комиссияи мустаќил оид ба баробарї бо маќсади назорат кардан ба табъиди њуќуќи занон, инчунин маслињат додан ба занњо, додани маълумот оид ба дастгирї дар мурофиањои судї мусоидат намояд.

Ѓайр аз ин, Протокол ба муттасилии бештар дар сиёсат ва амалњои њукумат мусоидат мекунад. Њамаи маќомоти њокимият тавсияњои Комитетро дастгирї намуда, нисбати њимояи њуќуќњои занон майлу раѓбат ва иродаи сиёсї зоњир хоњанд кард. Ин дар навбати худ метавонад ба њамоњангсозии фаъолияти тамоми шохањои њокимияти давлатї мусоидат намояд.

Проседурањои Протокол барои тафсир ва татбиќи амалии Конвенсия дар вазъиятњои махсус ва воќеї зарур мебошанд. Проседураи мурољиат ба Комитет барои муфассал тањлил намудани вазъиятњои махсус имконият медињад, арзёбии ќонунгузорї ва сиёсати миллиро осон мегардонад, инчунин шароит фароњам меорад, ки бо маќсади таѓйир додани њуќуќ ё таљрибањои миллї тавсияњо тањия намояд (масалан, тавсияњо оид ба даровардани ислоњњо ба ќонуни мављуда ё оид ба љорї намудани ќонуни нав дар бораи манъ кардани њуќуќпоймолкунї нисбати зан ва таъмини њуќуќњои зан, њам инфиродї ва њам гурўњї, дар вазъиятњои махсус).

Протокол амалияи судиро оид ба њифзи њуќуќњои занон инкишоф дода, ба фањмиши моњияти Конвенсия ёрї мерасонад. Меъёрњои Конвенсия барои шарњу тафсири васеъ кушода мебошанд. Унсурњои наверо,ки бевосита дар матни Конвенсия нишон дода нашудаанд, аз таљрибаи занњо, инчунин аз эъломияњое ба даст овардан мумкин аст, ки бо сохтори Конвенсия алоќаманд мебошанд, ба монанди Платформаи амалиёти Пекин ва наќшаи амалиёте, ки дар Конференсияи умумиљањонї оид ба мубориза бар зидди нажодпарастї ќабул карда шудааст. Таърифи њуќуќпоймолкунї, ки дар моддаи 1 Конвенсия оварда шудааст, барои шарњу тафсири васеи он имконият медињад. Ин таъриф имкон медињад шаклу унсурњои иловагии њуќуќпоймолкунї, ки бевосита дар матни Конвенсия нишон дода нашудаанд, мушаххас гардонда шаванд. Њангоми пешнињод намудани шикоятнома ба Комитет, чун њангоми пешнињод кардани он дар сатњи миллї, метавон ба хулосањое истинод намуд, ки Комитет дар ќарорњои худ аз рўи шикоятњои аллакай баррасишуда баровардааст. Таљрибаи Комитетро маќомоти дигари СММ оид ба њифзи њуќуќи инсон низ бо маќсади бењтар дарк намудани моњият ва миќёси њуќуќпоймолкунии гендерї истифода бурда метавонанд. Дар натиља метавонад њамгироии њуќуќњои занон дар барномањои СММ оид ба њифзи њуќуќи инсон ба амал ояд.

Тасвиби Протоколи факултативї барои муттањид намудани саъю кўшиш ёрї расонда, ба занњо кафолат медињад, ки дар заминаи ќонунгузорї ва сиёсати мављуда аз њуќуќњои худ пурра истифода баранд. Илова бар ин, тасвиби Протокол ба мубоњисањо дар мавзўи ќабули ислоњњои навбатї ба ќонунгузорї мусоидат намуда, барои бењтар кардани вазъияти занон шароитњои мусоид фароњам меорад.